

# Befolkningsprognose 2016 - 2029

Svendborg Kommune, april 2016





Svendborg  
Kommune

## Kontaktoplysninger

Befolkningsprognosen 2016-2029 er udarbejdet af Thomas Jensen COWI, i samarbejde med Svendborg Kommune, marts 2016.

Spørgsmål til befolkningsprognosen kan rettes til:

*Karsten Effe Jespersen, Svendborg Kommune, mail: [karsten.effe.jespersen@svendborg.dk](mailto:karsten.effe.jespersen@svendborg.dk)*

## Indhold

Indledning og baggrundsdata.....	4
Befolkningsprognosen 2015 – afvigelser og udvikling.....	5
Boligprogram 2016 – 2028 .....	8
Befolkningsprognose 2016 – sammenfatning .....	10
Sammenligning af Befolkningsprognosen 2016.....	13

## Indledning og baggrundsdata

Svendborg kommune udarbejder hvert år, i samarbejde med Cowi, en befolkningsprognose der beskriver forventningerne til den fremtidige befolkningsudvikling. Prognosen anvendes bl.a. til overordnet kapacitetsmæssig planlægning af aldersrelaterede serviceområder. Den er grundlaget for input i forskellige budgetmæssige demografimodeller, samt i klasse- og elevtalsprognosen på skoleområdet. Derudover anvendes prognosen ad hoc, i forskellige andre sammenhænge.

Baggrundsdata til befolkningsprognosen er, for det første, kommunens historiske data fra de seneste år. Befolkningens udvikling og bevægelser i de forgangne år, anvendes til at beregne fødsler (fertilitet), dødsfald (mortalitet) og flyttemønstre, herunder bl.a. også andelen af eksterne tilflyttere til nye boliger. Prognosen opdeler kommunen i 240 geografiske basisområder, som igen kategoriseres i 14 forskellige parameterområder. Et parameterområde er et område med identiske træk, f.eks. flyttemønstre eller fertilitet, og anvendes til at give mere præcise bud på udviklingen i de enkelte områder, end hvis man blot havde fremskrevet en tendens på kommuneniveau. Eksempler på parameterområder er "Landområde", "Parcelhuskvarter", "Plejhjem" osv. Da befolkningsprognosen opererer med relativt små basisområder, betyder det at man kan summe disse områder til forskellige relevante niveauer, f.eks. skoledistrikter eller områder i forbindelse med kommuneplanen.

For det andet består prognosens baggrundsdata af kommunens boligprogram. Den historiske udvikling, viser en overordnet tendens til befolkningsudtynding, fra den eksisterende boligmasse (dog ikke i 2015). Det vil sige, at der bor stadig færre personer pr. husstand, eller at boligerne står tomme i længere tid. Fortsætter tendensen, er det derfor en forudsætning for befolkningstilvækst, at der bygges nye boliger. Boligudbygning er en væsentlig faktor både i forhold til kommunens samlede befolkning, men også i forhold til befolkningens geografiske placering i kommunen. Boligprogrammet udarbejdes af Planafdelingen og er derfor i overensstemmelse med deres forventninger til det fremtidige boligbyggeri i Svendborg Kommune.

Det bør bemærkes, at når der i befolkningsprognosen anvendes historiske data vedr. befolkningsudviklingen i 2015, så er der tale om opgørelser pr. 31.12.2015. Derfor forekommer der afvigelser ift. Danmarks Statistiks officielle befolkningstal som opgøres pr. 01.01.2016. Ligeledes forekommer der efterregulering af tallet, hvorfor der vil opstå en difference på baggrund af forskel i udtrækstidspunkt. Samlet set, er der en afvigelse på 12 personer vedr. den samlede udviklingen i 2015.

## Befolkningsprognose 2015 – afvigelser og udvikling

Som beskrevet ovenfor indgår der forskellige forudsætninger i befolkningsprognosen.

