

Notat

Brugen af kompenserende ordninger til personer med handicap

15. februar 2019

J.nr. 18/01798

VOA

MEK

Personer med funktionsnedsættelse kan få bevilget tilskud til hjælpemidler eller til personlig assistance, hvis funktionsnedsættelsen medfører barrierer i forbindelse med et job, uddannelse eller ved deltagelse i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. paragraf 76 (tilskud med hjælpemidler mv.) og paragraf 100 (tilskud til udgifter til hjælpemidler).

Nedenfor gennemgås på baggrund af indberettede data fra de kommunale sagsbehandlingssystemer til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering anvendelsen af de to ordninger i 2018, herunder hvor mange der får, hvem der får og hvilke type af hjælpemidler der anvendes, samt den kommunale variation i bevillingerne af ordningerne.

Der har været udfordringer med kommunernes indberetninger på området. STAR har derfor sammen med kommunerne igangsat en proces med henblik på at sikre, at data indberettes korrekt til Det Fælles Datagrundlag (DFDG). Af samme årsag er det kun bevillinger givet i 2018, der belyses i notatet.

Data på brugen af hjælpemidler

Der kan bevilges hjælpemidler i form af arbejdsredskaber og mindre arbejdspladsindretninger efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis det er en nødvendig forudsætning for, at borgeren kan udføre arbejdsopgaverne.

Jobcenteret kan give tilskud til hjælpemidler til personer, som er i:

- Tilbud om vejledning og opkvalificering
- Virksomhedspraktik
- Ansættelse i løntilskud, skånejob, løntilskud for personer med handicap (isbryderordning) og fleksjob
- Seniorjob
- Ordinær beskæftigelse uden løntilskud
- Selvstændig virksomhed
- Ressourceforløb

Kommunerne har i bevilget ca. 14.900 hjælpemidler til 12.600 personer, *jf. tabel 1.*

Tabel 1: Antal bevilgede hjælpemidler i 2018.

Periode	Antal på begyndte forløb	Antal personer
Januar 2018	1.145	1.086
Februar 2018	1.017	970
Marts 2018	1.179	1.127
April 2018	1.427	1.365
Maj 2018	1.371	1.306
Juni 2018	1.378	1.321
Juli 2018	843	806
August 2018	1.246	1.182
September 2018	1.417	1.330
Oktober 2018	1.538	1.445
November 2018	1.428	1.348
December 2018	895	864
I alt	14.884	12.571

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrundlag (DFDG).

Det er stor kommunal variation i antallet af indberetninger. Vejle Kommune topper listen over antallet af bevilgede hjælpemidler (ca. 1.110 bevillinger) i 2018, svarende til 7,5 pct. af alle bevilgede hjælpemidler. Derefter følger Århus (ca. 960 bevillinger), Hjørring (ca. 940 bevillinger) og Randers Kommune (ca. 670 bevillinger), *jf. bilagstabel 1.*

Der er også kommuner med meget få indberetninger, heraf syv kommuner, som ikke har indberettet nogen bevillinger, der er påbegyndt i 2018¹. De få bevillinger kan være udtryk for en meget lille brug af ordningen, men det vurderes også, at der er kommuner, der har registreringsvanskeligheder. Det samlede antal bevillinger på landsplan skønnes således at være undervurderet.

¹ Der er tale om følgende kommuner: Ballerup, Dragør, Fanø, Gladsaxe, Herlev, Ishøj og Læsø.

Typen af hjælpemiddel

Det hjælpemiddel, der hyppigst bliver bevilget, er "Værktøj, udstyr og andre arbejdsredskaber", som udgør 70 pct. af alle bevilgede hjælpemidler i 2018, jf. tabel 2.

Tilsvarende er der kun blevet bevilget 61 hjælpemidler ifm. "Tilgængelighedsløsninger som fx rampe, lift, døråbner", svarende 0,4 pct. alle bevillinger i perioden, jf. tabel 2.

Tabel 2: Antal bevilget hjælpemidler fordelt på type i 2018.

Type	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Værktøj, udstyr og andre arbejdsredskaber	10.355	69,6
Arbejdspladsindretning i øvrigt	2.963	19,9
It-udstyr, software, programmer, apps mv som arbejdsredskab	814	5,5
Undervisningsmateriale	542	3,6
It-udstyr ifm undervisning	149	1,0
Tilgængelighedsløsninger som fx rampe, lift, døråbner	61	0,4
I alt	14.884	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Personkarakteristika

Fordelingen af bevilgede hjælpemidler svarer stort set til aldersfordelingen blandt lønmodtagere generelt på arbejdsmarkedet, jf. tabel 3.

