



AC-Stab

Ramsherred 12
5700 Svendborg

anja.conny.jorgensen@svendborg.dk
www.svendborg.dk

Økonomien på Beskæftigelsesområdet

19. marts 2018

Baggrund

Afdeling: AC-Stab
Ref.

Økonomiudvalget besluttede i forbindelse med udarbejdelse af budget 2018, at der skulle foretages serviceeftersyn af udvalgte områder, herunder forsørgelsesudgiftsområdet med henblik på at anvisse besparelspotentialer.

Serviceeftersynet er udarbejdet med baggrund i de politiske intentioner, der ligger til grund for budgetaftalen 2018. Af budgetforliget fremgår, at der ønskes en forstærket indsats overfor borgere, der er tættest på arbejdsmarkedet, så de hurtigst muligt hjælpes tilbage i beskæftigelse, samt et andet fokus overfor borgere, hvor der ikke er udsigt til, at de kan finde beskæftigelse på ordinære vilkår.

Potentialet på overførselsindkomstområdet

Udgifterne til midlertidig forsørgelse er valgt ud til serviceeftersyn, da der ses relativt høje udgifter sammenlignet med andre kommuner, og at det dækker en væsentlig del af kommunens budget.

Indledningsvis er der sammenlignet med gennemsnittet af kommunerne i Region Syddanmark opgjort på baggrund af regnskab 2016. Denne sammenligning danner baggrund for et potentielt provenu på 30,2 mio. kr., såfremt Svendborg kan nedbringe sit udgiftsniveau til det gennemsnitlige niveau i regionen.

Udover det potentielle provenu på de 30,2 mio. kr. er der en endnu ikke realiseret besparelsepulje på 3,7 mio. kr. fra 2019 og frem.

Til at synliggøre potentielle politiske beslutninger for at nedbringe forsørgelsesudgifterne, er der gennemført en analyse af det samlede område, dækkende udgifter til arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp, integrationsydelse, sygedagpenge, ledighedsydelse og førtidspensioner



Åbningstider:

Mandag-onsdag	Kl. 09.00-15.00
Torsdag	Kl. 10.00-16.30
Fredag	Kl. 09.00-14.00

Generelt om overførselsudgifter

Overførselsudgifterne er generelt set stramt lovregulerede og meget konjunkturfølsomme. Udgifternes samlede størrelse er således primært bestemt af konjunkturer og i mindre grad af kommunale prioriteringer. Generelt set er budgettet derfor et skøn over udgifterne, og er ikke i sig selv udgiftsskabende.

På samme måde gælder, at der ikke er garanti for at det fulde provenu kan realiseres for de skønnede udgiftsreduktioner ved kommende nye initiativer, da man ikke har fuld kontrol over udviklingen.

Budgetgaranti

Som følge af at overførselsudgifterne er meget konjunkturfølsomme, er de fleste af dem omfattet af "budgetgarantien". Budgetgarantien har til formål at kompensere kommunerne for udviklingen i konjunkturfølsomme overførselsudgifter. De mindre konjunkturfølsomme dele af overførselsudgifterne (sygedagpenge, fleksjob, boligstøtte m.v.) er ikke omfattet af garantien, men udvikling i disse udgifter indgår når det årlige, statslige balancetilskud fastlægges.

Budgetgarantien indebærer, at kommunernes samlede udgifter på landsplan reguleres set "under et". Der er altså ikke tale om, at den enkelte kommunes udgifter kompenseres fuldt ud. Den enkelte kommune kan således både tabe og vinde på ordningen, alt efter om den lokale udvikling i kommunen afviger fra udviklingen på landsplan.

Budgetgarantien betyder derfor, at de mindreudgifter Svendborg Kommune forventer at opnå af eksisterende og nye initiativer risikerer at bliver delvist modregnet i statstilskuddet, hvis initiativerne ikke giver anledning til en udvikling, der afviger fra øvrige kommuners.