Prognosens præcision afhænger derfor af, i hvor høj grad disse forudsætninger holder.

Udviklingen de seneste år, herunder finanskrisen, boligmarkedet mv. har gjort det yderst vanskeligt at spå om f.eks. flyttemønstre og boligbyggeri, hvilket behæfter forudsætningerne med store usikkerheder. Nedenstående tabel opsummerer de faktiske bevægelser for 2015 og sammenligner dem med prognosen for 2015, som blev udarbejdet for et år siden.

Svendborg Kommune, faktisk udvikling 2015 vs. prognose 2015					
TYPE	2015	Prog 2015	Forskel	Procent	Kommentar
Mænd	28988	28917	71	0%	Flere mænd
Kvinder	29252	29180	72	0%	Flere kvinder
Fødte	446	468	-22	-5%	Færre fødsler end ventet
Døde	613	616	-3	0%	Færre dødsfald end ventet
Fødselsunderskud	-167	-148	-19	12%	<b>Fødselsunderskud større end ventet</b>
Tilflyttede	3618	3267	351	11%	En del flere tilflyttere end ventet
Fraflyttede	3206	3014	192	6%	Flere fraflyttere end ventet
Flyttebalance	412	253	159	63%	<b>Markant positiv flyttebalance</b>
Til ny bolig - Int.	41	99	-58	-59%	Færre interne til ny bolig
Til ny bolig - Ekst.	17	66	-49	-74%	Færre eksterne til ny bolig
Pct_ekstern	29	40	-11	-28%	Lavere andel eksterne tilflyttere
Nye parcelhuse	15	24	-9	-38%	Færre parcelhuse end ventet
Nye rækkehuse	2	24	-22	-92%	Færre rækkehuse end ventet
Nye etageboliger	3	5	-2	-40%	Færre etageboliger end ventet
Nye etagetankefuld	0	20	-20	-100%	Tankefuld-boliger
Nye boliger total	20	73	-53	-73%	Færre nye boliger end ventet
Udvikling	245	104	141		<b>Større vækst end ventet</b>
Abs udtynding	187	-61	248	-407%	<b>Fortætning frem for ventet udtynding</b>
Rel udtynding o/oo	3	-1	4	-386%	
Korrektion	6	3	3		
Udvikling (korrigeret)	251	107	144		<b>Større vækst end ventet</b>
Folketal_ultimo	58240	58097	143	0,2%	Indbyggertal højere end ventet

Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose

Bemærk: Tabellen viser forskellen mellem prognosen og faktisk udvikling i 2015, ikke udviklingen fra 2015-2016.

Som det kan ses af tabellen, så er den samlede udvikling for 2015 mere positiv end forventet. Det mest bemærkelsesværdige er, at tilflytning til kommunen, ligger på det højeste niveau af alle de historiske år, der indgår i prognosens datagrundlag (2002-2015). Ligesom sidste år ligger tilflytningen til kommune således over fraflytningen, som dog ligger lidt over forventningen i sidste

års prognose. På trods af, at vi har haft et lidt større fødselsunderskud end forventet, har vi alligevel haft en vækst i folketallet på 251 personer, hvilket er 144 mere end forventet i sidste års prognose.

Pr. 31.12.2015 var der i alt registreret 58.240 personer i Svendborg kommune, hvilket anvendes i prognosen som primo tal for 2016 (Danmarks statistiks officielle tal pr. 01.01.2016 er 58.228).

En væsentlig årsag til at folketallet stiger er, at "vandringsbalancen" overfor udlandet i 2015, var mere positiv end den normalt. I gennemsnit plejer Svendborg kommune at have et "nettovandringsoverskud" på ca. 130. personer årligt. I 2015 var overskuddet på 314 personer. Særligt bemærkelsesværdigt er stigningen i antallet af statsborgere fra Syrien og Eritrea. Dette er ligeledes årsagen til, at vi i 2015 har oplevet en lille fortætning, dvs. der bor flere borgere i vores eksisterende boligmasse. Flygtninge placeres typisk, indenfor den eksisterende boligmasse, fx i ledige lejligheder, frem for at man bygger helt nye boliger til formålet, hvilket modvirker den generelle tendens til befolkningsudtynding, fra den eksisterende boligmasse.

