



Svendborg
Kommune

Vand og Affald A/S
Ryttermarken 21
5700 Svendborg

**Kultur, Erhverv og Udvikling
Natur og Klima**

Svendborgvej 135
5762 Vester Skerninge

Tlf. +45 62 23 30 00

Anne.J@svendborg.dk
www.svendborg.dk

Afgørelse efter vandløbsloven, VVM-screening og dispensation efter naturbeskyttelsesloven til etablering af regnvandsreguleringsbygværk i Trappebækken

22. december 2014

Vand og Affald har sendt en ansøgning til Svendborg Kommune om regnvandsregulering i det offentlige vandløb Trappebækken ved Tvedvej. *Vand og Affald* ønsker at etablere et reguleringsbygværk på matrikel 272f, Svendborg Markjorder, der kan holde vandet tilbage i Trappebækken ved skybrudshændelser.

Sagsid: 14/26152
Afdeling: Natur og Klima
Ref. ANJENS

Baggrunden for ansøgningen er, at man ønsker at reducere risikoen for oversvømmelse i byen, som den der skete i Svendborg by omkring havnen og Ørkildsgade ved skybrudshændelsen i juni 2012. En væsentlig årsag til oversvømmelsen dengang var vandmængden i de to vandløb Kobberbækken og Trappebækken. Begge de to vandløb har deres udløb i en fælles rørledning ved Nyborgvej og videre ud til havnen. Denne rørledning har ikke kapacitet til de vandmængder, der forekommer ved kraftige skybrudssituationer.

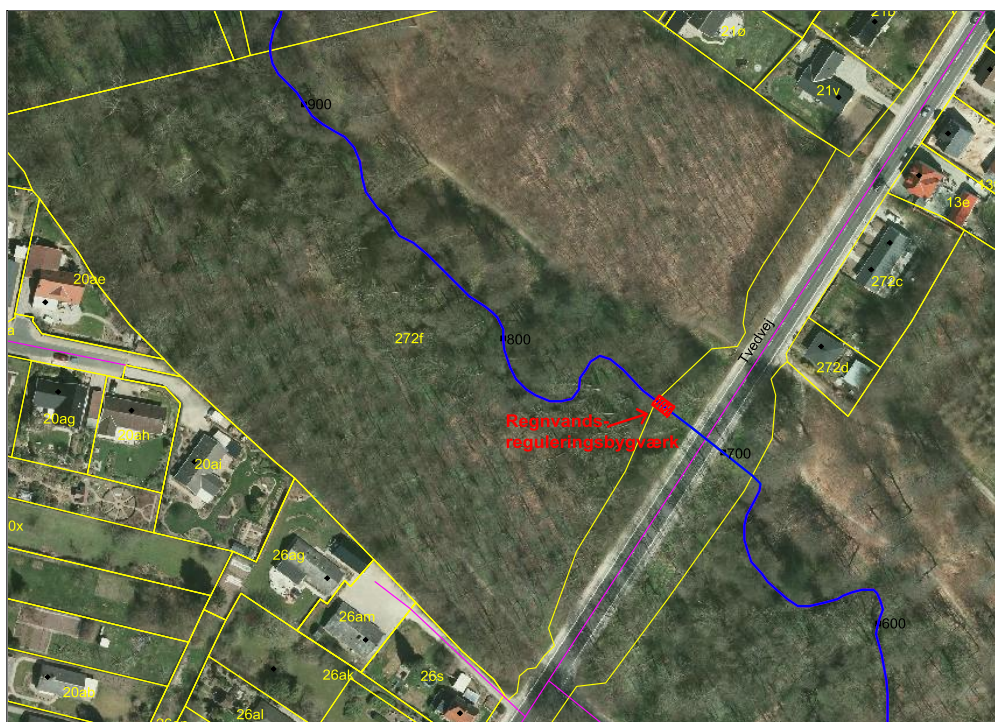
Projektet forventes således at reducere risikoen for oversvømmelser i den indre Svendborg by, og dermed har projektet væsentlige samfundsmæssige interesser.



cittaslow - Svendborg

Åbningstider:

Mandag-onsdag	Kl. 09.00-15.00
Torsdag	Kl. 09.00-16.30
Fredag	Kl. 09.00-14.00



Kortskitse der viser placeringen af regnvandsreguleringsbygværket.

Lovgivning

Bygværket, der etableres i vandløbet, kræver foruden tilladelse efter vandløbslovens¹ bestemmelser, dispensation fra naturbeskyttelseslovens² § 3 i forhold til vandløbet samt en vurdering i forhold til planlovens³ bestemmelser om VVM-pligt. Disse afgørelser er behandlet separat i nedenstående afsnit.

Anden lovgivning

Projektet skal godkendes efter byggeloven⁴. Dette vil blive behandlet når, detailprojekteringen er fremsendt til Svendborg Kommunes byggesagsbehandling.

Ligeledes skal Svendborg Kommunes vejmyndighed godkende, at anlægget kommer til at ligge delvist på vejdæmningen (vejarealet).

Området, hvor projektet skal gennemføres, er udpeget som fredskov. Derfor kræver det en dispensation efter skovlovens § 38 til at etablere regnvandsreguleringsbygværket. Naturstyrelsen har den 30. oktober 2014 givet tilladelse til etablering af regnvandsreguleringen i Trappebækken i et område med fredskov på matr. nr. 272f, Svendborg markjorder.

¹ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1208 af 30. september 2013 af lov om vandløb

² Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 951 af 3. juli 2013 af lov om naturbeskyttelse

³ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 587 af 27. maj 2013 af lov om planlægning

⁴ Klima-, Energi- og Bygningsministeriets bekendtgørelse nr. 1185 af 14. oktober 2010 af byggeloven.

Alle tilladelser skal være givet inden anlægsarbejdet må igangsættes.

Afgørelse efter vandløbsloven og vilkår

Etablering af regnvandsreguleringsbygværk i vandløbet kræver en tilladelse efter § 3 i bekendtgørelse om regulering og restaurering⁵, jf. vandløbslovens § 17. Projektet har i henhold til § 15 i bekendtgørelsen⁴ været sendt i offentlig høring i perioden 10. oktober til 7. november 2014. Der er ikke indkommet bemærkninger til projektet, der har givet anledning til ændringer i projektet.

Tilladelsen gives efter vandløbslovens § 17 og § 3 i bekendtgørelse om vandløbsregulering og – restaurering.

Svendborg Kommune meddeler hermed tilladelse til at etablere et regnvandsreguleringsbygværk ved ca. st. 725 m på følgende vilkår:

- Anlægget må ikke udgøre en permanent spærring for fisk og smådyr i vandløbet
- Anlægget må ikke ændre vandløbets bundkote og bundbredde
- Anlægget må ikke forårsage erosion eller andre skader på vandløbets bund og brinker
- Der skal under anlægsarbejdet i vandløbet undgås sandvandring i vandløbet
- Projektet skal gennemføres som skitseret i ansøgningsmaterialet
- Ved efterfølgende detailprojektering af projektet skal denne fremsendes til endelig godkendelse ved Svendborg Kommune før anlægsarbejdet må igangsættes.
- Vand og Affald er bygherrer på projektet og står som ejer og ansvarlig for drift og vedligehold af indløbsbygværket, dets motorstyrte ventil, samt den tilhørende pælespærring (gren-fangspæle).
- Svendborg Kommune er ansvarlig for vedligehold af vandløbet, tunnelen under vejdæmningen samt fjernelse af grene og stammer der fanges af pælespærringen før indløbsbygværket.
- Vand og Affald er ansvarlig for at sørge for, at der ikke kan ske adgang uden skiltet advarsel, og sørge for afhegning af bygværket således at ulykker søges undgået.
- Hvis anlægget ophører med at fungere som regnvandsregulering i Trappebækken, skal anlægget fjernes senest 1 år efter ophør, og terrænet reetableres.
- Arkæologi Syd fyn skal kontaktes, hvis der under etableringen af bygværket stødes på kulturhistoriske eller arkæologiske spor (oldsager, knogler, større mængder træ og lignende).

