

SVENDBORG KOMMUNE

MILJØVURDERING AF KOMMUNEPLANTILLÆG NR. 2017.13 OG LOKALPLAN 637 FOR ET OMRÅDE TIL VINDMØLLER VED NY SØBY, TÅSINGE

ADRESSE COWI A/S
Parallelvej 2
2800 Kongens Lyngby

TLF +45 56 40 00 00

FAX +45 56 40 99 99

WWW cowi.dk

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

INDHOLD

1	Indledning	1
2	Integration af miljøhensyn	2
3	Høringssvar	3
4	Alternativer	4
5	Overvågning	4
6	Bilag 1 Høringssvar anden offentlige høring	6

1 Indledning

Svendborg Kommune har gennemført en plan- og miljøvurderingsproces samt vurdering efter habitatreglerne (- gennemført den 26. marts 2018) med henblik på retligt at lovliggøre vindmøller ved Skiftevær på Tåsinge.

I forbindelse med forslag til lokalplan og kommuneplantillæg er der udarbejdet en miljørapport med miljøvurdering af planerne efter miljøvurderingsloven¹). Ifølge miljøvurderingslovens § 13, stk. 2, skal der i forbindelse med de endeligt vedtagne planer udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1225 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) af 25. oktober 2018

PROJEKTNR.	DOKUMENTNR.	VERSION	UDGIVELSESDATO	BESKRIVELSE	UDARBEJDET	KONTROLLERET	GODKENDT
A109854	4	1	01.06.2020		UKJ	EMJT	

- > hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- > hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- > hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- > hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplanen og kommuneplantillægget.

2 Integration af miljøhensyn

Miljøvurderingen har været udarbejdet med henblik på at sikre en integration af miljøhensyn i de to planforslag. Allerede i forbindelse med udarbejdelse af forslag til lokalplan og kommuneplantillæg har miljøhensyn indgået som en væsentlig del af planlægningen, idet formålet har været at sikre, at overholdelsen af mindsteafstandskrav til beboelse, støjgrænseværdiers overholdelse og visuelle påvirkninger foreligger dokumenteret. Der foreligger endvidere en vurdering af møllernes indvirkning på arter og levesteder omfattet af beskyttelsen i habitatreglerne, som viser at møllerne ikke medfører en påvirkning af arter og levesteder.

Miljøvurderingen har bidraget til, at indarbejdelsen af disse miljøhensyn er sket på en struktureret og systematisk måde og nu foreligger dokumenterede.

Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg er tilvejebragt med henblik på at lovgøre de to vindmøller, der er opstillet ved Skiftevær.

Miljøvurderingens konklusion er, at vedtagelse af lokalplan og kommuneplantillæg ikke medfører væsentlige virkninger på miljøet, og miljøvurderingen har derfor ikke givet anledning til ændringer eller tilpasninger af planlægningens indhold.

3 Høringssvar

I denne sammenfattende redegørelse beskrives det, hvordan de høringssvar, der omhandler plangrundlaget, er taget i betragtning.

Lokalplan og Kommuneplantillæg samt den tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring fra den 1. april 2020 til den 27. maj 2020.

Der er indkommet 3 høringssvar fra borgere i løbet af høringsperioden. Høringssvarene berører en række temaer:

> *Støj og støjdokumentation herunder fastsættelse af støjgrænser i omgivelserne*

Der er udarbejdet støjdokumentation og fastsat støjgrænser i overensstemmelse med gældende regler jf. vindmøllebekendtgørelsen og Miljøstyrelsens vejledning.

> *Fremadrettet kontrol med vindmøllernes drift*

Overvågning af vindmøllernes drift reguleres i VVM-tilladelsen for projektet, og berører derfor ikke vedtagelsen af kommuneplantillægget eller lokalplanen.

