

Svendborg Kommune – garantistillelse for projekt med etablering af nyt fjernvarmeværk

Vi har efter aftale, og i forlængelse af tidligere notat af 26. april 2018, forholdt os til supplerende oplysninger, jf mail til Svendborg Kommune af 9. marts 2020, omkring andre kommuners garantistillelse og fastsættelse af garantiprovision ved etablering af forbrugerejede varmeværker.

Baggrund

Svendborg Kommune er blevet anmodet om at stille en kommunegaranti for et projekt omkring etablering af fjernvarme i Ollerup, Vester Skerninge og Ulbølle. Det bagvedliggende lån optages til etablering af et fjernvarmeværk i Vester Skerninge, samt finansiering af en række forbrugersrelaterede omkostninger, herunder tilslutningsafgifter og andre følgeomkostninger.

Svendborg Kommune har indledningsvist meddelt at en garantiprovision, fastsat i henhold til EU Kommissionens vejledning (2008/C 155/02), vil være på 3,8%. Princippet for anvendelsen af Kommissionens vejledning er beskrevet i BDO's notat af 26. april 2018.

Det er ligeledes beskrevet i ovennævnte notat, at følgende to forhold bør indgå i vurderingen ved kommunens garantistillelse:

At ovennævnte arbejder udføres på grundejers matrikel og efterfølgende vil være ejet af den enkelte grundejer har givet anledning til følgende 2 kommentarer:

- Umiddelbart er det vurderingen, at fjernvarmeselskabet ikke vil kunne optage lån i KommuneKredit til finansiering af aktiviteter/aktiver, der ikke efterfølgende er ejet af fjernvarmeselskabet. Vi skal dog anbefale, at dette afklares via forespørgsel til KommuneKredit.
- Da kommunens garanti endvidere alene kan dække investeringsudgiften til opførelse, vedligeholdelse, opretning samt forbedring af kollektive energiforsyningsanlæg med tilbehør, herunder ledningsnet til fremføring af varme og brandbare gasser til en flerhed af ejendomme er det vurderingen, at finansieringen af ovenstående tilslutningsafgift ikke kan dækkes af kommunens garanti.

Supplerende oplysninger

Der er fremsendt mail til Svendborg Kommune hvori det oplyses at andre lignende projekter - Egebjerg Nærvarme - har opnået lån hos Kommune Kredit med kommunal garantistillelse og en løbende garantiprovision på 0,65%.

Vurdering af de supplerende oplysninger

Fastlæggelsen af en garantiprovision sker med afsæt i varmforsyningslovens bestemmelser, jf. dennes § 2d:

”En kommune kan i overensstemmelse med EU’s statsstøttere regler stille garanti for lånoptagelse til finansiering af anlægsinvesteringer eller driftsaktiviteter i en virksomhed som nævnt i § 2 b med undtagelse af virksomhed, som driver varmepumper til kombineret produktion af varme og køling, jf. dog stk. 2-6

Som det fremgår af bestemmelsen skal garantistillelsen ske i overensstemmelse med EU’s statsstøttere regler. Det følger videre af lovbemærkningerne hertil, at ”Kommunen har selv ansvar for at sikre sig, at garantistillelsen er forenelig med statsstøttere reglerne (...) Bestemmelserne indebærer således ikke en undtagelse fra statsstøttere reglerne.”

Det påhviler således den enkelte kommune i hvert tilfælde at foretage en vurdering af garantistillelsen, herunder garantiprovisionen, i forhold til statsstøttere reglerne.

Som beskrevet i notat af 26. april 2018 har EU Kommissionen udsendt en vejledning, som beskriver en række kriterier for selve garantistillelsen og fastlæggelsen af garantiprovision.

Svendborg Kommunes overholdelse af statsstøttere reglerne beror således på en overholdelse af principperne som beskrevet i EU Kommissionens vejledning. Idet der er tale om en konkret vurdering kan Svendborg Kommune ikke fastsætte en garantiprovision på baggrund af en vurdering foretaget af Odsherred Kommune i relation til et andet, og i princippet uvedkommende, låneforhold.

Såfremt opførelsen af fjernvarmeværket i Vester Skerninge m.v. måtte opfylde kriterierne for at stille en kommunal garanti, så vil det stadig følge af EU Kommissionens vejledning, at der ved anvendelse af Kommissionens Safe Harbour satser skal anvendes en garantiprovision på 3,8%.

I det omfang der ønskes fastsat en garantiprovision uden anvendelse af Safe Harbour satserne, så skal der i henhold til EU Kommissionens vejledning foretages en vurdering på grundlag af et markedsinvestorprincip. Som dokumentation herfor vil der eksempelvis kunne fremlægges et konkret lånetilsagn, på eksakt samme lånevilkår m.v., som afspejler markedsniveauet.

Det skal herunder bemærkes, at den Danske Stat i forbindelse med Femern-afgørelsen, afgivet af EU Kommissionen den 20. marts 2020, er blevet pålagt at opkræve en garantiprovision af Femern A/S på 2% samt mødt med krav om at der alene stilles garanti for en periode på 16 år. I relation til Femern-afgørelsen var der ikke indhentet markeds-mæssig dokumentation for Statens fastlæggelse af den oprindelige garantiprovision. Det skal hertil bemærkes at Femern A/S ejes af Staten og må således anses at være mindst ligeså "sikker" som Staten. Det vil set i lyset af denne afgørelse næppe kunne forventes at en garantiprovision overfor et nyetablet privat fjernvarmeværk kan fastlægges til en mindre sats end Safe Harbour satsen på 3,8%.

Aarhus, den 15. maj 2020
BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab