

Dato den 10.03.2022

Notat Forlængelse af driften af SKV ind i 2023

Henvendelse fra SFV om en forlængelse af driften af SKV frem til 30. juni 2023

SFV har ved bestyrelsesformand Olav Grønn Hansen henvendt sig til SKV, med et ønske om at udsætte lukningen af SKV indtil den 30. juni 2023.

SFV har oplyst, at Olav Grønn Hansen har mandat fra en enig bestyrelse, og at SFV ønsker at høre om SKV's holdning til det fremsatte ønske.

Henvendelsen fra SFV er videresendt til Svendborg Kommune som er ejer af SKV, med henblik på, at SK politisk forholder sig til det fremsatte ønske.

SK har ønsket en skriftlig vurdering fra SKV om, hvordan man stiller sig til spørgsmålet.

Henvendelsen fra SFV har været forelagt bestyrelsen for SKV på møde den 1. marts 2022.

Bestyrelsen for SKV har på mødet besluttet:

at administrationen udarbejder en konsekvensbeskrivelse som bl.a. indeholder en vurdering af:

-om det er realistisk at videreføre SKV?

-kan der gennemføres en revision af anlægget i august / september?

-kan der skaffes brændsel til anlægget?

-kan der rekrutteres og fastholdes personale?

-hvordan vil økonomien se ud herunder den økonomiske betydning for såvel affaldskunder som varmekunder?

Konsekvensbeskrivelse ved en fortsættelse af SKV ind i 2023

Er det realistisk at videreføre SKV ind i 2023

Med baggrund i den udarbejdede analyse og de usikkerheder, der er anført i forhold til affaldspriser, affaldsmængder, energipriser mv., vil det være muligt at fortsætte driften ind i 2023, men det betinger, at der træffes endelig beslutning inden påske.

Bestyrelsens indstilling:

Det er bestyrelsens indstilling, at det kan være fornuftigt at fortsætte driften af SKV ind i 2023, da der pt. er høje energipriser, og SKV`s eksisterende lån snart er afviklet. Ud fra en driftsøkonomisk betragtning, bør drift af SKV ind i 2023 dog fortsætte indtil 30. november 2023, hvor den nuværende miljøgodkendelse udløber. Den aktuelle risiko ved fortsat drift bør indgå i den endelige stillingtagen.

Ud fra en samlet risikovurdering, og ud fra de ønsker der har været fremsat fra SFV til en lukning af SKV, finder bestyrelsen det mest hensigtsmæssigt, at SFV selv overtager ansvaret for en fortsat drift af SKV.

SFV`s begrundelse for i 2020, at ønske SKV lukket senest med udgangen af 2022, var bl.a. med udgangspunkt i, at SFV kunne opnå et energitilskud i størrelsen i alt ca. 30 mio. kr., hvilket ville medføre, at driften af den nyetablerede varmepumpe ville blive mere rentabel. Det bør af SFV undersøges, om en forlængelse af SKV får konsekvenser for dette tilskud.

Det er bestyrelsens indstilling, at SFV selv må overtage ejerskabet til SKV P/S enten nu eller senest den 31. december 2022, såfremt produktionen ønskes fortsat ind i 2023. Det er varmekunderne, som ønsker, at SKV skal fortsætte for herved i en periode at understøtte forsyningssikkerheden samt holde hånden under prisdannelsen på varme. Varmekunderne må derfor selv påtage sig det fulde ansvar ved at overtage ejerskabet til SKV P/S.

SFV kan herved selv afgøre, hvornår det optimale tidspunkt vil være for en nedlæggelse af produktionen på SKV. Fremtidige udfordringer med forsyningssikkerheden vil ligeledes kunne indgå i denne vurdering.

Ved en overdragelse af ejerskabet til SFV forudsætter bestyrelsen, at Svendborg Kommune økonomisk vil komme til at stå på samme måde, som ved at lukke SKV pr. 31. december 2022.

Alternativet til at SFV overtager SKV P/S, vil være at fortsætte driften af SKV med kommunalt ejerskab ind i 2023.

Her vil det være afgørende, at der er opnået enighed mellem SKV og SFV om de grundlæggende forudsætninger for, hvordan varmeprisen skal beregnes og afregnes, inden der indgås en aftale om forlængelse af driften med SFV.