Tabel 3: Antal bevilget hjælpemidler fordelt på aldersgruppe i 2018.

Alder	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Under 20 år	178	1,2
20-24 år	910	6,1
25-29 år	1.282	8,6
30-34 år	1.503	10,1
35-39 år	1.637	11,0
40-44 år	1.926	12,9
45-49 år	2.011	13,5
50-54 år	2.321	15,6
55-59 år	2.109	14,2
60+ år	1.007	6,8
I alt	14.884	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG) samt CPR-registreret.

Tabel 4 angiver personernes forsørgelsesgrundlag på bevillingstidspunktet. Det fremgår heraf, at personer på kontanthjælp (26 pct.) udgør den største gruppe, som får bevilget et hjælpemiddel. Derefter følger fleksjob/ledighedsydelse (20 pct.), beskæftigede (14 pct.) og sygedagpenge (14 pct.).

Tabel 4: Antal bevilget hjælpemidler fordelt på målgruppe i 2018.

Forsørgelsesgrundlag	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Kontanthjælp	3.861	25,9
Fleksjob/Ledighedsydelse	2.921	19,6
Beskæftigede	2.150	14,4
Sygedagpenge	2.059	13,8
Jobafklaring	1.219	8,2
Ressourceforløb	853	5,7
Revalidering/Forrevalidering	652	4,4
Andet	403	2,7
Dagpenge	320	2,1
Førtidspensionister	83	0,6
Uoplyst	363	2,4
I alt	14.884	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Amn.: *Kontanthjælp* dækker over alle personer i kontanthjælpssystemet. *Andet* dækker over følgende målgruppe:

Selvforsørgede, voksenelever, jobrotation samt seniorjob. *Uoplyst* angiver hjælpemidler bevilget til personer, hvor det ud fra data ikke har været muligt, at finde en aktiv målgruppe.

Data på brugen af personlig assistance

Jobcenteret kan yde tilskud til personlig assistance til ledige, lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende, der på grund af en varig og betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse har behov for særlig personlig bistand for at kunne varetage deres job.

I 2018 er der bevilget ca. 4.700 personlige assistenter fordelt på 4.000 modtagende personer, *jf. tabel 5*.

Tabel 5: Antal bevilget personlige assistenter i 2018.

Periode	Antal på begyndte forløb	Antal personer
Januar 2018	970	954
Februar 2018	260	254
Marts 2018	290	282
April 2018	547	526
Maj 2018	312	297
Juni 2018	330	318
Juli 2018	403	396
August 2018	332	321
September 2018	305	295
Oktober 2018	467	458
November 2018	288	268
December 2018	157	142
I alt	4.661	3.972

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Amn.: Bevillinger ifm. *oplæring* samt *introduktion til nye opgaver* indgår ikke i opgørelsen.

Odense Kommune (ca. 390 personlige assistenter) har bevilget flest personlige assistenter i 2018 svarende til 8,5 pct. af alle bevilgede personlige assistenter i perioden, *jf. bilagstabel 2*.

Der er ligesom for indberetninger af hjælpemidler kommuner med meget få indberetninger, heraf fem kommuner, som ikke har indberettet nogen bevillinger.

De få bevillinger kan være udtryk for en meget lille brug af ordningen, men det vurderes også at der er kommuner der har registreringsvanskeligheder. Det samlede antal bevillinger på landsplan skønnes således at være undervurderet.

Typen af personlig assistance

Der er blevet bevilget næsten 1.700 personlige assistenter i forbindelse med *fysisk aflastning* svarende til 36 pct. af alle bevillinger, *jf. tabel 7*. Dernæst følger *Strukturering og/eller kvalitetssikring af arbejde* (15 pct.) samt *Andet* (14 pct.).

Tabel 6: Antal bevilget personlige assistenter fordelt på type i 2018.

Type	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Fysisk aflastning	1.684	36,1
Strukturering og/eller kvalitetssikring af arbejde	710	15,2
Andet	667	14,3
Særlig personlig støtte	580	12,4
Tegnsprogstolkning	486	10,4
Fastholdelse i opgaven	327	7,0
Sekretærarbejde	135	2,9
Oplæsning og/eller forklaring af tekst	45	1,0
Føre bil i arbejdstiden	27	0,6
I alt	4.661	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Amn.: Bevillinger ifm. *oplæring* samt *introduktion til nye opgaver* indgår ikke i opgørelsen.

Ca. en tredjedel af alle forløb omfatter tilskud til en personlig assistent i op til 5 timer om ugen. Tilsvarende har knap 15 pct. af alle bevillinger fået en personlig assistent i mindst 15 timer om ugen, *jf. tabel 7*.