⁵ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1436 af 11. december 2007 om vandløbsregulering og –restaurering m.v.

- Vand og Affald skal senest 1 uge efter arbejdet er udført meddele Svendborg Kommune vandløbsmyndighed herom.
- Tilladelsen bortfalder såfremt den ikke er benyttet senest 3 år fra afgørelsesdatoen

Tilladelsen er endvidere givet under forudsætning af, at vandområdernes målsætning i statens vandplaner kan overholdes. Viser det sig ikke at være tilfældet, kan hele eller dele af tilladelsen efterfølgende kræves revideret.

Afgørelse om ikke VVM-pligt for vandløbsregulering i Trappebækken

Vandløbsregulering er en anlægstype der er opført på bilag 2 i VVM-bekendtgørelsen⁶. Ansøgeren har fremsendt et VVM-screeningskema af projektet, og Svendborg Kommune har efterfølgende vurderet projektet i forhold til planloven⁷ (VVM-screening). Screeningen fremgår af vedlagte bilag (bilag 1).

Ved den gennemførte screening af projektet er der lagt vægt på, at miljøpåvirkningens omfang er af en sådan karakter, at projektet ikke vil medføre en væsentlig negativ påvirkning af miljøet, og at projektet ikke er i strid med den planlægningsmæssige anvendelse af området.

Svendborg Kommune vurderer hermed, at projektet med etablering af regnvandsreguleringsbygværk i Trappebækken, herunder vandløbsreguleringen, ikke har nogen væsentlig negativ indvirkning på miljøet, og dermed ikke er VVM-pligtigt.

Det er kommunens vurdering, under hensyntagen til kriterierne i bilag 3 i VVM-bekendtgørelsen, at vandløbsprojektet ikke vil have en væsentlig negativ indvirkning på miljøet.

Afgørelse efter Naturbeskyttelseslovens § 3

Trappebækken er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3, hvorfor etablering af reguleringsbygværk i Trappebækken kræver en dispensation til ændring af vandløbets tilstand.

I medfør af naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 3 gives der hermed dispensation til etablering af regnvandsreguleringsbygværk i Trappebækken ved st. ca. 725 m.

Dispensationen gives på følgende vilkår:

⁶ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1184 af 6. november 2014 om vurdering af visse offentlige og private anlægsvirkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning.

⁷ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 587 af 27. maj 2013 af lov om planlægning

- Det skal sikres, at der ikke føres sand eller andre stoffer nedstrøms i vandløbet i forbindelse med anlægsarbejdet.
- Anlægget må ikke udgøre en permanent spærring for fisk og smådyr i vandløbet
- Anlægget må ikke ændre vandløbets bundkote og bundbredde
- Anlægget må ikke forårsage erosion eller andre skader på vandløbets bund og brinker
- Arkæologi Syd fyn skal kontaktes, hvis der under anlægsarbejdet fremkommer oldsager, knogler, større mængder træ eller andet der kan have historisk eller arkæologisk interesse.
- Dispensationen gælder kun for naturbeskyttelseslovens § 3 og bortfalder, hvis den ikke er udnyttet indenfor 3 år.

Svendborg Kommune har vurderet, at det ikke kræver en dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3, i forhold til den beskyttede natur (skovsump) der findes i området, da ændringerne er af midlertidige karakter.