Delkonklusion

De beskrevne forudsætninger gælder for samtlige af landets kommuner og der skal ikke herske nogen tvivl om, at selv om rammevilkår og konjunkturer har afgørende betydning for kommunernes resultater på beskæftigelsesindsatsen, så viser erfaringer også, at der med en målrettet indsats og politiske prioriteringer er muligheder for at øge beskæftigelse og dermed reducere overførselsudgifterne uagtet ovenstående forhold.

Resultater af analyseindsatsen

I forbindelse med analysen er de enkelte områder gennemgået i forhold til de effekter, der allerede kan måles og hvorvidt der kan forventes yderligere effekter af allerede igangsatte initiativer.

Der er igennem de sidste år taget en række politiske initiativer på beskæftigelsesområdet, herunder en markant omlægning af indsatsen for flere af målgrupperne. Det er en forudsætning for de resultater, der er skabt og de forventninger, der er til budget 2019, at disse beskæftigelsesindsatser fastholdes.

Resultater fra mPloy analysen

Som et led i serviceeftersynet er der i samarbejde med konsulentfirmaet mPloy udarbejdet en analyse af udgifterne til de beskæftigelsestilbud, der anvendes for forskellige målgrupper sammenholdt med de beskæftigelsesmæssige resultater, der opnås.

Analysen tager udgangspunkt i forbrug og resultater fra 2016 og sammenligner Svendborgs udgifter med andre kommuners indsatser og resultater. Analysen viser, at der for nogle områder kan være et potentiale i at revurdere indsatsen, mens der på andre områder bør fortsættes i samme retning i endnu højere grad.

Svendborg kommune anvendte i 2016 relativt mange ressourcer på borgere på kanten af arbejdsmarkedet, som f.eks. borgere på ledighedsydelse, i ressourceforløb og jobafklaringsforløb uden at det afspejlede sig i effekttallene.

Et af de områder, analysen fremhæver, hvor udgifterne i 2016 ikke stod mål med resultaterne, er integrationsområdet. Der vurderes et potentiale i at fremme den virksomhedsrettede indsats for målgruppen for derigennem at opnå bedre effekter.

Svendborg kommune opnår relativt gode beskæftigelseseffekter på dagpenge, sygedagpenge og kontanthjælpsområdet ved relativt færre ressourcer end andre kommuner. Derfor peger analysen på at indsatserne bør fastholdes og eventuelt udbredes til andre områder.

Erfaringer fra andre kommuner

Både i forbindelse med omlægning af indsatsen, i vurdering af de allerede indhentede besparelser og i udarbejdelse af forslag til yderligere potentialer har administrationen søgt og inddraget inspiration fra andre kommuner.

Odense Kommune har haft nedsat en taskforce, med Karsten Koch i spidsen, der kom med en række anbefalinger til deres beskæftigelsesindsats. Erhvervs-, Beskæftigelses og Kulturudvalget har fået præsenteret og drøftet anbefalingerne. Blandt anbefalingerne var blandt andet:

- Forpligtende fællesskaber med virksomhederne
- Samarbejde med a-kasserne

- Jobfirst – nedlæggelse af egne tilbud, øge jobfokus fra dag 1 samt øge anvendelsen af virksomhedsrettede tilbud
- Øge de lediges mobilitet
- Nedsættelse af governanceboard til at understøtte implementering af tiltagene

Udvalget er ligeledes blevet præsenteret for Aabenraa Kommunes investeringsstrategi. Aabenraa har investeret 68 mio. kr. i beskæftigelsesindsatsen, hvilket primært har været i form af ansættelse flere medarbejdere.

Denne investering har skabt mulighed for at reducere antallet af sager den enkelte medarbejder skal håndtere. En reduktion i sagstallet skaber mulighed for at øge samtalefrekvensen over for borgerne. Analyser viser, at en øger samtaleintensitet øger sandsynligheden for beskæftigelse for udvalgte grupper, primært de jobparate borgere.