Tabel 7: Antal bevilget personlige assistenter fordelt på antallet af timer om ugen i 2018.

Antal timer pr. uge	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Under 1 time	70	1,5
1-5 timer	1.563	33,5
6-10 timer	1.077	23,1
11-15 timer	674	14,5
15-20 timer	214	4,6
20 timer	408	8,8
Mere end 20 timer	67	1,4
Uoplyst	588	12,6
I alt	4.661	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Amn.: Bevillinger ifm. *oplæring* samt *introduktion til nye opgaver* indgår ikke i opgørelsen.

Personkarakteristika

Tabel 8 viser, at omkring 67 pct. af alle bevilgede personlige assistenter i 2018 er bevilget til personer mellem 40+ år.

Table 8: Antal bevilget personlige assistenter fordelt på aldersgruppe i 2018.

Alder	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Under 20 år	34	0,7
20-24 år	285	6,1
25-29 år	433	9,3
30-34 år	355	7,6
35-39 år	408	8,8
40-44 år	506	10,9
45-49 år	568	12,2
50-54 år	715	15,3
55-59 år	714	15,3
60+ år	643	13,8
I alt	4.661	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG) samt CPR-registreret.

Amn.: Bevillinger ifm. *oplæring* samt *introduktion til nye opgaver* indgår ikke i opgørelsen.

Personer i beskæftigelse (39 pct.) er med afstand den største gruppe, der får bevilget en personlig assistent, *jf. tabel 9*. Dernæst følger fleksjob/ledighedsydelse (29 pct.), sygedagpenge (7 pct.) og kontanthjælp (5 pct.).

Table 9: Antal bevilget personlige assistenter fordelt på målgruppe i 2018.

Forsørgelsesgrundlag	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Beskæftigede	1.802	38,7
Fleksjob/Ledighedsydelse	1.351	29,0
Sygedagpenge	340	7,3
Kontanthjælp	247	5,3
Andet	135	2,9
Førtidspensionister	128	2,7
Dagpenge	118	2,5
Ressourceforløb	102	2,2
Jobafklaring	95	2,0
Revalidering/Forrevalidering	11	0,2
Uoplyst	332	7,1
I alt	4.661	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Amn.: *Kontanthjælp* dækker over alle personer i kontanthjælpssystemet. *Andet* dækker over følgende målgrupper:

Selvforsørgede, voksnelever, jobrotation samt seniorjob. *Uoplyst* angiver personlig assistance bevilget til personer, hvor det ud fra data ikke har været muligt, at koble en aktiv målgruppe. Bevillinger ifm. *oplæring* samt *introduktion til nye opgaver* indgår ikke i opgørelsen.

BILAG

Tabel 1: Antal bevilget hjælpemidler i 2018, fordelt på kommuner

Kommune	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Vejle	1.112	7,5
Århus	956	6,4
Hjørring	944	6,3
Randers	665	4,5
Viborg	536	3,6
Odense	527	3,5
Herning	495	3,3
Esbjerg	478	3,2
Kolding	451	3,0
Middelfart	442	3,0
København	427	2,9
Aalborg	409	2,7
Silkeborg	378	2,5
Ringkøbing-Skjern	352	2,4
Frederiksberg	342	2,3
Sønderborg	302	2,0
Kalundborg	288	1,9
Holstebro	272	1,8
Skanderborg	249	1,7
Frederikshavn	241	1,6
Horsens	240	1,6
Aabenraa	233	1,6
Fredericia	215	1,4
Thisted	215	1,4
Assens	196	1,3
Roskilde	165	1,1
Rødovre	163	1,1
Jammerbugt	157	1,1
Rebild	155	1,0
Varde	138	0,9
Norddjurs	132	0,9
Høje Taastrup	127	0,9
Tårnby	118	0,8
Guldborgsund	111	0,7
Sorø	107	0,7
Brønderslev	103	0,7
Hedensted	103	0,7
Svendborg	98	0,7
Haderslev	97	0,7
Lolland	96	0,6
Lyngby-Taarbæk	90	0,6
Tønder	86	0,6
Skive	82	0,6
Næstved	79	0,5
Vejen	78	0,5
Nordfyn	76	0,5
Favrskov	66	0,4
Vesthimmerland	66	0,4
Mariagerfjord	63	0,4
Glostrup	62	0,4
Hvidovre	61	0,4

