



Notat

Individuelle mindre varmepumper

Indeværende notat omhandler muligheden for at få refunderet elafgiften på den el som anvendes til drift af varmepumper, ved at lade Svendborg VE A/S stå for driften af de mindre individuelle varmepumper, enten via overdragelse af varmepumperne eller via en råderetsaftale.

Kommunaldirektør

Økonomi

Ramsherred 5

5700 Svendborg

karsten.effe.jespersen@svendborg.dk

mikael.Nielsen@svendborg.dk

peter.lorup@svendborg.dk

steffen.larsen@svendborg.dk

Håndtering af "store varmepumper" med en effekt på over 250 kW er mere kompliceret, da disse er omfattet af bestemmelserne i varmforsyningsloven, hvilket blandet andet indebærer, udarbejdelse af varmeprojektforslag og samfundsøkonomisk nytteberegning. Notatet omhandler derfor alene, individuelle mindre varmepumper, som kan håndteres umiddelbart med det samme.

25. maj 2022

Overdragelse af varmepumper til Svendborg VE A/S

Hvis kommunen ønsker at overdrage de nuværende varmepumper til selskabet Svendborg VE A/S (herefter selskabet) kan dette ske i form af:

- Apportindskud svarende til værdien af pumperne
- Modtagelse af et vederlag

Uanset overdragelsesform skal der handles til markedsværdi, hvilket betyder, at der skal laves en vurdering af pumpernes nuværende værdi (ekstern vurdering) og restgælden vedr. lån optaget til finansiering af pumperne skal opgøres. Nettoværdien af pumperne kan herefter enten være positiv eller negativ.

Ved apportindskud vil værdien af pumperne blive betragtet som et kapitalindskud i selskabet.

Ved salg af pumperne vil provenuet forlods skulle dække restgælden på lån optaget til finansiering af pumperne.

Hvis markedsværdien af pumperne overstiger restgælden, vil der blive et nettoprovenu for kommunen. Der vil i så fald ske modregning i kommunens bloktilskud svarende til nettoprovenuet.

Modregningsregler ifm. eventuel overdragelse

Kommunens vederlag fra salg af varmeanlæg eller elproduktionsanlæg vil jf. § 15 i Lov om kommunal udligning og generelle tilskud blive modregnet i det årlige bloktilskud til kommunen¹. Modregningen kan ske på to måder. Enten kan kommunen vælge en modregning i bloktilskuddet svarende til 40 pct. af vederlaget og samtidig deponere de øvrige 60 pct. eller vælge en modregning i bloktilskuddet på 60 pct. uden deponering. Ved deponering vil der efterfølgende ske frigivelse af deponeringsbeløbet med en 1/10 årligt.



¹ Lovbekendtgørelse nr. 63 af 19.1.2021

Modregningen vil ske af et beløb, som er opgjort af Forsyningstilsynet jf. kommunens indberetning herom.

Det fremgår af § 3, stk. 3 i Bekendtgørelse om kommuners indberetning og erklæring efter elforsyningslovens §§ 37 og 37a og varmforsyningslovens §§ 23 I og 23m², at kommuner, der ejer eller har ejet varmeproduktionsanlæg, skal registrere vederlaget for afståelse af sådanne anlæg som en *uddeling* og oplyse dette til Forsyningstilsynet.

Råderetsaftale

I stedet for at overdrage varmepumperne til selskabet kan kommunen stille varmepumperne til rådighed for selskabet, som så skal stå for driften af pumperne og sælge varme til kommunen. Denne konstruktion indebærer, at der skal laves en råderetsaftale mellem kommunen og selskabet, således at selskabet lejer varmepumperne af kommunen med henblik på at sælge varme til kommunen.

Varmen skal afsættes til kommunen på markedsvilkår hvilket vil sige, at selskabet skal indregne udgifter til leje af varmepumperne samt administrationsomkostninger i varmeprisen. Afregningsprisen for varmen skal endvidere fastlægges således, at der er en reel risiko for selskabet ved at drive virksomhed. Dette kan f.eks. ske ved at varmeprisen fastsættes på forhånd for en aftalt periode.

Anbefaling

Følgende taler for at kommunen bevarer ejerskabet til varmepumperne og således indgår en råderetsaftale:

- Selskabet vil, uanset om det ejer varmepumperne eller blot drifter dem via en råderetsaftale, kunne opnå refusion af elafgiften på indkøbt el.
- En overdragelse af varmepumperne til selskabet er at sidestille med et kapitalindskud i selskabet. Dette betyder, at såfremt kommunen på et senere tidspunkt modtager udlodning eller anden form for uddeling fra selskabet, vil der blive foretaget en modregning i kommunens bloktilskud.
- Det vil være en større administrativ opgave at opgøre restværdien på de lån, der har finansieret de nuværende varmepumper, idet der ikke er optaget særskilte lån til finansiering af varmepumperne. Lån til finansiering af varmepumperne indgår i kommunens årlige låneramme.
- Selskabet vil ikke kunne låne via KommuneKredit men vil være henvist til bankfinansiering med mulighed for kommunegaranti (dyrere belåning).

