

HORTEN

Svendborg Byråd
Temadag 30. april 2019
om Svendborg Kraftvarmeværk

De retlige rammer for eventuel lukning

Klavs V. Gravesen

HORTEN

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

1. HVAD ER KRAVENE FOR EVENTUELT AT KUNNE LUKKE KRAFTVARMEVÆRKET

- Lukning kræver et godkendt varmeprojekt
- Et projekt kan kun godkendes, hvis det er samfundsøkonomisk bedre end de – *realistiske* – alternativer, herunder eventuel fortsættelse som hidtil
- Lukning kræver ikke Energistyrelsens samtykke ud fra en vurdering af affaldsmængder
- Grundlaget for kommunens vurdering og beslutning skal være saglig
- Energistyrelsen kan eventuelt meddele dispensation fra kravet om et godkendt projekt eller fra kravene for, at et projekt kan godkendes

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

2. KAN FORTSAT DRIFT VÆRE SÅ UREALISTISK, AT MAN KAN SE BORT FRA HERFRA UDEN AT SE PÅ SAMFUNDSØKONOMI

2.1 Kan anlægget holde i den relevante planperiode (normalt 20 år)

- Se på teknik, eventuelle nye miljøkrav, omkostninger

2.2 Vil der være affald nok

- Skal affaldet i udbud
- Energistyrelsen ser kun på affald i Danmark
- Eventuel ejerpolitik med hensyn til ikke at importere affald
- Konkurrence fra store forbrændingsanlæg

2.3 Kan varmen sælges (spørgsmål om økonomi)

- Aftalen med fjernvarmen ophører i 2024
- Eventuel pligt til at aftage i henhold prioritet i henhold til VP-projekt
- Kommercielle forhandlinger, typisk marginal pris

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

2. HVILKE ALTERNATIVER ER SÅ UREALISTISKE, AT MAN KAN SE BORT FRA DISSE UDEN AT SE PÅ SAMFUNDSØKONOMI (FORTSAT)

2.4 Driftsøkonomi

- Kommunen har ikke pligt til at betale for fortsættelse
- Kommunen skal handle økonomisk forsvarligt
- Eventuel konkurs er ikke en tilladelse til lukning
- Anlægget kan eventuelt sælges til fortsættelse
- Anlægget kan sælges til lukning, hvis det er økonomisk umuligt at fortsætte, og et projekt om lukning derfor kan godkendes

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

3. ENERGISTYRELSENS ROLLE

- Energistyrelsen skal efter mbl. § 50 b ikke godkende et projekt om lukning af et forbrændingsanlæg
- Energistyrelsen skal efter mbl. § 50 b ikke godkende et projekt om levetidsforlængelse af et forbrændingsanlæg
- (Energistyrelsen skal efter miljøbeskyttelseslovens § 50 b kun godkende projekter om nye forbrændingsanlæg og udvidelse af kapaciteten på eksisterende)
- Energistyrelsen kan give dispensation fra projektbekendtgørelsens regler
- Energistyrelsen kan overtage godkendelsen af projektet ("call-in")
- Energistyrelsen kan give en vejledende udtalelse om affaldsmængder i Danmark

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

4. HVAD ER KRAVENE FOR, AT KRAFTVARMEVÆRKET FORTSÆTTER

- Kraftvarmeværket kan som udgangspunkt fortsætte, hvis det er faktisk og økonomisk muligt
- Levetidsforlængelser og væsentlige energimæssige forbedringer kræver et godkendt projekt (tidshorisont svarende til levetidsforlængelsen)
- Hvis kommunen ikke vil fortsætte som ejer, kan anlægget måske sælges til andre, der vil (en køber vil typisk kræve sikring af varmesalg)
- Tidshorisont for eventuel fortsættelse
 - Er et spørgsmål om ejerpolitik
 - Fx foreløbigt indtil der kræves et godkendt projekt for levetidsforlængelse
 - Fx foreløbigt indtil varmelieferingsaftalen er ophørt, uden at der er skabt sikkerhed for varmesalg
 - Fx foreløbigt indtil eventuelle andre ændrede omstændigheder

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

5. HVAD KAN BYRÅDET BESTEMME

- Godkende projekt om lukning uden samtykke fra Energistyrelsen, hvis sagligt begrundet
- Godkende projekt om eventuel levetidsforlængelse
- Godkende projekt om Svendborg Fjernvarmes varmepumpe
- Beslutte om der skal stilles kommunal garanti
- Beslutte om der skal tilføres kapital
- Beslutte om affaldet skal i udbud eller kun anvises til kraftvarmeværket
- Beslutte om kraftvarmeværket skal drives uden affaldsimport
- Beslutte om kraftvarmeværket i et varmeprojekt skal have forprioritet for varmeafsætning hos Svendborg Fjernvarme (skal være sagligt)

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

6. KLAGE OVER PROJEKTGODKENDELSE

- Kommunens afgørelse om godkendelse eller ikke-godkendelse af et projekt kan påklages til Energiklagenævnet (mht. alle spørgsmål)
- Klageberettigede er normalt de "berørte forsyningsvirksomheder"
- Ved projekter om Svendborg Kraftvarmeværk er Svendborg Fjernvarme berørt
- Ved projekt om varmepumpe for Svendborg Fjernvarme er Svendborg Kraftvarmeværk eventuelt berørt, men næppe som projektet er udformet
- Ved projekt om Svendborg Fjernvarmes varmepumpe er naturgashandelselskabet ikke berørt, da frit marked

DE RETLIGE RAMMER FOR EVENTUEL LUKNING

(7 NOTE OM MIJØBESKYTTELSESLOVENS § 50 B

- *Efter projektbekendtgørelse 582 af 22. juni 2000, § 9, skulle alle anlægsprojekter om affaldsforbrændingsanlæg sendes til Energistyrelsen, der kunne bestemme, at godkendelse krævede Energistyrelsens samtykke*
- *I 2005 blev miljøbeskyttelseslovens § 50 b indført, og § 9 slettet i projektbekendtgørelsen*
- *Efter § 50 b kræves der kun godkendelse fra Energistyrelsen ved nye forbrændingsanlæg og udvidelse af eksisterende*
- *Ifølge motiverne til § 50 b havde Energistyrelsens almindelige praksis været at indkalde projekter om nye affaldsforbrændingsanlæg eller udvidelse af eksisterende affaldsforbrændingsanlæg*
- *Lovbestemmelsen blev derfor formuleret i overensstemmelse med Energistyrelsens hidtidige praksis)*