> *Påvirkning af Natura 2000 og bilag IV-arter*

Der er forud for igangsætning af planlægning og miljøvurdering gennemført en konsekvensvurdering af påvirkningen af NATURA 2000 – området "Sydfynske Øhav", og en vurdering af påvirkning af særligt beskyttede arter (Bilag 4 arter). Konsekvensvurderingen er fyldestgørende i forhold til gennemførelse af planlægning og miljøvurdering, og konkluderer, at der ikke er nogen påvirkning af Natura 2000 og bilag 4-arter.

> *Manglende inddragelse af alternative placeringer af møllerne*

Svendborg Kommune har forud for den oprindelige godkendelse af placeringen af vindmøllerne undersøgt en række alternative lokaliseringer af vindmøller på Tåsinge. De alternative placeringer er primært fravalgt pga. landskabspåvirkningen i forhold til eksisterende grupper af vindmøller i området ("*landskabsradius*" svarende til 28xmøllehøjden). Den gennemførte planlægning (kommuneplantillægget og lokalplanen) er valgt som fremgangsmåden for at lovliggøre de allerede opstillede møller. Der er ikke i forbindelse med lovliggørelsesprocessen blevet gennemført yderligere undersøgelser af alternative lokaliseringmuligheder.

> *Møllernes harmoniforhold*

Harmoniforholdet handler om møllernes æstetiske udformning, og dermed deres visuelle indvirkning på omgivelserne. Der er i miljøvurderingerne gennemført visualiseringer af de konkrete møller, og det er konkluderet, at møllerne ikke vil medføre en væsentlig visuel påvirkning.

> *Dispensation fra strandbeskyttelses-linjen*

Dispensation fra strandbeskyttelseslinjen henhører under Kystdirektoratet. Det er en forudsætning for vedtagelsen af både kommuneplantillægget og lokalplanen, at Kystdirektoratet har været inddraget i planprocessen som berørt myndighed. Kystdirektoratet har ikke haft bemærkninger til den gennemførte planlægning.

> *Værditabsordning*

Værditabsordningen administreres af taksationsmyndigheden og Energistyrelsen og vedrører ikke den gennemførte planlægning eller miljøvurdering. Ansøger har ansvaret for at anmelde møllerne til Energistyrelsen mv.

> *Proces*

I et høringssvar er der givet udtryk for, at Svendborgs kommunalbestyrelse har igangsat den offentlige høring om vindmøllerne på ulovligt grundlag. Der er ikke anført nogen argumenter til støtte for påstanden.

Samlet vurdering af høringssvar

De tre høringssvar indeholder ikke bemærkninger der giver anledning til ændringer i miljøvurderingen af kommuneplantillægget og lokalplanen, eller selve kommuneplantillægget eller lokalplanen. Høringssvar samt Svendborg Kommunes vurdering af de indkomne høringssvar fremgår af vedlagte bilag 1.

4 Alternativer

I 2012 forud for igangsætningen af den første plan-proces har der været overvejet alternative placeringer af vindmøller på det vestlige Tåsinge. Landskabsforhold og afstandskrav til nærmeste boliger har haft betydning for beslutningen om at arbejde videre med ansøgningen om at etablere to vindmøller ved Skifte-kær. I og med den gennemførte plan- og miljøvurderingsproces er en retlig lovliggørelse af to vindmøller, der allerede er opstillede, er der ikke gennemført undersøgelser af andre mulige alternativer. Der er i miljøvurderingen af projektet gennemført en vurdering af alternativerne: fysisk lovliggørelse, alternative placeringer set i forhold til indkomne høringssvar samt anvendelse af alternative energikilder.

5 Overvågning

I henhold til § 12, stk. 4, i miljøvurderingsloven skal myndigheden overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planens gennemførelse.

Vedtagelse af lokalplan og kommuneplantillæg vil ikke medføre væsentlige miljøpåvirkninger. Der er derfor ikke behov for at udarbejde et overvågningsprogram til at overvåge planens virkninger på miljøet.

Den løbende overvågning af møllernes drift og evt. støjudsendelse vil blive fastlagt i den VVM-tilladelse som skal udstedes i forbindelse med projektets godkendelse.

6 Bilag 1 Høringssvar anden offentlige høring

Nr. 1	Høringsbidragets indhold	Administrationens bemærkninger	Administrationen anbefaler, at høringssvaret:	Ændringsforslag til plangrundlag eller VVM-tilladelse
1.1	I projektet har man givet dispensation til opstilling af 2 teknikbygninger på hver 15m ² i strandbeskyttelseslinjen. Unødvendigt at bygge 2 teknikbygninger i et beskyttet område.	Svendborg Kommune er ikke myndighed for administration af strandbeskyttelseslinjen. Kystdirektoratet har d. 22. juni 2017 meddelt dispensation fra strandbeskyttelseslinjen i forhold til etablering af teknikhuse, vejanlæg, matrikulering samt midlertidige arbejdsarealer mv.	Ikke imødekomes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.
1.2	Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at kyststrækningen ud for de nye møller påvirkes med støj over vindmøllebekendtgørelsens grænseværdier og med skyggekast i mere end 10 timer om året, og at vindmøllerne kan indebære en barriereeffekt for trækfugle. Der henvises til Natura 2000 plan 2016-2021 for Sydfynske Øhav.	Støjgrænser og vejledende grænseværdier for skyggekast er ikke gældende for kystområdet ud for møllerne – og grænseværdierne er fastsat ud fra et hensyn til mennesker. Påvirkningen af kystområdet er inddraget i miljøvurderingen på baggrund af, at området kan benyttes af offentligheden. En barriere-effekt for trækkende eller fødesøgende fugle skal ses i sammenhæng med eksisterende og planlagte møller. Der er ikke planlagt for andre møller i området omkring Skiftevær. Derfor er det Svendborg Kommunes vurdering, at de to vindmøller ved Skiftevær og deres indbyrdes placering ikke kan udgøre en barriereeffekt for fugle i området. Denne vurdering fremgår af Svendborg Kommunes afgrænsning af miljøvurderingens indhold.	Ikke imødekomes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.
1.3	Der anvendes 2 år gamle støjmålinger, og møllerne er ændret siden støjmålingerne blev	Ændringen består i, at der på den nordlige mølle er påmonteret "bagudvendte takker" på det yderste af vingerne. "Takkerne" an-	Ikke imødekomes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.

	<p>gennemført. Der skal gennemføres en ny støjmåling som dokumenterer, at møllerne efter ændringerne kan overholde vindmøllebekendtgørelsens støjgrænser.</p>	<p>vendes som støjreducerende tiltag, men den støjreducerende effekt er ikke indregnet i støjdokumentationen. I stedet anvendes reduceret drift af den nordlige mølle, som støjreducerende tiltag.</p> <p>Da møllernes drift i øvrigt er uændret i forhold til den støjdokumentation, der ligger til grund for miljøvurderingerne er det Svendborg Kommunes vurdering, at støjen fra vindmøllerne ikke kan være større end dette niveau. Forholdet vurderes at være i overensstemmelse med vindmøllebekendtgørelsens regler, idet ændringen utvivlsomt ikke kan medføre øget støj. Endelig er det Svendborg Kommunes vurdering, at sagen er tilstrækkeligt belyst i forhold til at kunne træffe afgørelse (- officialprincippet er tilgodeset).</p>		
Nr. 2	Høringsbidragets indhold	Administrationens bemærkninger	Administrationen anbefaler, at høringssvaret:	Ændringsforslag til plangrundlag eller VVM-tilladelse
2.1	<p>Der er nødvendigt at inddrage alternative placeringer i kommuneplanlægningen og i forhold til placering indenfor kystlinjen.</p>	<p>Der har forud for den første planproces (2012) været overvejet alternative placeringer. Dette fremgår af de fremlagte forslag til planer og af miljøvurderingen af planerne. De alternative placeringer er primært fravalgt pga. landskabspåvirkningen i forhold til eksisterende grupper af vindmøller i området ("<i>landskabsradius</i>" svarende til 28xmøllehøjden). Da den nuværende planproces tager udgangspunkt i en retlig lovliggørelse af de to vindmøller, der er etableret, er der ikke overvejet yderligere alternative placeringer.</p> <p>I forhold til projektet skal der behandles rimelige alternativer jf. miljøvurderingslovens bilag 7. Med udgangspunkt i en retlig lov-</p>	Ikke imødekommes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.