Varmekunderne hos SFV er prismæssigt beskyttet af Varmeforsyningsloven.

Det betyder, at med den nuværende affaldsaftale med SVA, som udløber med udgangen af 2023, vil det være affaldskunderne i Svendborg, som bærer risikoen ved en fortsat drift ind i 2023, i et forventeligt uforudsigeligt energi- og affaldsmarked.

Resume:

En ændring af den nuværende beslutning om at lukke SKV den 31. december 2022, vil betyde indgribende ændringer i forhold til de nuværende forudsætninger for nedlukningsdrift og økonomi ved SKV i såvel 2022 som i 2023/2024.

På nuværende tidspunkt er alle driftsaftaler, rådgiveraftaler, kontrakter, leveringsaftaler for brændsel, lejemål, miljøgodkendelser, vedligeholdelsesplaner, ansættelsesforhold, budgetter mv. målrettet efter at stoppe produktionen på SKV pr. 31. december 2022.

Ved en forlængelse af driften ind i 2023, vil alle disse forhold skulle genbehandles.

Med den tilspidsede situation i Ukraine er der en større risiko og stor usikkerhed forbundet med energimarkedet og forsyningssikkerheden.

Markedsprisen på energi (el og gas) er under kraftig påvirkning, og det forventes at energimarkedet vil være påvirket i de kommende måneder og ind i 2023.

Energibranchen har indtil konflikten i Ukraine brød ud, haft en forventning til, at det meget høje prisniveau på energi ville være faldende hen imod slutningen af 2022, med en mere normaliseret tilstand i løbet af 2023, men situationen i Ukraine har ændret på dette.

På affaldsområdet er man påvirket af at der politisk arbejdes hen imod en liberalisering af den samlede affaldssektor i Danmark, hvor al affald til forbrænding skal i udbud.

Dette betyder, at affald skal handles på det frie marked, formentlig via større udbudspakker og via det liberale marked. Anvisning til et bestemt forbrændingsanlæg vil ikke længere være mulig.

Umiddelbart er det SKV's vurdering, at med det nuværende kendskab til affaldsmarkedet, vil det være udfordrende at handle affald i markedet, højst sandsynligt til en lavere gennemsnitspris i størrelse 10 – 20% i forhold til de aftaler, som SKV har i dag.

På lidt længere sigt må det forventes, at der politisk vil blive indført en CO2 afgift og indført krav om CO2 fangst, som vil give yderligere økonomiske udfordringer for affaldsenergibranchen og SKV.

På medarbejdersiden er man positive i forhold til at fortsætte under forudsætning af, at man inden for meget kort tid kender konditionerne for en fortsættelse af driften ind i 2023. Mange medarbejdere overvejer allerede nu deres fremtid.

I forhold til affaldskunder og varmekunder viser den økonomiske analyse følgende:

For 2022

En forventet omkostningsbestemt varmepris på kr. 323 pr. MWh.

En forventet affaldspris for SVA på kr. 720 pr. tons.

Hvis elprisen i 2022 f.eks. bliver på 1.000 kr. pr. MWh, vil varmeprisen blive reduceret med 16% og affaldsprisen blive reduceret med 40%.

For 2023

En forventet omkostningsbestemt varmepris på kr. 313 pr. MWh.

En forventet affaldspris for SVA på kr. 1.220 pr. tons.

Hvis elprisen i 2023 f.eks. bliver på 1.000 kr. pr. MWh, vil varmeprisen blive reduceret med 15% og affaldsprisen blive reduceret med 24%.

For SVA vil dette betyde en merbetaling i forhold til levering til f.eks. Odense i størrelse 520 – 570 kr. pr. tons.

Redegørelse:

Forudsætninger for drift:

30. juni 2023 - Sidste produktionsdag.

1. juli – 31. august 2023 (ferieperiode) - Klargøring til nedbrydning af produktionsanlæg.

1. september 2023 - Opstart nedbrydning af produktionsanlæg- estimeret til 6 mdr.

1. marts 2024 - Forventet overdragelse til SFV.

1. september 2024 - Selskabet SKV P/S er afviklet.

Der skal gennemføres en administrativ afvikling med årsregnskab – slutafregning med SFV og SVA - slutopgørelse – ophør af P/S – estimat 5 mdr.

SKV leverer direktørbetjening og projektledelse frem til virksomheden overdrages til SFV.

