

# Etablering af solceller på kommunale tage gennem Svendborg VE



## Indhold

8. december 2022

Hvem må etablere solcelleanlæg .....	1
Selvejende institutioner .....	2
Egenforbrug og afgifter .....	2
Nye tariffer .....	3
Tilslutningstarif .....	3
Indfødningsstarif .....	3
Kommunal modregning .....	3
Finansiering .....	4
Senere overdragelse til energifællesskab .....	4

Svendborg VE  
Pia Duus Jensen

I august 2022 besluttede kommunalbestyrelsen, at Svendborg VE og Svendborg Kommune gennem et pilotprojekt skal søge at etablere et energifællesskab i Skårup, i samarbejde med lokale borgere og virksomheder, mv.

Pilotprojektet skal bl.a. undersøge om og hvordan kommunen kan etablere solceller på kommunale tage gennem energifællesskabet, og komme med anbefalinger til hvorvidt kommunen fremover deltage aktivt i etableringen af fremtidige energifællesskaber.

***Spørgsmålet er imidlertid, om Svendborg VE sideløbende med pilotprojektet skal arbejde med at etablere solceller på kommunale tage uden at det sker gennem et energifællesskab?***

Der vil være kommunale tage, hvor det er oplagt at etablere solceller, men hvor det måske ikke giver mening at etablere et energifællesskab. Der vil også være kommunale tage, hvor det er oplagt at etablere at solceller og hvor der på sigt også kan etableres et energifællesskab – her skal det undersøges, om solcellerne kan etableres allerede nu og senere eventuelt overdrages til et energifællesskab.

Her beskrives de overordnede rammer, hvis solceller skal etableres gennem Svendborg VE, uden at det sker i regi af et energifællesskab.

## Hvem må etablere solcelleanlæg<sup>1</sup>

Kommuner kan fremadrettet etablere og producere elektricitet fra solcelleanlæg til eget forbrug hvis:

---

<sup>1</sup> Hvis ikke andet er anført, tages der udgangspunkt i Energistyrelsens *Vejledning om reglerne om egetforbrug af elektricitet fra kommunale og regionale solcelleanlæg* (12-09-2022), som bl.a. er tilgængelig på [KL's hjemmeside](#) om samme emne.

- 1) Solcelleanlægget udskilles i et selskab med begrænset ansvar.
- 2) Solcelleanlægget opsættes i forbindelse med nybyggeri eller gennemrenoveringer, og er en del af den energirammeberegning, der ligger til grund for byggetilladelsen for bygningen og på den baggrund opnår dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse.
- 3) Solcelleanlægget ejes af en tredjepart (fx en solcellevirksomhed eller energifællesskab).

*I denne sammenhæng ser vi bort fra 2) og 3) og forholder os således kun til mulighed 1).*

Selskabet beskrevet under punkt 1 kan udgøres af kommunens allerede eksisterende forsyningsselskab med begrænset ansvar (Svendborg VE), et nyoprettet aktieselskab (A/S) eller anpartsselskab (ApS), som ejes enten helt eller delvist af kommunen. Det er ikke nødvendigt at oprette ét selskab per elproducerende anlæg – ét selskab kan godt have tilknyttet flere elproducerende anlæg.

***Svendborg VE A/S er oprettet som et selskab med begrænset ansvar og ejet af kommunen. Det lever derfor op til de krav, der stilles til kommunale selskaber, som eventuelt fremtidige kommunale solcelleanlæg kan udskilles i.***

### **Selvejende institutioner**

For selvejende institutioner er der en undtagelse fra kravet om selskabsmæssig udskillelse. I juridisk forstand er selvejende institutioner ikke en del af den offentlige forvaltning, men derimod en selvstændig juridisk person. Den er dog stadig underlagt forvaltningsloven og offentlighedsloven.

Selvejende institutioner kan godt selv opsætte solceller og producere elektricitet til eget forbrug uden at skulle betale afgifter, tariffer og elpris, så længe kommunen ikke hæfter for den selvejende institution eller solcelleanlægget. Dette er tilfældet både hvis den selvejende institution lejer eller ejer ejendommen<sup>2</sup>.

### **Egenforbrug og afgifter**

Det såkaldte identitetskrav har tidligere betydet, at forbrugeren og producenten skulle være samme juridiske enhed for at kunne egenforbruge elektricitet. Dette identitetskrav er nu ophævet, hvormed alle forbrugere, herunder kommuner, kan egenforbruge elektricitet fra en tredjepart med mulighed for at spare tariffer og elpris.

Identitetskravet blev dog ikke ophævet i elafgiftsloven § 2stk.1, litra c. Derfor skal kommuner forsat betale elafgift, når de egenforbruger energi gennem tredjemand. Kommunerne kan kun undgå en sådan afgift gennem en dispensationsordning (jf. punkt 2 under "hvem må etablere solceller").

Når kommunen egenforbruger af strømmen fra de opsatte solceller i et selskab, skal den altså betale elafgift, men den sparer tariffer og elpris.

Når kommunen køber el fra nettet, skal der betales elafgift, tariffer, elpris og moms.

---

<sup>2</sup> Energistyrelsens "Ofte stillede spørgsmål og svar", tilgængelig via [KL's hjemmeside](#)

Hvis Svendborg Kommune indgår en aftale om egenforbrug via tredjepart f.eks. med Svendborg VE, vil kommunen derfor kunne spare elpris og tariffer for den del af elforbruget, som egenforbruges. I det konkrete tilfælde med Svendborg VE vil man dog formentlig aftale en elpris, som afspejler de omkostninger Svendborg VE har til afdrag og drift af anlægget.

