

Svendborg Kraftvarme

Vurdering af fremtiden for Svendborg Kraftvarme med afsæt i ny Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi ud fra en kontrolleret nedlukning af forbrændingskapaciteten i Danmark

Faktuelle dataoplysninger:

Affaldsaftaler

Svendborg Vand og Affald:	11000 – 16000 ton pr år	Udløb 31.12.2023
Fåborg – Midtlyn:	5000 – 11200 ton pr år	Udløb 31.12.2021 – 2 x 1 års option (31.12.2023)
Ærø:	3200 ton pr år	Udløb 31.08.2022
Kontrakt 1, Tyskland:	5000 - 10000 ton pr år	Udløb 31.07.2022
Kontrakt 2, Tyskland:	4000 - 10000 ton pr år	Udløb 30.04.2022
Stråtag / bio masse	100 – 200 ton pr år	
Klinisk risikoaffald:	ca 600 ton pr år (SKV er et af få anlæg med denne mulighed)	
Tryktræ Klintholm	1350 tons	
Erhvervsaffald:	Modtages fra Svendborg området jft regulativ ca 6000 tons pr år	
Erhvervsaffald:	Handles i markedet – varierende mængder – ”Jysk affald”	

Naturgas

Naturgaskontrakt udløber 31.12.2022 60.000 – 110.000 m³

Gæld mv. i Svendborg Kraftvarme (ultimo året – alle tal i t.kr)

År	2020	2021	2022	2023	2024
Gæld	42.729	25.177	6.945	2.318	
Årligt afdrag	16.065	17.552	18.232	4.627	2.318
Anlægsaktiver	66.761	57.818	48.996	40.994	39.171
Merafsk. Varmeforsyning	-37.911	-44.234	-48.996	-40994	-39171
Anlægsakt. Jfr varmforsy.	28.850	13.584	0	0	0
Friværdi i anlægsaktiver	-13.879	-11.593	-6.945	-2.318	0 (negativ friværdi indtil 2024)

Udfordringer med afsæt i den nye Klimaplan

Med afsæt i Klimaplan dateret den 16. juni 2020 er der 2 mulige senarier for fremtiden for affaldsenergianlæg i Danmark.

Senarie 1

KL udarbejder senest ved årsskiftet 2020/2021 en plan over anlæg / ovnlinier, der skal lukke eller reducere last frem mod 2030. Der afsættes en pulje på i alt 200 mio kr til at kompensere for kommunernes tab. Der kan kompenseres med beløb op til 70% af et evt. tab / strandede omkostninger.

Senarie 2

KL udarbejder ingen plan og staten gennemføre en liberalisering af sektoren med fri konkurrence. For de enkelte anlæg vil miljøkravene blive strammet frem mod 2030. Den miljøgodkendte kapacitet reguleres frem mod 2030 svarende til den politiske målsætning om en 30% reduktion i forhold til den nuværende kapacitet – Kapaciteten nedbringes på landsplan med 1.35 mio tons.

Udfordringer / muligheder med senarie 1:

KL vil inden den 1. januar 2021 levere en tentativ liste over anlæg/ovnlinier, der kan udfases frem mod 2030. Efter 1. januar er der behov for en politisk proces i kommunerne i foråret 2021. Herefter kan en endelig liste politisk godkendes i KL's bestyrelse før sommeren 2021, når de centrale forudsætninger er nærmere klarlagt.

For KL er det en forudsætning, at kommunerne holdes økonomisk skadesløse, så tabene ved nedlukning af den kommunalt ejede forbrændingskapacitet dækkes fuldt ud, også hvis de udgør mere end 200 mio kr.

En KL liste over anlæg, der skal lukke eller nedregulere, vil efter al sandsynlighed tage afsæt i:

- en forudsætning om, at de skønnede fremtidige affaldsmængder svarer til de målsætninger, der politisk er besluttet
- anlæggenes alder
- de miljømæssigt dårligste anlæg lukkes
- de mindst effektive anlæg lukkes
- anlæg kan ikke lukkes, uden at der findes alternative varmegrundlag
- planen skal endvidere sikre en effektiv fordeling af affaldsmængderne mellem anlæggene.
- listen skal efterfølgende vurderes og godkendes af Forsyningstilsynet
- der kan være begrænsninger for, hvilke reinvesteringer der må foretages – (afventer nærmere afklaring)
- økonomisk regulering og effektiviseringskrav

Såfremt der disponeres efter en model som indeholde ovenstående kriterier, vil det være sandsynligt, at Svendborg Kraftvarme havner på denne liste.

I forhold til sammenlignelige anlæg er der på Svendborg Kraftvarme ikke installeret f. eks. et røggaskondenseringsanlæg, som kunne have reduceret miljøbelastningen, samt kunne have forøget varmeproduktionen med ca 15%.

Svendborg Kraftvarme er et anlæg, hvor varmeproduktionen ikke kan udnyttes fuldt ud, da varmeproduktionen i sommerhalvåret ikke kan modtages af SFV. Der er behov for at køle en del af produktion bort eller at køre med reduceret last, alternativt begge dele – Dette er med til at mindske effektiviteten af SKV.

Leveringsaftalen for varmeproduktionen er opsagt af Svendborg Fjernvarme med udløb af aftalen til 31. december 2024. Der udestår en nærmere undersøgelse af om SFV, på trods af dette, har en modtagerpligt af den varme, der kan produceres fra SKV efter 2024. Dette skal undersøges ud fra de projektkendelser, som SFV har for de enkelte produktionsenheder i virksomheden.