Svendborg kommunes bemærkninger

Vandløb

Svendborg Kommune har vurderet, at etableringen af reguleringsbygværket i Trappebækken ikke vil være til skade for vandløbets dyre- og planteliv, og dermed hindre opfyldelsen af miljømålene for vandløbet. Årsagen er at bygværket og dennes funktion som vandbremse kun vil forårsage ændringer af midlertidig karakter, og disse vil ikke være af så væsentlig karakter, at det vil forringe vandløbet og dets dyre- og planteliv.

Det er vurderet, at projektet ikke har nogen negativ indvirkning på de naturmæssige eller vandkvalitetsmæssige forhold.

Beskyttet natur - skovsump

Det ansøgte projekt til regnvandsregulering indebærer, at der etableres et anlæg i § 3 beskyttet skovsump. Regnvandsreguleringsprojektet indebærer, at der vil være opstuvning af regnvand i tilfælde af ekstreme regnvejrshændelser. Således er beregnet i ansøgningsmaterialet, at der vil være opstuvning på 2,13 m en gang pr. 5 år og opstuvninger på op til 5 m en gang pr. 135 år. Opstuvningerne vil betyde, at dele af skovsumpen vil blive oversvømmet under ekstrem regn. Opstuvningerne vil dog kun stå i slugten i begrænset tid ad gangen, dvs. under ekstrem regn. Ifølge ansøgningsmaterialet kan en opstuvning på 5 m tømmes ud af slugten på ca. 8 timer.

Etableringsarbejdet vil betyde en mindre påvirkning af skovsumpen. Etableringsarbejdet vil kun betyde en midlertidig påvirkning. Det forudsættes således, at arbejdsarealer og arbejdsveje ikke etableres i skovsumpen,

således at tilstanden af skovsumpen ændres. Ifølge ansøger vil arbejdsveje blive anlagt i vandløbet, og der vil kun være behov for at inddrage skovsumpen til arbejdsvej ved lave et enkelt stik fra eksisterende grusvej/sti ned til vandløbet.

Selve opstuvningsanlægget etableres i det store hele på vejarealet/skråningen og vil kun inddrage få kvadratmeter skovsump.

Det er kommunens vurdering, at der ikke kræves dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 i forhold til den beskyttede natur (skovsump). Dette begrundes med, at der kun inddrages få kvadratmeter med skovsump permanent til anlægget, samt at større dele af skovsumpen kun påvirkes midlertidigt under sjældne hændelser med ekstrem regn.

Fredskov og bilag IV arter

Projektet placeres i et område med fredskov og naturbeskyttet skovsump. Kommunen har ikke registeret beskyttede arter på arealet. Det er sandsynligt, at der findes arter opført på habitatdirektivets bilag IV. Således må formodes at der findes springfrø (padde) og en eller flere arter af flagermus i skoven omkring Trappebækken. Alle danske arter af flagermus er opført på habitatdirektivets bilag IV.

Under forudsætning af, at der ikke fældes eller ødelægges store gamle træer, der kan tjene som rastested/unglested for flagermus, er det kommunens vurdering, at projektet ikke vil påvirke bilag IV arter (springfrø og flagermus) eller deres rastesteder og/eller ynglesteder i området. Således vurderer kommunen, at projektet ikke vil påvirke den økologiske funktionalitet for arterne.

Naturstyrelsen har givet dispensation i henhold til skovlovens⁸ § 38, om at der må etableres et regnvandsreguleringsbygværk inden for fredskovsarealet. Der kan dispenseres for anlæg og byggeri i fredskov, når særlige grunde taler for det.

Tidsplan

Projektet ønsker gennemført snarest muligt efter myndighedsgodkendelserne er på plads, og forventes at skulle anlægges inden maj 2015.

Økonomi

Vand og Affald afholder alle omkostninger ved etableringen af regnvandsreguleringsbygværket.

⁸ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 678 af 14. juni 2013 af lov om skove

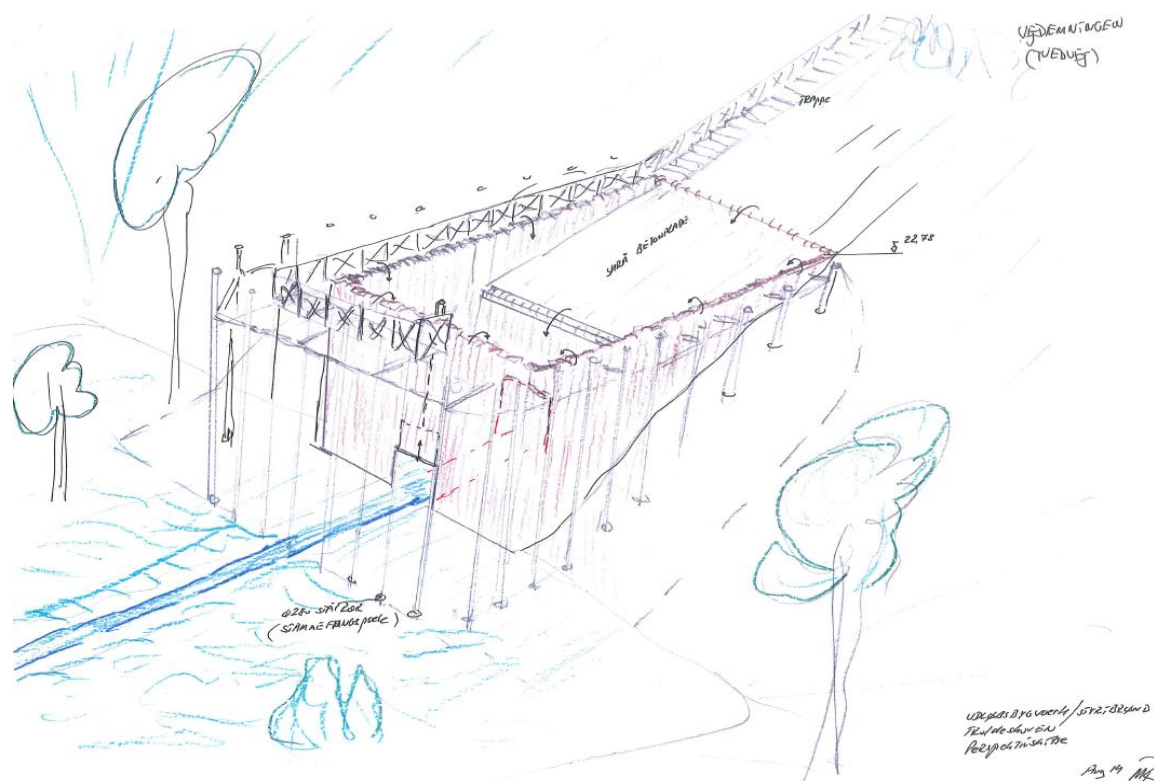
Vand og Affald vil stå som ejer af selve indløbsbygværket, og dets motorstyrede ventil, tilhørende pælespærring (gren-fangs pæle), tilhørende trapper og løbbebroer og adgangs og afspærringsforhold ved Tvedvej.

Vand og Affald friholder løbende de grene/stammer m.v. der måtte blokere den motorstyrede indløbs-åbning mellem fangpæle og indløbsbygværk.

Svendborg Kommune ejer vejdæmningen og skovarealet (matr. nr 272f, Svendborg markjorder). Svendborg Kommune står fortsat for vedligehold af såvel skoven som vejdæmning og tunnel under vejdæmningen, samt vandløbsvedligeholdelsen af Trappebækken.