Silkeborg er en anden kommune, der fremhæves for deres investeringer på området. Administrationen har besøgt de ansvarlige for indsatsen i kommunen. Deres investeringer i indsatsen anvendes til at afprøve nye tiltag, der er bl.a. fokus på hyppige samtaler med jobfokus, virksomhedsrettet indsats og kompetenceudvikling af medarbejderne.

Jobcenter Svendborg er kontinuerligt opmærksomme på erfaringer og anbefalinger fra andre kommuner. Kommunerne er ikke altid sammenlignelige i deres rammevilkår, Silkeborg har en gode rammer i form af en lav ledighed og virksomheder i vækst. Aabenraa var i modsætning til Svendborg ikke udfordret på servicerammen, og havde derfor gode muligheder for at investere i medarbejdere. Odense Kommune stod foran en omlægning fra egne tilbud til eksterne tilbud og virksomhedsrettede tilbud, en omlægning Svendborg gennemførte allerede i 2015. På trods af, at kommunerne på den måde er forskellige, anvendes de erfaringer, der forventes at kunne give en beskæftigelsesmæssig effekt.

Aktuelt vurderes der ikke potentiale i at iværksætte yderligere analyser af området, der har til formål at frembringe yderlige viden om indsatser og effekt.

Besparelspotentialet på de 30,2 mio. kr. er beregnet på forsørgelsesudgifterne. Som følge af regeringens erhvervs- og iværksætterpakke samt udspillet om en forenklet beskæftigelsesindsats, forventes der er harmonisering af indsatsen overfor jobcentrets målgrupper samt en omlægning af finansieringen af de tilbud, der anvendes. Ændringerne vil få stor økonomisk betydning på indsats- og personaleledelsen, hvor der må forventes krav om udgiftsreduktioner. Områderne indgår derfor ikke i dette notat, hvor der alene ses på forsørgelsesudgifterne.

Omlægning af beskæftigelsesindsatsen gennem de seneste år

Kort fortalt er fællestrækkene for den omlægning, der har været i gang, at det individuelle kontaktføreløb, den tidlige indsats og den virksomhedsrettede indsats er opprioriteret, mens vejlednings- og opkvalificeringsaktiviteter er nedprioriteret på de områder, hvor der ikke sås en effekt.

Der er fortsat fokus på at opkvalificere Svendborgs ledige, men alene inden for områder, hvor der er gode beskæftigelsesmuligheder, og hvor der opnås reelle kompetencer f.eks. korterevarende arbejdsmarkedsuddannelser eller længerevarende forløb som uddannelsesløft eller voksenlærlingeforløb.

Blandt de politiske initiativer, der er igangsat, og som har bidraget til den positive udvikling der kan ses, er:

- Indsatsstrategi for uddannelseshjælpsmodtagere
- Brobygningsforløb for de unge i samarbejde med Svendborg Erhvervsskole & Gymnasier og HF & VUC Fyn Svendborg
- Investering i øget virksomhedskontakt
- Nedlukning af egne beskæftigelsestilbud
- Aktiveringsstrategi for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere
- Job- og brancherettet virksomhedsindsats for integrationsborgere

Udover de politiske initiativer har der administrativt i 2017 været fokus på tidlig og intensiv opfølgning i sygedagpengesager og fokus på hurtigere afklaring i jobafklaringsforløbene. mPloy analysen viste, at resultaterne på sygedagpengeområdet var relativt gode, mens resultaterne på jobafklaringsområdet manglede.

Der har været fokus på fastholde en tidlig indsats overfor sygemeldte for dels at stoppe tilgangen til jobafklaring, men samtidig også sikre en tidligere og bedre afklaring af de sager, der blev jobafklaringsforløb, for derigennem at kunne sætte den rette indsats hurtigere i gang. Den nye tilgang har i slutningen af 2017 afspejlet sig i et fald i antallet af jobafklaringsager.

Endvidere er der tilrettelagt en tidlig kontakt til alle ny ansøgere af ydelse, med hovedfokus på beskæftigelse og tidlig indsats. Der er i jobcentret etableret en fremrykket visitation, hvor nyledige mødes af såvel en jobrådgiver samt en virksomhedskonsulent. Den fælles visitation giver et øjeblikkeligt jobfokus, hvor virksomhedskonsulentens kendskab til arbejdsmarkedet kan være med til at kvalificere og skærpe borgerens jobfokus og målrette jobsøgningen.

