



Notat om kvindekrisecentre

Social, Sundhed og Beskæftigelse
Adm. og Udvikling
Svinget 14
5700 Svendborg

1. Juridisk vurdering af mulighed for at yde etableringstilskud

Administrationen har rettet henvendelse til Indenrigsministeriet og bedt om vurdering af, om kommunen kan yde et tilskud til etablering af kvindekrisecentre.

Ministeriet har efter konsultation med Børne- og Socialministeriet vurderet, at henvendelsen handler om fortolkning af Serviceloven og derfor henhører under Børne- og Socialministeriet. I den beslutning er det oplyst, at det er Serviceloven, der regulerer spørgsmålet om krisecentre, og derfor skal svar om mulighed for etableringstilskud afdækkes med afsæt i Serviceloven.

28. maj 2019

Afdeling: Adm. og Udvikling
Ref.

Børne- og Socialministeriet oplyser den 27. maj, at de ikke har mulighed for at svare inden den 4. juni. Ministeriet oplyser, at de aldrig har fået et lignende spørgsmål, og da emnet ikke er udtrykkeligt reguleret, tager sagsbehandlingen tid.

2. Driftsmodeller

Kvindekrisecentre skal godkendes af Socialtilsynet og fremgå af Tilbudsportalen. Der er aktuelt 55 kvindekrisecentre oplyst på Tilbudsportalen. De drives efter følgende tre modeller.

Kommunale krisecentre

Et kommunalt krisecenter drives af den lokale kommune. Pladserne kan anvendes af den lokale kommunes borgere eller sælges til andre kommuner. Modellen er sammenlignelig med Svendborg Kommunes drift af Forsorgscenter Sydfyn.

Der er 9 kommunalt drevne krisecentre, fx Lyngby-Taarbæk og Køge.

Private krisecentre uden driftsoverenskomst/-aftale

Private krisecentre drives af fx private (fx som anpartsselskab), en fond, NGO eller forening. Private krisecentre sælger pladser til kommuner. Anden indtægt kan eksempelvis være fondsmidler eller private bidrag.

Der er 21 private krisecentre uden driftsoverenskomst/-aftale, fx Svendborg Krisecenter.



Private krisecentre med driftsoverenskomst/-aftale med den lokale kommune, regionen eller staten

Et privat krisecenter kan have en driftsoverenskomst/-aftale med den lokale kommune. Nogle driftsoverenskomster indeholder bestemmelser om driftstilskud. Driftstilskud kan gives på forskellige måder:

- Tilskud via §18 midlerne
- Driftstilskud som svarer til den lokale kommunes egen andel af købte pladser i det pågældende år
- Fast aftale om køb af op til alle pladser. Kommunen afregner køb af pladser fra andre kommuner

I nogle aftaler er det indskrevet, at bogholderi og regnskab ligger i den kommunale økonomiafdeling. Det årlige budget skal som oftest godkendes i et politisk udvalg.

Der er 22 private krisecentre med driftsoverenskomst/-aftale med en kommune, fx Hjørring og Næstved.

Der er 2 private krisecentre med driftsaftale med region, Hanne Mariehjemmet og Frelsens Hærs krisecentre i Hvidovre.

Der er 1 privat krisecenter med driftsaftale med staten, RED – safehouse for unge i æresrelaterede konflikter.

På Social- og Sundhedsudvalgets møde den 8. maj 2019 blev forskellige samarbejdsmodeller og konkrete kommuner nævnt. Administrationen har henvendt sig til de konkrete kommuner og fået oplysninger om den lokale model.

2.1. Sønderborg

Sønderborg Kommune oplyser, at Sønderborg Kvinde- og Krisecenter blev etableret før kommunalreformen. På daværende tidspunkt fik centret af Amtet stillet en bygning til rådighed, der ellers havde været bestemt til nedrivning, mod selv at betale for renovering og indretning. Udover bygningen blev der ikke givet etableringstilskud.

Kommunen oplyser, at de har en driftsaftale med Sønderborg Kvinde- og Krisecenter.

Kommunen oplyser, at de yder driftstilskud. Driftstilskuddet består i, at centret sælger alle sine pladser til kommunen. Borgere fra andre kommuner afregnes med Sønderborg Kommune.

Driftstilskuddet dækker løn og drift, herunder vedligehold og større nyanskaffelser. Kommunen stiller bygning til rådighed og afholder alle relaterede udgifter.

Krisecentret er regnskabsmæssigt uafhængigt af kommunen og varetager selv lønudbetaling og regnskabsførelse.

Kommunen oplyser, at krisecentret altid har været god til at søge midler hos forskellige fonde, og det er fonde, der har betalt renovering af centret. Senest i 2017, hvor krisecentret gennemgik en større renovering.

2.2. Kolding

Kolding Kommune oplyser, at de overtog krisecentret fra Vejle Amt ifm. kommunalreformen og har ikke mulighed for at oplyse, om der ved centrets opstart blev ydet et etableringstilskud.

Kommunen oplyser, at de har en driftsaftale med Kolding Krisecenter.

Kommunen oplyser, at de ikke yder driftstilskud, der rækker ud over takstfinansieringen. Krisecentret modtager små tilskud og gaver fra diverse fonde og godgørende organisationer, der fremgår af regnskabet.

Kommunen oplyser, at afregning sker på gældende vilkår. Det er kommunen, der beregner taksten, og driftsudgiften og takstindtægten indgår i kommunens regnskab.

2.3. Vejle

Vejle Kommune oplyser, at Vejle Krisecenter blev etableret før kommunalreformen. Det er ikke muligt at oplyse, om der ved centrets opstart blev ydet et etableringstilskud.

Kommunen oplyser, at de har en driftsaftale med Vejle Krisecenter.