Nedenfor kan ses en tabel over udvikling i folketal, fordelt på statsborgerskaber (de 10 med de største ændringer).

<b>Største udvikling i folketal pr. statsborgerskab i 2015</b>			
	<b>01.01.2015</b>	<b>01.01.2016</b>	<b>Udvikling</b>
<b>Danmark</b>	53803	53823	20
<b>Eritrea</b>	8	81	73
<b>Iran</b>	115	102	-13
<b>Jugoslavien</b>	330	314	-16
<b>Kosovo</b>	42	60	18
<b>Myanmar</b>	64	74	10
<b>Sverige</b>	120	111	-9
<b>Syrien</b>	136	269	133
<b>Tyskland</b>	234	242	8
<b>Vietnam</b>	540	568	28
<b>Øvrige lande</b>	2596	2584	-12
<b>I alt</b>	57988	58228	240

Data stammer fra Danmarks Statistik

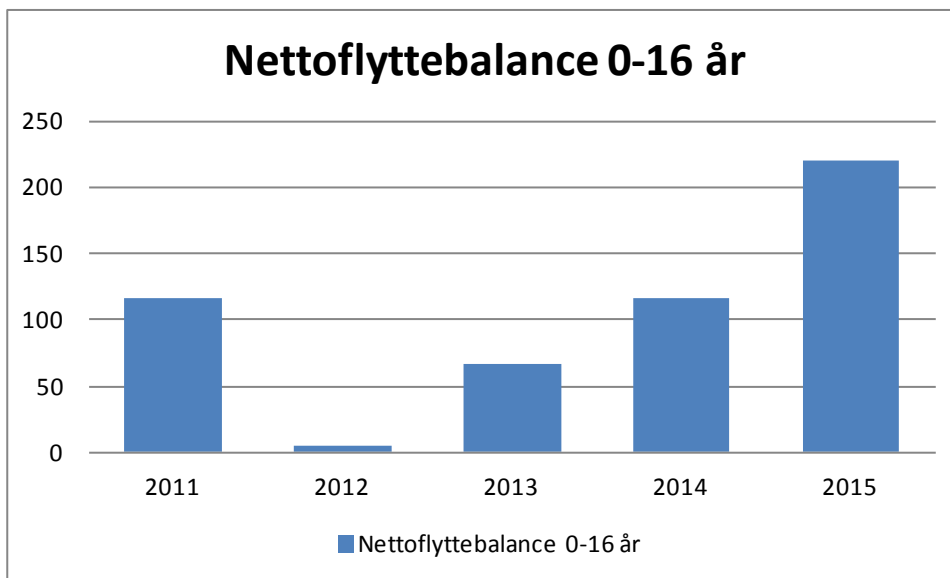
Børnetallet er ligeledes noget som kontinuerligt er i fokus, bl.a. på grund af den mere langsigtede udvikling, særligt ift. kapacitetsplanlægning. Nedenstående tabel viser den faktiske udvikling, for de relevante aldersgrupper for dagtilbud og skoler.

<b>Udvikling i børnetal 2015</b>			
<b>Aldersgrupper</b>	<b>01.01.2015</b>	<b>01.01.2016</b>	<b>Difference</b>
0-2 år	1.479	1.446	-33
3-5 år	1.833	1.773	-60
6-16 år	7.509	7.547	38
<b>I alt</b>	<b>10.821</b>	<b>10.766</b>	<b>-55</b>

Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose

Som det kan ses, er der igen i 2015 sket et fald i antallet af 0-16 årige. Dette hænger primært sammen med, at relativt store årgange "forlader" aldersgruppen (de bliver 17 år), mens relativt små årgange tilgår aldersgruppen (ny-fødte). Faldet i børnetallet (0-16 år) er dog kun halvt så stort, som forventet i prognosen for 2015 (forventet fald på 111).