Under forudsætning af, at de politiske og administrative initiativer fastholdes er der primo 2018 udarbejdet en ny prognose for budget 2019. Prognosen er udarbejdet på baggrund af de resultater, der allerede nu kan ses og forventninger til udviklingen i resten af 2018.

Aktuel status – ny prognose for 2019

Antalsmæssige forudsætninger	Vedtaget Budget 2019	Ny prognose B2019
Sygedagpenge	759	778
Kontanthjælp	911	800
Uddannelseshjælp	452	443
Revalidering	50	50
Fleksjob*	173	265
Flekslønstilskud	426	484
Ressourceforløb	356	337
Jobafklaringsforløb	324	229
Ledighedsydelse	215	228
Integrationsydelse	566	423
Førtidspension	2.386	2.400
A-dagpenge	827	827

Forventet antal helårspersoner på de enkelte ydelser

* Den naturlige afgang fra den gamle fleksjobsordning har vist sig at være lavere end hidtil antaget

Resultaterne af omlægningen af indsatsen ses tydeligst på kontanthjælpsområdet, hvor antallet af modtagere er faldet markant.

På integrationsydelsesområdet forventes der færre personer i den nye prognose. Det skyldes dels at er udmeldt et lavere antal kvoteflygtninge samt at flere flygtninge og familiesammenførte overgår til ordinær uddannelse eller beskæftigelse end først antaget i budgettet.

Endelig er der indarbejdet et lavere skøn på antallet af borgere i jobafklaringsforløbene, hvilket skyldtes, at resultaterne af en fokuseret indsats slog igennem i slutningen af 2017 og dermed kan indarbejdes i prognosen.

Af den nye prognose fremgår det, at der også vil være områder, hvor der forventes flere borgere. Det gælder bl.a. for borgere, der godkendes til fleksjob samt førtidspensionsområdet, idet flere borgere afklares hertil.

De tiltag og de resultater, der er opnået som følge heraf, er indarbejdet i den aktuelle prognose for budget 2019. Sammenholdt med det vedtagne budget forventes der - under forudsætning af at den nuværende indsats fastholdes - at være mindredgifter svarende til 15,4 mio. kr. i 2019 og frem, når den uforløste besparelsepulje på 3,7 mio. kr. er udlignet.

Oversigt - effekt af trufne beslutninger og behov for yderligere initiativer

1.000 kr.	2019	2020	2021	2022
Eksisterende politiske initiativer	- 15.400	- 15.400	- 15.400	- 15.400
Udgiftsstigninger primært FØP		4.400	8.400	8.400
Faldende budgetramme primært FØP & Ressourceforløb		4.500	2.500	2.500
Behov for yderligere initiativer	- 14.800	- 23.700	- 25.700	- 25.700
I alt	- 30.200	- 30.200	- 30.200	- 30.200

For budget 2019 betyder det, at der mangler 14,8 mio. kr. for at opnå det potentielle besparelsesprovenu på 30,2 mio. kr. I forhold til overslagsårene fra 2020 og frem er behovet for nye initiativer noget større. For at opnå 30,2 mio. kr. i alle årene skal der i 2020 findes initiativer svarende til 23,7 mio. kr. stigende til 25,7 mio. kr. i 2021 og frem.

Det stigende behov for initiativer skyldes dels, at der er områder, hvor budgetrammen er reduceret i overslagsårene som følge af tidligere skøn og dels, at der er områder, hvor det forventes, at udgifterne stiger mere end der har været budgetteret med.

Yderligere initiativer, der kan bringes i spil for at honorere besparelseskrauet.