Kommunen oplyser, at de yder driftstilskud. Driftstilskuddet består i, at centret får et fast driftstilskud, som centret anvender til at drifte pladserne. Taksten beregnes på baggrund af driftstilskuddet. Borgere fra andre kommuner afregnes med Vejle Kommune. Det er sammenligneligt med Sønderborg Kommunes model.

Krisecentret er regnskabsmæssigt uafhængigt af kommunen. Kommunens Voksenudvalg skal godkende ansættelse og afskedigelse af daglig leder.

3. Driftsoverenskomst

En driftsoverenskomst er en aftale, der indeholder bestemmelser om samarbejde, kompetencer, tilskud og ydelser. Der skitseres her tre typer aftaler, som kan indgås mellem kommune og krisecenter.

Model 1: Overordnet hensigtserklæring om fælles ønske om samarbejde uden økonomiske konsekvenser for kommunen.

Model 2: Delvis kommunal understøttelse og styring. Mulighed for forskellige niveauer for økonomiske konsekvenser for kommunen afhængig af evt. fast aftale om køb af pladser.

Model 3: Fuld kommunal understøttelse og styring og med højere grad af juridisk forpligtelse for kommunen bl.a. ved ansættelse af leder. Mulighed for forskellige niveauer for økonomiske konsekvenser for kommunen afhængig af evt. fast aftale om køb af pladser.

Punkt i aftale	1	2	3
Formål med samarbejdsaftale	x	x	x
Fælles målsætning med arbejdet med målgruppen	x	x	x
Skitsering af parternes opgave	x	x	x
Kontaktpersoner hos parterne	x	x	x
Mødekadence	x	x	x
Bestyrelse		Vælges af foreningen	Et antal pladser til kommunalt udpegede bestyrelsesmedlemmer
Budget, herunder pladskapacitet		Forslag udarbejdes af bestyrelse og godkendes endeligt i Byrådet	Vedtages af Byrådet
Budgetkontrol		Bestyrelse påser løbende kontrol og sender til kommune hvert kvartal	Kommune
Bogføring, udbetaling af løn og opkrævning af betaling fra andre kommuner		Krisecenter	Kommune
Takstberegning		Krisecenter	Kommune
Aftale om køb af pladser	Nej	Muligt	Muligt
Ansættelse af personale		Bestyrelsen	Bestyrelsen
Ansættelse af leder		Bestyrelsen	Byråd
Tilsyn	Socialtilsyn Syddanmark		

Både model 2 og 3 vil ved aftale om køb af alle pladser indebære en økonomisk risiko for kommunen ved belægning under 100 %. Ved aftale

om køb af et antal af de samlede pladser består risikoen i forskellen mellem købte og anvendte pladser.

4. Supplerende oplysninger

4.1. Svendborg Kommunes køb af pladser

I 2018 har Svendborg Kommune købt 501 dages ophold på krisecentre. Det svarer til knap 1,5 helårsplads. Der er købt pladser til 14 kvinder med en gennemsnitlig opholdstid på 36 dage.

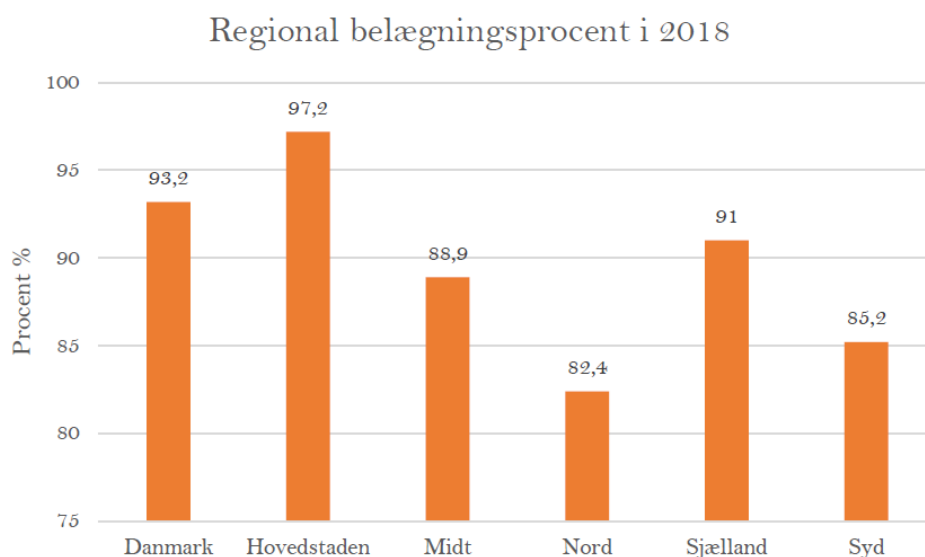
I 2017 har Svendborg Kommune købt 425 dages ophold på krisecentre. Det svarer til godt 1,2 helårsplads. Der er købt pladser til 18 kvinder med en gennemsnitlig opholdstid på 24 dage.

Administrationen er ikke bekendt med, at kvinder fra Svendborg Kommune ikke kan få plads på kvindekrisecentre.

4.2. Belægning

Organisationen Lev Uden Vold har ansvar for den nationale pladsoversigt over alle landets kvindekrisecentre. Organisationen publicerer oversigter over belægningsprocenterne på krisecentrene fordelt pr. region (se figur 1).

Kvinder fra Svendborg Kommune kommer langt overvejende på krisecentre i region Syddanmark. Belægningsprocenten i Region Syddanmark var 85,2 % i 2018.



Figur 1. Kilde: levudenvold.dk

4.3. Pladsantal

I 2018 steg det samlede antal pladser på landets kvindekrisecentre fra 378 til 451. Det er en stigning på 73 pladser. Med oprettelsen af Svendborg Krisecenter i 2019 er antallet steget med pladser.