Dette hænger sammen med, at kommunen i 2015, havde en meget positiv flyttebalance i forhold til de 0-16 årige. Kommunen har traditionelt haft en nettotilflytning af børn, men denne udvikling har i 2015 været særlig gunstig.



Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose

Bilag 1, bagerst i dokumentet, indeholder en tabel med forskellige aldersgrupperinger. Her kan man ligeledes se den forventede udvikling i aldersgrupperne helt frem til år 2029.

## Boligprogram 2016 - 2028

Tidligere forventede man størstedelen af de nye boliger i boligprogrammet, opført i starten af perioden, da planerne for boligbyggeriet de førstkomende år normalt er kendt, mens det på længere sigt er mere usikkert, hvor meget der bygges.

Som nedenstående tabel viser, forholder det sig nu lidt anderledes, bl.a. på grund af usikkerheden omkring den fremtidige vækst, finanskrise samt hastigheden for gennemførelsen af projektet i Tankefuld.

Type/år	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2016-28
Parcel	17	15	28	28	33	35	34	67	67	45	49	49	39	42	35	551
Række	3	2	9	31	68	73	86	58	78	75	81	76	76	73	65	849
Etage	25	3	0	20	28	38	40	40	30	55	45	50	60	60	75	541
Anden	0	0	10	20	25	20	15	10	0	0	0	0	0	0	0	100
<b>Total</b>	<b>84</b>	<b>20</b>	<b>47</b>	<b>99</b>	<b>154</b>	<b>166</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>175</b>	<b>2041</b>

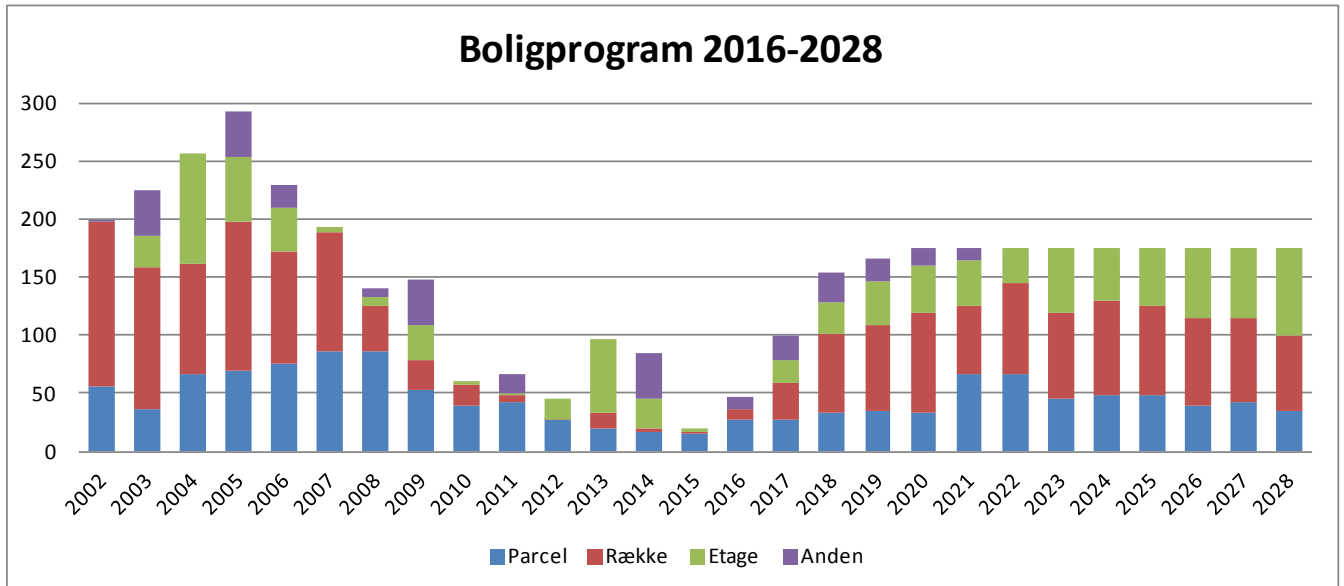
Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose

I prognoseperioden forventes der i gennemsnit et årligt boligbyggeri på 157 boliger, fordelt på parcel-, række- og etagebyggeri. På baggrund af historiske data forudsættes der en tilflytning til nye boliger (husstandsstørrelse) på 2,92 pr. parselhus, 1,94 pr. rækkehus og 1,81 pr. etagebolig. Dog er tilflytning til noget af fremtidens etagebyggeri i Tankefuld, på grund af størrelse mv. sat til 2,21 (registreret som boligtype "anden").

Som det kan ses i nedenstående graf, ligger forventningerne til det fremtidige niveau for nybyggeri, lidt under niveauet fra før finanskrisen, som i gennemsnit lå på over 200 nye boliger årligt.

Det skal bemærkes, at det er utrolig vanskeligt at forudsige det fremtidige boligbyggeri, da det langt hen af vejen beror på privat initiativ. Svendborg kommune har stor indflydelse på de rammer der er for byggeriet, herunder udstykning af attraktive byggegrunde mv., men det er stadig det private initiativ som er drivkraften. Ovenstående boligprogram, er således udarbejdet på baggrund af de generelle kommuneplansrammer, den historiske udvikling og med en forventning om at aktiviteten på boligmarkedet øges de kommende år. Udviklingen i 2015 viser, trods et lavt niveau for boligbyggeriet, at både tilflytning og fraflytning for kommunen er steget, hvilket kan indikere, at der også i de kommende år, vil være en større aktivitet på boligmarkedet, herunder også i forhold til nybyggeri.





Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose

Ligesom man i prognosen forudsætter, hvor mange personer der tilflytter de enkelte boligtyper, så forudsætter man ligeledes andelen af eksterne tilflyttere til nye boliger, dvs. hvor stor en andel der kommer fra andre kommuner.

Andelen af eksterne tilflyttere er generelt sat til 25 procent, med nogle enkelte undtagelser, bl.a. er "gammel Egebjerg Kommune", sat til 15 procent og Tankefuldområdet til 50 procent. Det er bl.a. gjort på baggrund af den historiske analyse af tilflytninger til nye boliger i områderne.

Som det kan ses, så forudsætter de ovennævnte tilflytningsprocenter, at en stor del af tilflytningen til nye boliger består af interne flytninger, hvilket bl.a. er med til at give en befolkningsudtynding i den eksisterende boligmasse. Dette kommer, som nævnt, til udtryk ved en tendens til faldende husstandsstørrelser eller ved at boligerne står tomme i længere perioder.

## Befolkningsprognose 2016 - sammenfatning

Samlet forventes der i prognoseperioden 2016-2029, en positiv vækst i folketallet.

Det samlede folketal forventes at blive på 59.668 personer i år 2029, hvilket ligger godt 1.400 personer over det nuværende folketal. Befolkningsudviklingen forventes, at være stødt stigende i hele perioden, dog med lidt større vækstrater i de kommende år bl.a. på grund af en forventning om, at flygtninge tilstrømningen er midlertidig og derfor aftager på sigt. Nedenstående tabel viser udviklingen i antallet af personer i de forskellige aldersgrupper.