Hvis resultaterne skal fastholdes og udbygges, så det fulde potentielle provenu på 30,2 mio. kr. opnås i hele budgetperioden, er der behov for yderligere politiske initiativer. Nedstående forslag er udarbejdet med udgangspunkt i de politiske intentioner bag budgetforliget 2018, således at der er fokus på en forstærket indsats overfor borgere, der er tættest på arbejdsmarkedet samt et andet fokus overfor borgere, hvor der ikke er udsigt til, at de kan finde beskæftigelse på ordinære vilkår.

Modtagere af midlertidig forsørgelse kan groft set deles op i 2 overordnede målgrupper; de borgere der skal hjælpes tilbage i ordinær uddannelse eller beskæftigelse (herunder beskæftigelse med skånehensyn som fleksjob) og borgere, der i højere grad skal have deres arbejdsevne og dermed fremtidige forsørgelsesgrundlag afklaret.

Det er afgørende, at resultaterne af indsatsen måles på udviklingen i det samlede antal modtagere af offentlig forsørgelse, da et fald på ét område kan være udtryk for en stigning på andre områder. Det er derfor nødvendigt at fastholde fokus på alle områder, hvis der skal opnås den ønskede besparelse.

De beskrevne fremtidige initiativer bygger alle på intentionerne i budgetforliget for 2018.

Initiativer overfor jobparate borgere¹.

For de jobparate borgere, er det vigtigt at fortsætte den indsats, der er iværksat - en tidlig jobrettet indsats for at stoppe tilgangen og få borgerne ud på arbejdsmarkedet.

Budgetforliget for 2018 ligger op til en forstærket indsats for målgruppen, hvorfor der er behov for politisk opbakning til en række nye, overordnede principper for samarbejdet med virksomhederne om jobparate borgere, hvis der skal opnås større besparelser:

- Der etableres ikke praktik eller løntilskud for jobparate kontanthjælpsmodtagere og a-dagpenge modtagere, medmindre det sker i forbindelse med ordinær ansættelse. Det gælder såvel offentlige som private virksomheder.
- Der indgås forpligtende samarbejdsaftaler med de private virksomheder med dette sigte.
- Intensivering af samtaler med jobparate borgere og tilknytning af personlig jobformidler til alle jobparate tidligt i ledighedsperioden. Dette initiativ vil forudsætte, at der ansættes 2-3 ekstra medarbejdere
- Telefonisk kontakt til alle ny tilmeldte a-dagpengemodtagere i 1. ledighedsuge, med henblik på at kunne målrettet beskæftigelsesindsatsen inden første samtale afholdes.

Der er behov for politisk opbakning til initiativer, der berører kommunen som arbejdsplads:

- Der etableres ikke løntilskud i offentlige virksomheder.
- Øget brug af rådighedsafprøvende tilbud/nytteaktivering. Det skal ske i et tæt samspil med a-kasserne, der skal samarbejde omkring sanktionering af forsikrede ledige. Den ekstra kapacitet skal etableres som pladser i kommunale afdelinger. Nytteindsats er samfundsnyttige opgaver, der ellers ikke ville være udført, som kommunen ikke har budget til og som ikke er konkurrenceforvridende. I dag er der etableret tilbud under CETS, hvor der udføres praktiske opgaver, der er aftalt med arbejdsmarkedets parter. Denne ordning skal udbredes til andre områder i kommunen, så der etableres tilbud indenfor flere fagområder. Det vil kræve, at flere kommunale arbejdspladser kan pege på samfundsnyttige opgaver, der ellers ikke ville være udført. Opgaverne bør afstemmes med de faglige organisationer på områderne.

¹ Borgere på integrationsydelse, kontanthjælp eller a-dagpenge, der vurderes at være klar til at indgå på arbejdsmarkedet indenfor en kortere periode.

- Jobcentret får fortrinsret til at formidle på alle vikarjob i kommunen inden stillingerne opslås eksternt.

Særlige kampagnerettede aktiviteter:

- Opkvalificering sker som i dag, alene indenfor områder med gode beskæftigelsesområder, men derudover kan der sættes særlige tiltag i gang på udvalgte grupper af dagpengemodtagere f.eks. bygningsarbejdere, der trods fremgang i byggeriet ikke er i beskæftigelse.