Den administrative afvikling er forudsat gennemført med revisor og advokat, bistået enten af en deltidsansat adm. medarbejder ved SKV alternativt via betjening fra Svendborg Kommune.

Processer og bemanning i perioden fra sidste produktionsdag og indtil afvikling af selskabet følger de samme forudsætninger som ved nuværende proces med produktionsstop den 31. december 2022, men forskudt med 6 - 8 måneder.

Revision af anlægget (serviceeftersyn):

En revision af anlægget i 2022 vil være påkrævet, såfremt SKV skal kunne køre en sikker og stabil drift i en fyringssæson, som strækker sig ind i 2023.

Med en hurtig beslutning, vil det være muligt at ændre det planlagte rensestop på SKV` s forbrændingsanlæg i juni, til en revision i august / september 2022.

Såfremt der ikke er truffet en endelig beslutning om en fortsat drift af SKV ind i 2023 inden påske, må det forventes, at det ikke vil være muligt at indgå aftaler med eksterne håndværkere, således at der kan gennemføres en revision (serviceeftersyn) i august / september.

Ved en revision skal ovn, kedel og spildevandsrens mv. gennemgås og serviceres, hvilket betyder, at SKV vil være udtaget af produktion i ca. 3 uger.

Der kalkuleres med en merudgift i størrelse 6.5 mio. kr. i forhold til det planlagte rensestop.

Affald:

Nuværende affaldsaftaler udløber pr. 31. december 2022.

Det vil være muligt at fortsætte den nuværende affaldskontrakt med SVA frem til udgangen af 2023, og få tilført de nødvendige affaldsmængder.

Der vil der frem til 30. juni 2023 være behov for tilførsel af i alt ca. 24.000 tons affald, men der skal indgås nye affaldsaftaler.

Af denne mængde kan det forventes, at der fra Svendborg kan blive tilført i alt ca. 6.000 tons inkl. erhvervsaffald.

Øvrige affaldsmængder ca. 18.000 tons skal handles i markedet, enten via dansk affald eller som importaffald.

Det forventes, at med det tætte samarbejde vi allerede i dag har med Fjernvarme Fyn, vil der kunne samarbejdes om delleverancer herfra.

For så vidt angår dansk affald, vil det ikke være muligt at byde ind på de udbud, der kommer i løbet af forår og efterår 2022, da disse udbud vil løbe over en længere årrække, ofte 3 – 4 år,

med optioner på forlængelse i 1-2 år.

Med den korte tidshorison der er stillet SKV i udsigt, vil det ikke være mulighed for SKV at deltage i disse.

SKV vil derfor være henvist til det frie marked for handel med affald.

Dansk affald, som skal handles på det frie marked, vil ofte være til en mindre pris i forhold til affald på kontrakter.

Prisen på dansk markedsaffald ligger pt. i niveau 350 – 400 kr. pr. tons. Kontraktaffald for dansk affald vurderes til at ligge i intervallet 450 – 550 kr. pr. tons.

I forhold til importeret affald, skal der søges notifikationer (miljøgodkendelse) såvel ved de udenlandske som de danske myndigheder, for at affald kan importeres.

SKV har erfaring for, at i forhold til de udenlandske myndigheder, kan det tage lang tid at få affaldet godkendt til eksport. Stort set hver gang er der gået mellem ½ - 1 år med denne proces, hertil skal lægges ca. 3 mdrs. godkendelsestid i Danmark.

Alene ud fra dette, vil der være stor usikkerhed om, hvorvidt der kan handles og godkendes de nødvendige importerede affaldsmængder.

SKV er allerede nu i dialog med nuværende samarbejdspartnere om en mulig forlængelse af eksisterende notifikationer.

Krigen i Ukraine vil efter al sandsynlighed få indflydelse på leverancer og priser på importaffald. Det må forudses, at denne helt specielle situation i den kommende fyringssæson kan betyde både mindre mængde og lavere priser på importaffald.

Situationen vil også kunne påvirke prisdannelsen på dansk affald, som handles på korttidsaftaler.

Umiddelbart er det SKV`s vurdering, at med det nuværende kendskab til affaldsmarkedet, vil det være udfordrende at handle affald i markedet, højst sandsynligt til en lavere gennemsnitspris i størrelse 10 – 20%, i forhold til de aftaler som SKV har i dag.