Befolkningens aldersmæssige sammensætning pr. 01.01														
Aldersgr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
0-2 år	1.446	1.441	1.456	1.480	1.509	1.547	1.593	1.633	1.660	1.673	1.676	1.675	1.671	1.667
3-5 år	1.773	1.671	1.625	1.593	1.583	1.591	1.613	1.640	1.675	1.714	1.749	1.773	1.785	1.788
6-16 år	7.547	7.573	7.544	7.460	7.386	7.272	7.183	7.070	6.964	6.858	6.810	6.773	6.735	6.757
17-66 år	36.282	36.294	36.277	36.247	36.008	35.775	35.588	35.461	35.270	35.117	34.999	34.915	34.762	34.625
67+ år	11.192	11.525	11.811	12.067	12.379	12.725	13.023	13.297	13.626	13.932	14.159	14.350	14.625	14.831
<b>I alt</b>	<b>58.240</b>	<b>58.505</b>	<b>58.713</b>	<b>58.847</b>	<b>58.865</b>	<b>58.911</b>	<b>59.000</b>	<b>59.101</b>	<b>59.196</b>	<b>59.294</b>	<b>59.393</b>	<b>59.485</b>	<b>59.579</b>	<b>59.668</b>

Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose

Som det kan ses, så forventes den aldersmæssige sammensætning af befolkningen, at forskyde sig en hel del i prognoseperioden. Andelen af 0-16 årige som i dag udgør 18,5 pct. af befolkningen forventes at ville falde til 17,1 procent i år 2029. Faldet i denne aldersgruppe hænger bl.a. sammen med, at antallet af kvinder i den fødedygtige alder, og dermed også fødselstallet, forventes at ligge en smule lavere end tidligere, dog med en stigende tendens.

Den ældre del af befolkningen forventes modsat at stige i antal. Prognosen forudsiger at antallet af 67+ årige vil gå fra 11.192 i dag til 14.831 personer i år 2029. En stigning på 33 procent. Ovennævnte tendens, med et relativt lavt (dog stigende) fødselsniveau og stigende antal ældre, bevirker at der forventes et årligt gennemsnitligt fødselsunderskud på 130 personer. Gruppen af 67+ årige, som i dag udgør 19,2 procent, vil dermed i år 2029 udgøre 24,9 procent af Svendborg Kommunes samlede befolkning.

For de 17-66 årige (normalt betegnet "de erhvervsaktive"), forventes et fald fra 36.282 i dag, til 34.625 personer i år 2029. Det betyder at denne aldersgruppe i år 2029 vil udgøre 58,0 procent af befolkningen, mod de 62,3 procent som de udgør i dag.

Ændringerne i alderssammensætningen har betydning for kommunens langsigtede planlægning bl.a. i forhold til antallet af daginstitutioner, skoler, plejehjem, skattegrundlag osv.

Den skitserede udvikling i alderssammensætningen kan suppleres med prognosens forudsigelser af befolkningens geografiske placering. Den geografiske udvikling hænger nøje sammen med kommunens boligprogram, hvilket bevirker at der kommer interne geografiske forskydninger af befolkningen.

Som det kan ses af nedenstående, så vil særligt Rantzausminde skoledistrikt opleve en stor procentvis vækst i befolkningen, mens Tved-, Thurø- og Ørkild- skoledistrikter, forventes at have det største fald i befolkningen.