		<p>liggørelse er det vurderet, at rimelige alternativer er en beskrivelse af miljøpåvirkningen ved en fysisk lovliggørelse, alternative placeringer med udgangspunkt i ansøgers muligheder og endelig anvendelse af alternative energikilder. Høringssvar fra den første offentlige høring er indgået i fastlæggelse og afgrænsningen af alternativer, der skal belyses i miljøvurderingen.</p> <p>Det skal bemærkes, at Svendborg Kommune ikke er myndighed for dispensation fra strandbeskyttelseslinjen.</p>		
2.2	Egenkontrol er ikke tilstrækkeligt, der skal føres aktivt tilsyn løbende. Der tvivl om, hvorvidt støjmålingen fra 2018 er retvisende.	<p>Egenkontrol står ikke alene. Vindmøllerne er også omfattet af vindmøllebekendtgørelsens regler om tilsyn. Svendborg Kommune er tilsynsmyndighed efter vindmøllebekendtgørelsens regler. Tilsynene kan udføres anmeldt eller uanmeldt.</p> <p>For så vidt angår støj henvises til punkt 1.3.</p>	Taget til efterretning	
2.3	Støjmåling fra 2018 er forældet, og bør erstattes af en ny opdateret måling. Der bør i forbindelse med nye målinger tages hensyn til, at der er flere støjfølsomme områder bla. stranden ved Tørvevej, der er et rekreativt område, husene for enden af Udflyttervej op til Søren Lolksvej samt Søren Lolksvej 5, der er behandlingscenter for stress-ramte mv.	<p>I forhold til støjmålingen henvises der til svar under punkt 1.3.</p> <p>Fastlæggelsen af støjfølsomme områder og boliger er fastlagt ud fra vindmøllebekendtgørelsens regler og ud fra Miljøstyrelsens vejledning nr. 1, 2012.</p> <p>Kriteriet for, hvornår boliger i landzone kan betragtes som støjfølsomme er fastlagt ud fra en samling af 5-6 eller flere boliger, der er placeret tæt på hinanden (- på række). Ingen af boligerne ved Søren Lolks Vej 5, samt Søren Lolks Vej 8, 10A samt 10 B (- boliger ved Udflyttervej og Søren Lolks Vej) kan dermed betragtes som støjfølsom arealanvendelse, og støjgrænsen for enkeltboliger/spredt bebyggelse i det åbne land skal derfor anvendes.</p>	Ikke imødekommes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.

		<p>I forhold til kystområdet for enden af Tørvevejen er det ikke udlagt i kommuneplan som rekreativt område. Den faktiske anvendelse af området betragtes som kystområde, og der er derfor ikke grundlag for, at fastsætte støjgrænser for dette område.</p> <p>Kystområder kan dog generelt anvendes rekreativt, og derfor er miljøpåvirkningen af kystområdet beskrevet og vurderet i miljøvurderingerne.</p>		
2.4	Projektet er for lille og med en beskeden effekt i forhold til grøn omstilling. Gener for naboer og den omgivende natur overvejer i høj grad nytteværdien i projektet.	Projektet er i overensstemmelse med kommunes klima-og energipolitik. Der er i miljøvurderingen redegjort for den klimamæssige effekt ved etablering af vindmøllerne ved Skiftevær.	Tages til efterretning	
2.5	Møllerne er uharmoniske pga. møllevingernes spændvidde og mølletårnets lave højde.	Harmoniforholdet handler om møllernes æstetiske udformning og dermed deres visuelle indvirkning på omgivelserne. Der er i miljøvurderingerne gennemført visualiseringer af de konkrete møller, og det er konkluderet, at møllerne ikke vil medføre en væsentlig visuel påvirkning.	Ikke imødekommes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.
2.6	Påvirkning af Natura 2000 område er ikke tilstrækkeligt undersøgt	Der er gennemført en konsekvensvurdering af påvirkningen af NATURA 2000 – området "Sydfynske Øhav", og en vurdering af påvirkning af særligt beskyttede arter (Bilag 4 arter). Det er Svendborg Kommunes vurdering, at konsekvensvurderingen samt vurdering af bilag 4 arter i øvrigt er fyldestgørende.	Ikke imødekommes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.