Kommune	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Ikast-Brande	61	0,4
Holbæk	60	0,4
Gribskov	59	0,4
Syddjurs	57	0,4
Stevns	56	0,4
Bornholm	55	0,4
Faaborg-Midtfyn	51	0,3
Nyborg	51	0,3
Lejre	50	0,3
Kerteminde	48	0,3
Billund	47	0,3
Greve	45	0,3
Lemvig	45	0,3
Faxe	38	0,3
Solrød	37	0,2
Rudersdal	35	0,2
Brøndby	32	0,2
Gentofte	31	0,2
Halsnæs	31	0,2
Morsø	27	0,2
Albertslund	25	0,2
Langeland	25	0,2
Helsingør	23	0,2
Vallensbæk	23	0,2
Vordingborg	22	0,1
Køge	19	0,1
Egedal	18	0,1
Ærø	18	0,1
Allerød	17	0,1
Odder	17	0,1
Odsherred	15	0,1
Samsø	15	0,1
Slagelse	15	0,1
Fredensborg	14	0,1
Hillerød	14	0,1
Ringsted	14	0,1
Furesø	11	0,1
Frederikssund	8	0,1
Hørsholm	8	0,1
Struer	3	0,0
Ballerup	0	0,0
Dragør	0	0,0
Fanø	0	0,0
Gladsaxe	0	0,0
Herlev	0	0,0
Ishøj	0	0,0
Læsø	0	0,0
I alt	14.884	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Table 2: Antal bevilget personlige assistenter i 2018, fordelt på kommuner

Kommune	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Odense	394	8,5
Sønderborg	315	6,8
Esbjerg	246	5,3
Skanderborg	191	4,1
Silkeborg	182	3,9
Århus	179	3,8
Randers	173	3,7
København	157	3,4
Frederiksberg	128	2,7
Herning	119	2,6
Favrskov	104	2,2
Vejle	89	1,9
Guldborgsund	87	1,9
Albertslund	84	1,8
Svendborg	81	1,7
Fredericia	78	1,7
Høje Taastrup	78	1,7
Holstebro	71	1,5
Ikast-Brande	61	1,3
Ringkøbing-Skjern	59	1,3
Vordingborg	58	1,2
Haderslev	57	1,2
Nordfyn	55	1,2
Odder	55	1,2
Tønder	55	1,2
Kolding	53	1,1
Faaborg-Midtfyn	51	1,1
Bornholm	48	1,0
Mariagerfjord	48	1,0
Norddjurs	48	1,0
Faxe	46	1,0
Thisted	46	1,0
Assens	45	1,0
Rødovre	40	0,9
Horsens	39	0,8
Syddjurs	39	0,8
Jammerbugt	38	0,8
Aalborg	37	0,8
Rudersdal	36	0,8
Ballerup	35	0,8
Køge	33	0,7
Middelfart	32	0,7
Odsherred	32	0,7
Aabenraa	31	0,7
Hvidovre	30	0,6
Vesthimmerland	30	0,6
Lejre	29	0,6
Næstved	29	0,6
Hedensted	27	0,6
Hjørring	27	0,6
Gladsaxe	25	0,5
Brøndby	23	0,5
Greve	22	0,5
Lolland	22	0,5

Kommune	Antal forløb påbegyndt i perioden	Andel forløb påbegyndt i perioden, pct.
Roskilde	22	0,5
Varde	22	0,5
Langeland	21	0,5
Solrød	20	0,4
Vallensbæk	20	0,4
Frederikssund	19	0,4
Gentofte	19	0,4
Tårnby	18	0,4
Rebild	17	0,4
Allerød	16	0,3
Billund	16	0,3
Nyborg	16	0,3
Viborg	16	0,3
Gribskov	15	0,3
Holbæk	15	0,3
Kalundborg	15	0,3
Lyngby-Taarbæk	13	0,3
Morsø	13	0,3
Brønderslev	11	0,2
Fredensborg	11	0,2
Hillerød	11	0,2
Skive	10	0,2
Glostrup	9	0,2
Halsnæs	9	0,2
Sorø	9	0,2
Stevns	9	0,2
Vejen	9	0,2
Struer	8	0,2
Helsingør	7	0,2
Ringsted	7	0,2
Lemvig	6	0,1
Ærø	6	0,1
Egedal	5	0,1
Frederikshavn	5	0,1
Herlev	5	0,1
Kerteminde	4	0,1
Samsø	4	0,1
Furesø	3	0,1
Hørsholm	3	0,1
Dragør	0	0,0
Fanø	0	0,0
Ishøj	0	0,0
Læsø	0	0,0
Slagelse	0	0,0
I alt	4.661	100,0

Kilde: Kommunernes indberetninger til Det Fælles Datagrund (DFDG).

Amn.: Bevillinger ifm. *oplæring* samt *introduktion til nye opgaver* indgår ikke i opgørelsen.