Ifølge Energistyrelsen<sup>3</sup>, kan kommuner frit anvende batterier til at optimere egenforbruget fra solcelleanlæg.

## Nye tariffer<sup>4</sup>

Det er desuden værd at nævne, at kommunerne fra 2023 skal være opmærksom på to nye tariffer, tilslutningstarif og indfødningsstarif.

### Tilslutningstarif

Al tilslutning under 50 kW fritages for tilslutningsbidrag, hvis produktionsenheden indgår i en egenproducent konfiguration. Derudover kan egenproducenter på lavspænding med produktionskapacitet over 50 kW opnå et indfødningsomfang svarende til deres leveringsomfang uden beregning.

Dette betyder, at egenproducenter (*kommuner med solceller på kommunale tage*) på lavspænding med produktionskapacitet over 50 kW kan undgå at betale tilslutningsbidrag, hvis de ikke indfører mere elektricitet på nettet end de via deres forbrugertilslutning (kontrakt) har skrevet under på, at de skal have leveret til hver enkelt bygning.

### Indfødningsstarif

Kommuner skal alene betale indfødningsstarif for den del af elektricitet der sendes ud på nettet. Så hvis man egenforbruger ca. 70 procent, skal man betale indfødningsstarif for de resterende 30 procent, kommunen sælger til nettet. Det er muligt at indstille solcellepanelerne til ikke at føde noget ud i nettet. Prisen for salg af el vil dog formentlig overstige den kommende udgift til indfødningsstariffen, men det beror sig på en konkret vurdering, da det er de enkelte netselskaber, der hver især fastsætter indfødningsstariffen pr. kW

## Kommunal modregning<sup>5</sup>

Kommunale solcelleanlæg er omfattet af reglerne omkring kommunal modregning. De specifikke regler findes i bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a.

Kommunerne der direkte eller indirekte ejer eller har ejet andele i virksomheder med produktion, transport, handel og levering af elektricitet, har pligt til årligt at indberette uddelinger og vederlag fra elproduktionsanlæg til Forsyningstilsynet. Det er kommunen og ikke den enkelte virksomhed, som skal foretage indberetningen. Forsyningstilsynet meddeler efterfølgende Indenrigs- og Boligministeriet omkring de indberettede uddelinger og vederlag, som på dette grundlag foretager en reduktion af kommunernes bloktilskud i medfør af lov om kommunaludligning og generelle tilskud til kommuner.

---

<sup>3</sup> Energistyrelsens "Ofte stillede spørgsmål og svar", tilgængelig via [KL's hjemmeside](#)

<sup>4</sup> <https://www.kl.dk/kommunale-opgaver/teknik-og-miljoe/energi/solceller-paa-kommunale-tage/>

<sup>5</sup> Dette afsnit er skrevet af [EBO Consult](#), da Energistyrelsens vejledning kun berører emnet meget overfladisk

Kommunens indberetningspligt indebærer både en angivelse af, om kommunen ejer et solcelleanlæg og registrering af eventuelle økonomiske gevinster fra anlægget.

Kommunen skal både registrere solcelleanlæggets produktion af el til bygningens eget forbrug, samt den overskydende el som kommunen sælger ud på forsyningsnettet. Grunden hertil er at i begge tilfælde opnår kommunen en besparelse, enten i elforbrug og afgifter eller et vederlag for den leverede elektricitet. Dette salg eller denne besparelse udgør en økonomisk gevinst omfattet af registreringspligten.

Den økonomiske gevinst skal opgøres som den årlige gevinst ved solcelleanlægget – efter kommunens udgifter til de enkelte solcelleanlæg, f.eks. udgifter til køb af anlæg (afskrivninger), leje af kommunalt tag, øvrige etableringsudgifter, løbende driftsudgifter (revisor, bestyrelses honorar etc. – er fratrukket).

Det fremgår af et notat fra energistyrelsen fra 2014<sup>6</sup>, at alle energirelaterede udgifter kan trækkes fra. Der findes ikke en udtømmende liste over hvad der opfattes som energirelaterede udgifter og det må derfor afhænge af en konkret vurdering. Efter EBO Consults vurdering er der en bred fortolkning af, hvad der kan anses som energirelaterede udgifter i virksomheden fx tilkøb af nye solceller, batteri til solceller, ladestandere mv.

Den enkelte kommune kan vælge enten at fremføre underskud for de enkelte solcelleanlæg til modregning i overskud for de pågældende enkelte solcelleanlæg i senere år, eller indberette det samlede over-/underskud for alle kommunens solcelleanlæg for det pågældende år og fremfører det underskud, der ikke benyttes i året. Kommunen kan dog ikke vælge begge løsninger, idet det samme underskud så ville blive anvendt to gange.

## **Finansiering**

Solcelleanlæg kan finansieres via realkreditlån (og eventuelt supplerende banklån), hvor kommunen stiller en garanti for lånet. Alternativt kan kommunen føre penge over i Svendborg VE A/S til investeringen i solcelleanlæg.

## **Senere overdragelse til energifællesskab**

Ifølge EBO Consult er der intet til hinder for at Svendborg Kommune på et senere tidspunkt via Svendborg VE A/S kan overdrage opsatte solcelleanlæg til et energifællesskab.

---

<sup>6</sup> [kommunernes muligheder for investering i vindmoeller 0.pdf\(ens.dk\)](#)