Nr. 3	Høringsbidragets indhold	Administrationens bemærkninger	Administrationen anbefaler, at høringssvaret:	Ændringsforslag til plangrundlag eller VVM-tilladelse
3.1	<p>Støjdokumentation er ikke valid, og der er boliger og rekreativt område, som skal betragtes som støjfølsomme.</p> <p>Der er ikke afholdt lovpligtig høring af borgerne, når materialet ikke indeholder en gyldig støjrapport.</p>	<p>Der henvises til svar i punkt 1.3 og 2.3.</p> <p>Det fremlagte høringsmateriale, der indeholder miljøvurderinger, forslag til planer samt udkast til VVM-tilladelse er udarbejdet med udgangspunkt i de konkrete møller og driften af disse. Den manglende inddragelse af "takkernes" støjreducerende effekt betragtes som værende uden betydning for den samlede vurdering af møllernes miljøpåvirkning, og dermed også for den gennemførte miljøvurderings- og planproces.</p>	Ikke imødekommes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.
3.2.	Der henvises til email-korrespondance forud for udarbejdelse af støjdokumentationen fra juni 2018	For så vidt angår støj er grundlaget for miljøvurderinger og planer den støjdokumentation, der er fremsendt i juni 2018. Den fremsendte email-korrespondance mv. er derfor ikke relevant for den igangværende plan- og miljøvurderingsproces.	Tages til efterretning	
3.3	Der er fejl og mangler i miljøkonsekvensrapport	Der kan ikke afgives fyldestgørende svar, da der ikke er henvises til, hvilke konkrete fejl og mangler, der er i rapporten.	Tages til efterretning	
3.4	Dispensation fra strandbeskyttelseslinjen	Svendborg Kommune er ikke myndighed for administration af strandbeskyttelseslinjen. Naturstyrelsen og Kystdirektorat har været inddraget i de offentlige høringer, og det skal bemærkes, at ingen af myndighederne har afgivet bemærkninger.		
3.5	Alternative placeringer	Der henvises til svar under punkt 2.1	Ikke imødekommes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.

3.6	Støjniveauet for Natura 2000 område overholdes ikke.	Der fastsættes ikke støjgrænser for Natura 2000 områder, der henvises i øvrigt til svar under punkt 1.2.	Ikke imødekommes	Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer.
3.7	Der har ikke været afholdt orienteringsmøde vedrørende værditabsordningen.	Taksationsmyndigheden og Energistyrelsen administrerer værditabsordningen, hvorfor Svendborg Kommune ikke kan varetage dette møde.	Tages til efterretning	
3.8	Byrådets afstemning omkring igangsættelse af høringen er ulovlig	Høringssvaret angiver ikke, hvorfor byrådets afstemning menes at være ulovlig, og der er derfor ikke bemærkninger til dette punkt.	Tages til efterretning	

PROJEKTNR.
A109854

DOKUMENTNR.
4

VERSION
1

UDGIVELSESDATO
01.06.2020

BESKRIVELSE

UDARBEJDET
UKJ

KONTROLLERET
EMJT

GODKENDT