² Bekendtgørelse nr. 1624 af 18.12.2017

Økonomi

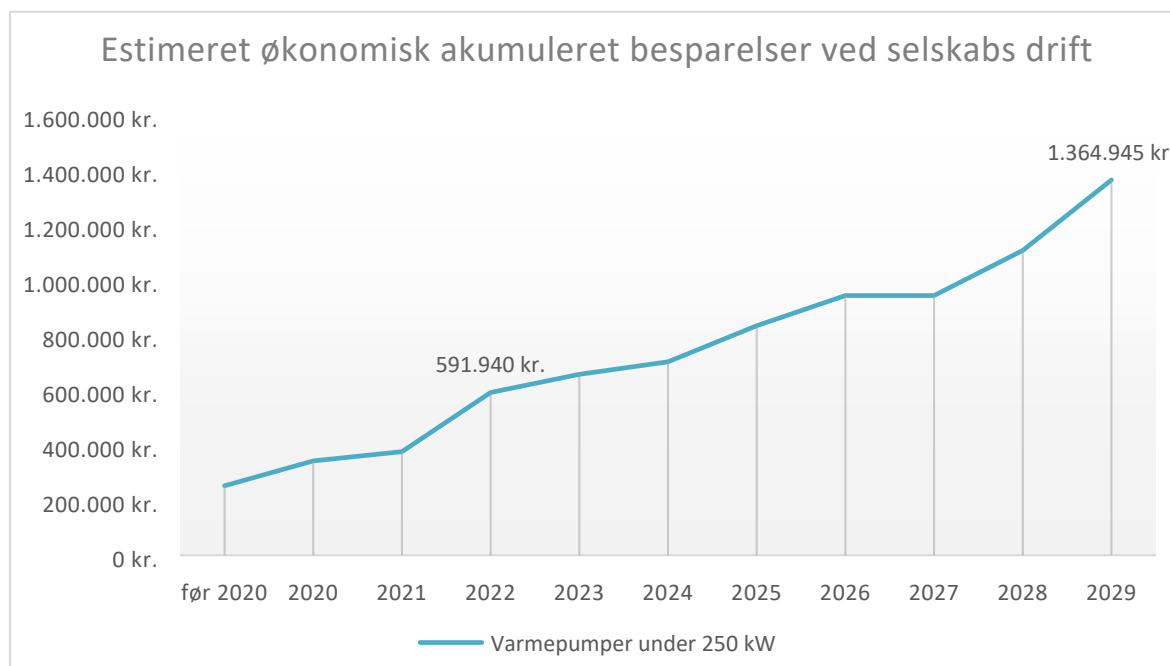
Hvis selskabet står for driften af varmepumperne, vil det være muligt for selskabet at få refunderet elafgiften på den anvendte el til drift af varmepumperne.

Under hensyn til den eksisterende varmeplan for Svendborg Kommune har administrationen kortlagt hvilke kommunale bygninger, der i dag opvarmes helt eller delvist med gas. Der er ved udgangen af 2021 opsat i alt 77 varmepumper med en samlet kapacitet på 1266 kW. Den beregnede afgiftsmæssige besparelse ved drift af disse 77 varmepumper, i selskabet frem for i kommunen, udgør 591.940 kr. årligt.

Det vil i årene frem mod 2029 være muligt dels at opsætte nye pumper på lokationer, hvor der i forvejen er opsat varmepumper og dels på lokationer, hvor der i dag ikke er opsat varmepumper. Notatet omhandler som nævnt alene de mindre individuelle varmepumper.

Hvis der opsættes små varmepumper på alle de lokationer hvor dette vil være relevant, og som i dag er beliggende i et område, der ikke er udlagt til fjernvarmeområde, vil den årlige afgiftsmæssige besparelse udgøre 1.364.945 kr. i 2029. Dette omfatter 25 nye små varmepumper til en samlet investering på 27,8 mio. kr. og en årlig CO2 besparelse på 654 tons.

Ved udgangen af 2021 udgør den potentielle afgiftsbesparelse som nævnt 591.940 kr., hvilket er indregnet i ovenstående beløb.



Usikkerhedsmomenter:

Beregningerne er foretaget ud fra nuværende priser på varmepumper og nuværende afgiftssatser. Heri er indregnet den nedsættelse af elafgiften, som allerede er politisk vedtaget, og som frem mod 2029 vil sænke afgifterne med yderligere ca. 17 øre pr. kWh set i forhold til den nuværende afgiftssats. Hvis priserne på indkøb og opsætning af varmepumper stiger, vil investeringsbehovet stige tilsvarende. Hvis elafgiften ændres i forhold til nuværende satser, kan den afgiftsmæssige besparelse ved drift i selskabet ændre sig. Stigende afgifter vil medføre en større afgiftsbesparelse, mens en nedsættelse af elafgiftssatsen vil have modsatrettet effekt.

I ovenstående beregning antages det, at der etableres varmepumper i områder, der ikke pt. er udlagt til fjernvarme. Områder, der er udlagt til fjernvarme, kan ændre sig over tid, hvorfor der nogle steder potentielt kan komme et attraktivt alternativ til varmepumper, hvilket der ikke er taget højde for i ovenstående.

Opstart og snitflader

I forbindelse med etablering af en eventuel råderetsaftale med selskabet, vil der være behov for en klart defineret ansvarsfordeling mellem selskabet og Svendborg kommune.

Det må forventes at det vil blive nødvendigt med en indkørings-/overdragelses periode, med fokus på sikker drift, hvor der kan høstes erfaring og hvor snitflader kan prøves af. I dette forløb vil der blive foretaget en løbende evaluering af samarbejdet og snitfladerne, således man sammen (selskab/kommunen) og på lang sigt, får etableret den mest hensigtsmæssige og optimale driftsform. Det må derfor forventes at selskabet i en periode, køber ydelser, ifm. drift og nyetablering af varmepumperne, hos kommunen.