Udviklingen i befolkningen fordelt på skoledistrikt pr. 01.01															
Skoledistrikt	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Index
Issø	3.930	3.914	3.907	3.896	3.901	3.926	3.937	3.940	3.957	3.960	3.970	3.972	3.975	3.976	101
Rantzausminde	5.128	5.124	5.154	5.181	5.198	5.193	5.313	5.464	5.631	5.791	5.965	6.134	6.313	6.484	126
Skårup	3.854	3.822	3.792	3.769	3.770	3.780	3.782	3.795	3.803	3.816	3.820	3.815	3.809	3.795	98
Stokkebæk	5.188	5.150	5.123	5.116	5.134	5.162	5.191	5.197	5.194	5.185	5.179	5.171	5.164	5.155	99
Thurø	3.845	3.832	3.820	3.832	3.846	3.844	3.832	3.825	3.807	3.791	3.776	3.777	3.779	3.762	98
Tved	5.141	5.135	5.123	5.100	5.069	5.058	5.045	5.033	5.027	5.021	5.009	5.000	4.991	5.003	97
Tåsinge	6.112	6.077	6.050	6.029	6.011	6.019	6.009	6.023	6.023	6.022	6.008	6.003	5.988	5.985	98
Vestermark	4.993	4.976	4.967	4.979	4.976	4.980	4.985	4.988	4.983	5.000	5.017	5.028	5.040	5.054	101
Vestre	5.849	5.950	6.046	6.165	6.236	6.254	6.270	6.226	6.184	6.153	6.122	6.092	6.062	6.021	103
Ørkild	14.064	14.102	14.122	14.096	14.044	14.010	13.946	13.911	13.878	13.836	13.794	13.750	13.704	13.668	97
Ukendt	136	423	609	684	680	683	691	699	710	721	732	743	754	765	562
<b>I alt</b>	<b>58.240</b>	<b>58.505</b>	<b>58.713</b>	<b>58.847</b>	<b>58.865</b>	<b>58.911</b>	<b>59.000</b>	<b>59.101</b>	<b>59.196</b>	<b>59.294</b>	<b>59.393</b>	<b>59.485</b>	<b>59.579</b>	<b>59.668</b>	<b>102</b>

Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose. Index viser den forventede udvikling fra 2016-2029

Ovenstående befolkningsudvikling indgår bl.a. som en del af forudsætningerne i Svendborg Kommunes klasse- og elevtalsprognose, der viser forventningen til antallet af skoleelever i kommunens folkeskoler. Udviklingen i befolkningens geografiske placering vil derfor også i høj grad komme til udtryk i de fremtidige elevtal på de enkelte skoler.

Der er en særlig udfordring, i den prognosemæssige placering af flygtninge i de kommende år. Det er endnu usikkert, hvor i kommunen de kommer til at bo, og da vi ikke kender den eksakte placering eller har en brugbar historik på området, er de i ovenstående tabel placeret under "ukendt". Et muligt scenarie er, at flygtningene vil blive placeret sammen eller at de på sigt selv vil finde sammen i fællesskaber, ligesom børnene måske samles i modtageklasser på enkelte skoler. Derfor er det vurderet mest hensigtsmæssigt, at placere dem under "ukendt", da en ligelig fordeling i alle områder, vil være mindst lige så problematisk. Når de reelt har fået en konkret bolig, medregnes de naturligvis til det område, hvor de faktisk bor, i den først kommende prognose.