Redegørelse for sagen

Der er ansøgt om et bygværk der er et ca. 6 m langt og 3,5 m i bredt indløbstårn, og med en højde på ca. 5 m, hvor det er højest. Bygværket etableres med jernspuns i vejdæmningsens skråningsanlæg som skitseret nedenfor i figur 1. I bunden af indløbstårnet udskæres et indløbshul der i dagligdagssituationen står helt åbent for faunapassage i vandløbet. Bredden på hullet vil være min. 1 m og ca. 60 cm i højden. Trappebækken er ifølge regulativet et naturvandløb, og der er derfor ingen fast bundbredde på denne strækning af vandløbet.

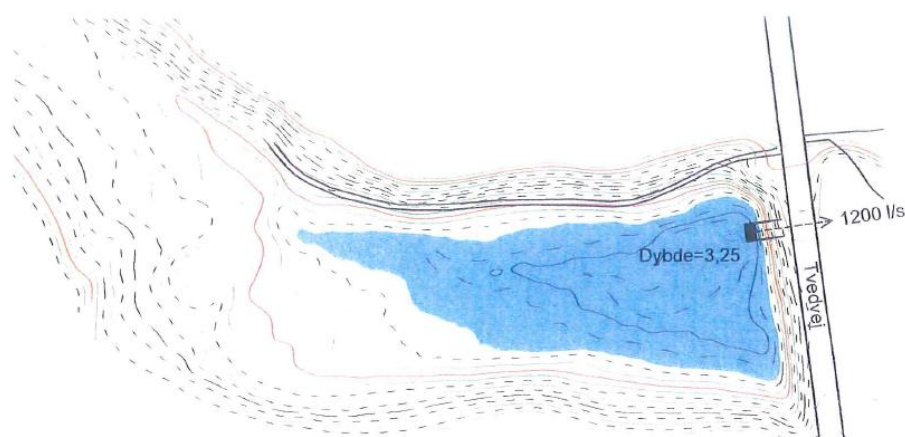


Figur 1: Skitsetegning af regnvandsreguleringsbygværket som det tænkes udført.

Vand og Affald planlægger at gennemføre en detailprojektering når myndighedsgodkendelsen er gennemført.

Indløbet for vandløbet i bygningsværket styres med et motorstyret spjæld, der under normale forhold er åbent og tillader afløb overvejende som hidtil. Under ekstreme nedbørshændelser lukkes spjældet mere og mere, således at afløbet konstant er $1,2 \text{ m}^3/\text{sek}$. Dette vil i væsentlig grad nedsætte sandsynligheden for fremtidige oversvømmelser længere nede i Svendborg by. Vandet vil således stuve op bag bygværket i den naturlige slugt, der er i området.

Ved større regnhændelser forventes kortvarige opstuvninger på ca. 2 m i højden en gang hvert 5. år. Det er beregnet at en 5 års hændelse vil medføre stuvningsperiode på max. 1 time, og med en udbredelse som skitse- ret nedenfor i figur 2.



Figur 2: Udbredelse af vandstuvning ved en nedbørshændelse der sker én gang pr 5. år.

Ved fremtidige helt ekstreme regnhændelser, vil vandspejlet kunne hæve sig helt op til 5,05 m på bygværkets indløbsside. Teoretisk set vil dette ske en gang hvert 135. år. Ved denne ekstrem hændelse vil der ske overløb direkte ned i indløbstårnet, og videre igennem den eksisterende tunnel under vejdæmningen. Der er i det vedlagte ansøgningsmateriale (bilag 2) beskrevet nærmere omkring oversvømmelsessituationerne ved forskellige hyppigheder samt disses udbredelser og stuvningsperioder.

Konstruktionen vurderes, at ville kunne udføres uden mærkbare forringelser i de bestående sikkerheds-, afløbs- og miljøforhold. Der vil på ydersiden af bygværket med en afstand på ca. 1,6 m fra bygværket blive sat såkaldte fangpæle, for at opfange stammer og grene før disse måtte føres ind i bygværket. Der vil yderligere blive lagt et lag bentonit på vejdæmningen i det område, hvor vandet vil kunne stuve op. Dette bliver

gjort for at sikre, at opstuvningen af vand i området ikke vil kunne underminere vejdæmningen og bygværket.