Bemanding:

Det forudsættes, at der kan sikres de nødvendige personaleressourcer for at drive SKV yderligere ½ år.

Fra medarbejderside er der en positiv tilkendegivelse om at fortsætte.

Indtil nu, har der været en personaleudskiftning på ca. 50% siden januar 2021.

Det må forventes, at der kan komme opsigelser i såvel 2022 og 2023, da der vil være medarbejdere, som ser andre muligheder for deres fremtid.

På nuværende tidspunkt har SKV i alt 8 erfarne medarbejdere tilbage. SKV er meget afhængig af de kompetencer, som disse medarbejdere besidder.

Der er indgået en aftale med Fjernvarme Fyn om kompetencedækning i kortere perioder i tilfælde af, at SKV ikke kan tiltrække tilstrækkeligt kvalificeret personale.

Det vil dog betyde en væsentlig forøgelse af lønomkostningerne.

Med medarbejderne er der indgået en fastholdelsesaftale ud fra produktionsophør 31.

december 2022 – Denne aftale skal genforhandles med henblik på en forlængelse.

Det vil betyde en forventelig merudgift i størrelsesorden ca. 1 mio. kr.

Processen for opsigelse af alle medarbejdere er under forberedelse. Første varsel om opsigelse vil blive meddelt i løbet af juni måned.

Økonomisk betydning for affaldskunder og varmekunder:

Budgetterne er vurderet ud fra en overordnet tilgang.

Administrativt har vi valgt at tilgå budgettet ud fra, at vi lige nu opererer i et marked, som hurtigt kan ændre sig. Vi har tilstræbt at tage højde for de usikkerheder, der kan være ved leverancer, prissætning, mængder, driftsomkostninger mv. Alle lån for SKV vil være afviklet med udgangen af 2024.

Budget 2022 er vurderet ud fra følgende forudsætninger:

En gennemsnitlig elpris på 650 kr. pr. MWh (samme niveau som gennemsnitsprisen i 2021)
En affaldspris for SVA, på 1.275 kr. pr. MWh (samme pris som i rev. 2022 budget)

Øvrige mængder og priser er som forudsat i det reviderede 2022 budget.

Der er ekstra omkostninger til revision samt justeringer af poster, som er påvirket af, at produktionen skal forlænges ind i 2023.

Den omkostningsbestemte varmepris bliver på 323 kr. pr. MWh, (rev. budget 285 kr. MWh)

Affaldsprisen ved et budget i balance vil i 2022 kunne slutafregnes til ca. 720 kr. pr. tons

Hvis elprisen i 2022 f.eks. bliver på 1.000 kr. pr. MWh, vil varmeprisen blive reduceret med 16% og affaldsprisen blive reduceret med 40%.

Budget 2023 er vurderet ud fra følgende forudsætninger:

En gennemsnitlig elpris på 650 kr. pr. MWh (samme niveau som gennemsnitsprisen i 2021)
En gennemsnitlig affaldspris på markedsaffald på 450 kr. pr. MWh
En affaldspris for SVA på 1.275 kr. pr. MWh (samme pris som i rev. budget 2022)

Det er forudsat, at lån og afskrivninger er som i det oprindelige reviderede budget for 2022.

Omkostninger til administration, drift, lønninger herunder fastholdelsesaftale, prisfremskrivninger mv. er tilpasset, at driften fortsætter til 30. juni 2023. Fastholdelses- og præstationsaftalen med medarbejderne er forudsat forlænget.

Der er ikke regnet med en ekstraordinær inflationsstigning.

Den omkostningsbestemt varmepris bliver på 313 kr. pr. MWh.

Affaldsprisen ved et budget i balance vil i 2023 kunne slutafregnes til ca. 1.220 kr. pr. tons.

Hvis elprisen i 2023 f.eks. bliver på 1.000 kr. pr. MWh, vil varmeprisen blive reduceret med 15% og affaldsprisen blive reduceret med 24%.

Såfremt SKV ikke fortsætter sin produktion ind i 2023, kan Svendborgs affald forventes at kunne afsættes til en affaldspris inkl. transport til Odense på ca. 650 - 700 kr. pr. tons.

Affaldskunderne får på dette grundlag en merbetaling i 2023 i størrelse 520 - 570 kr. pr. tons.