### Skoledistrikter i Svendborg Kommune

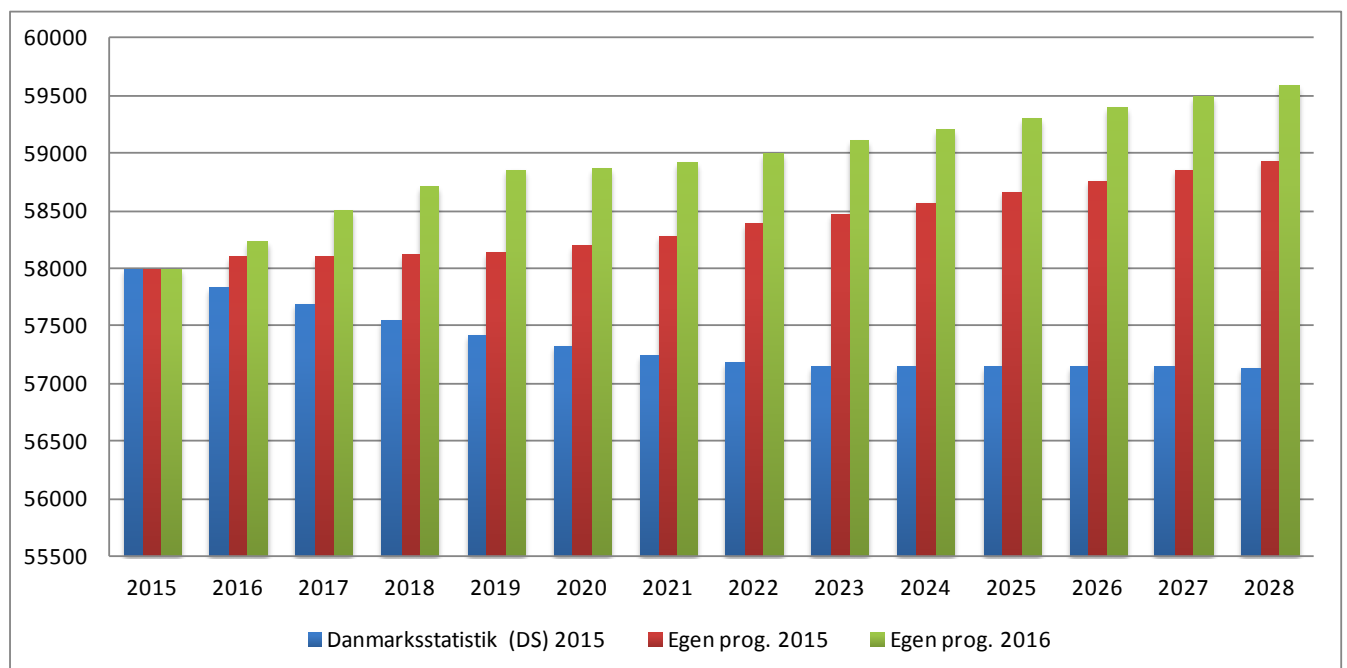


## Sammenligning af befolkningsprognosen 2016

Nedenfor sammenlignes Svendborg kommune befolkningsprognose 2016, dels med sidste års prognose og dels med Danmarks Statistiks prognose fra 2015 (Danmarks Statistik har i skrivende stund (april 2016), endnu ikke offentliggjort deres prognose for 2016 og frem).

Sammenligning af befolkningsprognoser. Folketal pr. 01.01.														
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Danmarksstatistik (DS) 2015	57988	57834	57682	57546	57423	57317	57235	57181	57155	57146	57143	57144	57140	57129
Egen prog. 2015	57988	58097	58105	58123	58137	58195	58286	58384	58475	58570	58664	58753	58844	58928
Egen prog. 2016	57988	58228	58505	58713	58847	58865	58911	59000	59101	59196	59294	59393	59485	59579
Forskel: Egen 2016-2015		131	400	590	710	669	625	616	626	625	630	640	642	651
Forskel: Egen 2016-DS2015		394	823	1167	1424	1548	1676	1819	1946	2050	2151	2249	2345	2450

Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose samt fra Danmarks Statistik



Data stammer fra Svendborg kommunes egen befolkningsprognose samt fra Danmarks Statistik

Som det kan ses, ligger folketallet i 2016 prognosen, for alle årene, over niveauet i sidste års prognose. Det skyldes bl.a. at udviklingen i 2015 var mere positiv end forventet, hvorfor den nye prognose, har et højere udgangspunkt, da folketallet 1. januar 2016 ligger 131 (144) personer over forventningen i 2015 prognosen.

Danmarks Statistiks prognose (2015) for folketallets udvikling, er væsentlig mere negativ end vores egen prognose for både 2015 og 2016, hvilket primært hænger sammen med, at Danmarks Statistik anvender de sidste fem års til- og fraflytnings tendenser, som grundlag for deres fremskrivning.

Der er ingen forventning om, at den negative udvikling fra årene 2009-2014 fortsætter, hvorfor Svendborg kommunes egen prognose er væsentlig mere positiv.

Danmarks Statistik havde i forudsigelserne, for den samlede befolkningsudvikling i 2015 i Svendborg kommune, en difference på minus 394 personer.