Regnvandsreguleringsbygværket vil under normale forhold ikke fungere som en faunaspærring eller påvirke vandløbet negativt.

Ansøgningen er vedlagt som bilag (bilag 2), hvor man kan læse om de nærmere detaljer for projektbeskrivelsen og risikovurdering.

Klagevejledning

Ovenstående afgørelser efter henholdsvis vandløbslovens § 80, planlovens § 58 og naturbeskyttelseslovens § 78 kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet.

Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er offentliggjort. Afgørelserne vil blive annonceret på Svendborg Kommunes hjemmeside den 22. december 2014. Klagefristen på disse afgørelser er den 19. januar 2015.

Det skal bemærkes at ved en evt. påklage af en af ovenstående afgørelser, skal det specifikt angives, hvilken afgørelse der påklages i forhold til de 3 lovgivninger.

I kan klage digitalt til Natur og Miljøklagenævnet via deres Klageportal, som I har adgang til via borger.dk eller virk.dk

I kan også sende jeres klage skriftligt til kulturogplan@svendborg.dk eller Natur og Klima, Svendborgvej 135, 5762 Vester Skerninge.

Andre kan også klage over afgørelsen. Det betyder, at enhver der må antages at have en individuel væsentlig interesse i sagens udfald er klageberettiget.

I skal betale et gebyr på 500 kroner til Natur- og Miljøklagenævnet for at få behandlet klagen. Hvis I får helt eller delvist medhold, får I gebyret betalt tilbage. Se vejledningen om gebyrordningen på Natur og Miljøklagenævnets hjemmeside www.nmkn.dk

Vi sender jeres klage, en kopi af sagen og vores bemærkninger videre til Natur- og Miljøklagenævnet. I vil også få en kopi af vores bemærkninger. En tilladelse må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Vi giver jer besked så hurtigt som muligt, hvis der bliver klaget over afgørelsen. Kommer der klager, må tilladelsen kun udnyttes, hvis Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer dette.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Hvis I har spørgsmål til afgørelsen, er I velkomne til at kontakte mig på anne.j@svendborg.dk eller på telefonnummer 62 23 34 22.

Venlig hilsen

Anne Jensen
Agronom

Dir. tlf. +45 62 23 34 22

Bilag vedlagt:

1. VVM-screeningskema
2. Ansøgningsmateriale
3. Kortbilag

Kopi sendt til:

Berørte parter:

Trafik & Infrastruktur, Svendborg Kommune, ti@svendborg.dk

Relevante myndigheder og interesseorganisationer

Dansk Botanisk Forening – Naturbeskyttelsesudvalget (nbu@snm.ku.dk)

Dansk Møllerforening- v./Susanne Jervelund (danskmoller@gmail.com)

Danmarks Naturfredningsforening (dn@dn.dk)

Danmarks Naturfredningsforening - Svendborg (svendborg@dn.dk)

Dansk Ornitologisk Forening – Svendborg (svendborg@dof.dk)

Dansk Ornitologisk Forening – (natur@dof.dk)

Danmarks Sportsfiskerforbund (post@sportsfiskerforbundet.dk)

Danmarks Sportsfiskerforbund - Fyn, v./Frode Thorhauge

(frodethorhauge@stofanet.dk)

Ferskvandsfiskeriforeningen (nb@ferskvandsfiskeriforeningen.dk)

Fiskeriinspektorat ØST (roskilde@naturerhverv.dk)

Fiskeriinspektorat ØST- Fredericia v./ Jimmy Langelund Jensen

(jlj@naturerhverv.dk)

Naturstyrelsen (nst@nst.dk)

Naturstyrelsen Odense (ode@nst.dk)

Friluftsrådet (sydfyn@friluftstraadet.dk)

Arkæolog Sydfyn (arkaeologi@ohavsmuseet.dk)