Af forestående investeringen på SKV vil der inden udgang af 2023 (oktober 2023) skulle investeres i skærpede krav til NOx udledning med en investering i størrelse 5 – 6 mio kr.

I henhold til rapport udarbejdet af Cowi i 2018 skal der påregnes investeringen til alm. og særlig vedligeholdelse, som ligger inden for det i budgettet afsatte årlige beløb på 11 mio kr. Skal Svendborg Kraftvarme lukke, vil der i passende tid før en nedlukning – vurderet til 3 år – kunne iværksættes en reduceret vedligeholdelse.

Ved en nedlukning af Svendborg Kraftvarme skal det sikres, at anlægget kan være i drift indtil den besluttede lukkedato. Dette kan enten være ved drift med eget personale, alternativt at der indgås en aftale med et andet værk om at stå for driften indtil den besluttede lukkedato, eller som en kombination af disse løsningsmuligheder. Der vil typisk være en oplæringstid på 1 – 2 år for en operatør, der skal passe anlægget. Skal anlægget være i drift ved eget personale, må der påregnes ekstraomkostninger til at fastholde personale til denne opgave – Dette vurderes ved et varsel på 3 år i størrelse 3.5 – 5 mio kr.

Udfordringen / muligheder med senarie 2

Ved en fuld liberalisering af affaldsenergisektoren vil der kunne være mulighed for længere afviklingsperiode for SKV end beskrevet i senarie 1.

Den kommunale anvisningsret til erhvervsaffald bortfalder ligeledes ved denne løsning.

Ved denne model kan der blive indført reguleringer via afgifter på affald – CO2 afgifter – krav til indhold af plastik i det affald, der modtages eller andet som kan sikre, at man politisk når det fastlagte mål om en kapacitetsreduktion.

Det er tidligere vurderet via Cowi, at der er et teknisk potentiale i at fortsætte driften af SKV i både 5, 10 og 15 år ud i fremtiden regnet fra 2024.

Med indholdet af Klimaplanen vil det dog være mere realistisk at se potentialet mere begrænset, da der hen mod 2030 løbende vil blive stillet krav til såvel mindre miljøbelastning som til en mere effektiv drift sammenlignet med nu. Dette vil alt andet lige betyde flere omkostninger til løbende vedligeholdelse og nye investeringer.

I et liberaliseret marked vil SKV være afhængig af, at der kan handles brændsel til værket, samt at SKV kan fortsætte med at levere varme til SFV, også efter 2024, hvor den nuværende bindende varmelieferingsaftale udløber.

I senarie 2 vil en del af de forhold, der er nævnt under senarie 1 også blive aktuelle, men forskudt til et senere tidspunkt.

Hvilke muligheder er der for fremtidig anvendelse af Svendborg Kraftvarme ved en lukning af virksomheden?

Ved en lukning af Svendborg Kraftvarme skal der tages stilling til, hvad der skal ske med bygninger og indhold.

Skal bygning og indhold fjernes, er der i 2018 foretaget en vurdering af omkostningerne til dette. Det er vurderet, at en fjernelse af indhold og teknik vil udgøre i størrelse ca 6 mio kr. Skal hele bygningen med indhold fjernes, er det vurderet, at dette vil indebære en omkostning i størrelse ca 12 mio kr i 2018 priser.

Ved en lukning af SKV kan der ligeledes være miljøforhold, såsom forurening, der skal vurderes, således at omkostningerne til at håndtere dette kan indgå i en fordeling mellem de primære brugere SFV og SKV.

Ved en lukning og stillingtagen til, hvad der skal ske med Svendborg Kraftvarme, skal der tages højde for, at bygningen er opdelt i 2 ejerlejlighedskonstruktioner. Den nordlige del af SKV rummer en akkumuleringstank samt diverse rørføringer hertil, som tilhører SFV. SFV har behov for i det daglige at kunne færdes på SKV's matrikel for at kunne varetage drift og vedligeholdelse af de installationer, som i dag er en integreret del af SKV.

SFV har endvidere adgang til gasmotorbygning, som er opført som en integreret del af SKV, via et smalt areal på 4 – 5 meter foran og på siden af gasmotorbygningen.

Varmelieferingsaftalen mellem SFV og SKV indeholder ud over en tidsfastlagt gensidig aftage- og leveringspligt også aftale om, hvordan de to virksomheder skal praktisere den daglige drift og samarbejdet i forhold til tilsyn, vedligeholdelse og ledningsforhold. Med SFV's varslede ophør af leveringsaftalen vil der være behov for en aftale med SFV's om den fremtidige håndtering af ovenstående forhold .

Umiddelbart er det vanskeligt at se, hvordan SKV skal kunne anvendes til andre formål end forbrænding af restaffald uden meget store omkostninger til forandringer. Anlægget er fra starten bygget udelukkende til det formål at forbrænde restaffald. Ved anden anvendelse vil det efter al sandsynlighed kræve en ny miljøgodkendelse. En mulighed for anden anvendelse kunne være at anvende anlægget til omlastning af affald samt evt. sortering af genanvendeligt materiale.

Det bør undersøges i markedet, om der vil være interessenter, der vil kunne være interesseret i at overtage SKV med bygninger med eller uden indhold til mulig anden anvendelse.