Det vurderes, at en fastholdelse af den eksisterende beskæftigelsesindsats suppleret med de foreslåede initiativer vil kunne nedbringe antallet af jobparate borgere, der modtager ydelse med 70-80 helårspersoner, svarende til en besparelse på 10 mio. kr. i 2019.

Aktivitetsparate borgere

For den gruppe af borgere, der ikke er jobparate, men har behov for enten af få etableret en tilknytning til arbejdsmarkedet eller at få afklaret deres arbejdsevne nævnes i budgetforliget, at der skal være et andet fokus. For at opnå dette, er der også på dette område behov for politisk opbakning til en række principper:

- Der etableres ikke praktikker i private virksomheder med mindre der samtidig indgås en aftale om et antal ordinære løntimer (småjobs). Dette sikres gennem forpligtende samarbejdsaftaler med virksomhederne.
- Der etableres i begrænset omfang afklaring i private virksomheder – udgangspunktet skal være, at al afklaring sker via særlige tilbud eller praktikker på kommunale arbejdspladser.
- Der etableres forsøgsvis et antal praktikpladser (træningsbaner) på en række kommunale arbejdspladser for borgere, der har brug for en afklaring af deres funktionsevne. Indsatsen tilrettelægges i et tæt samarbejde med Sundhedsafdelingen/Træning.
- Der etableres et minimums antal småjob indenfor alle direktørområder, der kan bruges både til borgere, der har brug for timer for at opfylde 225 timers kravet eller aktivitetsparate borgere, der har brug for at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet. I lighed med private virksomheder, kan der være opgaver der i dag enten ikke løses eller løses af overkvalificeret arbejdskraft, der dermed ikke har tid til deres kerneopgaver. En af grundene hertil kan være, at der traditionelt tænkes i hel- eller deltidsbeskæftigelse i form af faste timetal på 20-37 timer. Der kan være afgrænsede småopgaver, som den enkelte afdeling har budget til at ansætte medarbejdere til, hvis der i højere grad arbejdes med småjobsprincipper.
- For at øge mulighederne for aktivitetsparate borgere vil kommunen søge at fremme oprettelse af socioøkonomiske virksomheder.

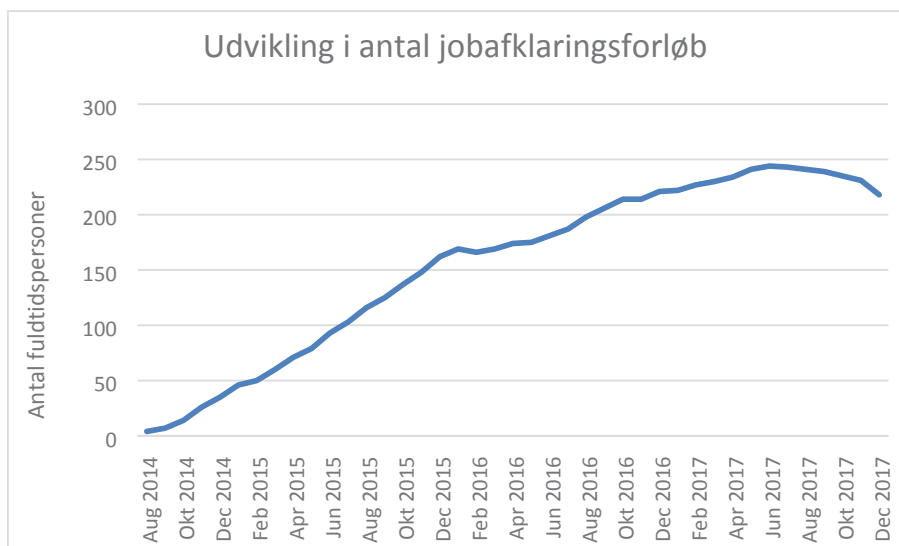
Særlige kampagnerettede aktiviteter målrettet virksomhederne i Svendborg:

- Øget fokus på mulighederne for ansættelser i småjobs. Virksomheder og borgeres kendskab til mulighederne for etablering af småjob kan med fordel øges. Hvis f.eks. 60 personer på kontanthjælp fik lønnede timer svarende til 6 timer om ugen i et år, ville det svare til en mindreudgift på forsørgelsesområdet på netto 1,5-2 mio. kr.

Det vurderes, at disse initiativer sammen med en fastholdelse af den eksisterende indsats vil kunne nedbringe antallet af fuldtidspersoner med 25-30 personer svarende til en besparelse på 3 mio. kr. i 2019 og frem.

Borgere på sygedagpenge eller jobafklaringsforløb

Efter indførelse af jobafklaringsforløb i juli 2014 har antallet af forløb været jævnt stigende.



Kilde: Jobindsats.dk

Efter målrettet fokus lykkedes det i juni 2017 at vende denne udvikling, og antallet har siden været faldende. Indsatsen har især primært bestået af tidlig og tæt kontakt til borgerne og virksomhederne for at sikre, at de sygemeldte fastholder kontakten til arbejdsmarkedet og bevarer deres jobfokus.

Det er vigtigt at fastholde det fokus, der er på området, da historiske erfaringer viser, at der er en potentiel risiko for at antallet af sygemeldte og som følge heraf antallet af jobafklaringsforløb stiger, når flere kommer i beskæftigelse.

Det er derfor nødvendigt at fastholde og om muligt intensivere det fokus, der har været på området, således at de opnåede besparelser på andre områder ikke konverteres til øgede udgifter hertil. På sygedagpengeområdet er der erfaring for, at et lavere sagstal og dermed mulighed for tættere kontaktførelse giver gode resultater i forhold til at få borgerne hurtigere tilbage efter en sygemelding.

Forslag til initiativer, der kan fastholde og forbedre de opnåede resultater.

- Der etableres en fælles enhed på tværs af jobcenter og HR, der sætter øget fokus på det kommunale sygefravær. Indsatsen er baseret på erfaringer fra Sorø kommune, der har formået at rykke op på listen over sygefraværet i landets kommuner.
- Personaleressourcer, der evt. frigøres ved et faldende antal borgere på andre typer af forsørgelse geninvesteres i indsatsen på sygedagpenge/jobafklaring for at sikre, at borgere, der opnår en arbejdsmarkedstilknudning, fastholdes.

Såfremt initiativerne bringes i spil forventes det, at antallet af sygemeldte kan nedbringes med cirka 20 fuldtidspersoner svarende til en besparelse på 2 mio. kr. i 2019 og overslagsår.

Fleksjobområdet

I takt med at flere borgere får afklaret deres fremtidige forsørgelsesgrundlag, må det forventes, at der kommer flere borgere på førtidspension og i fleksjob. Der er i den aktuelle prognose indarbejdet en stigning på disse områder.

Der kan i dag tilkendes fleksjob for borgere med meget lille arbejdsevne, hvor udfordringen på længere sigt bliver at arbejde med progressionen i fleksjobbet.

Den seneste rapport fra RAR Fyn "Nøgletal fra RAR Fyn – januar 2018" viser, at Svendborg kommune er en af de kommuner på Fyn der har formået at øge andelen af timer hos borgere, der er startet i fleksjob på under 10 timer.

Rapporten viser desværre samtidig, at Svendborg har en del borgere, der er ledige efter de er tilkendt et fleksjob. For nogle af disse borgere vil indsatsen bestå af en yderligere afklaring af deres arbejdsevne – for andre handler det blot om at finde det rigtige job.

Særlige kampagnerettede aktiviteter:

- Øget fokus på mulighederne for fleksjobsansættelse i få timer for at nedbringe ledigheden, men samtidig med fokus på, at målet er at øge timetallet.

Det forventes, at en indsats på fleksjobsområdet vil kunne give besparelser på et længere sigte, og dermed først slå igennem i budget 2020 og frem.

Integrationsområdet

Integrationsområdet er kendetegnet ved at der aktuelt stort set ingen nytildgang er. Samtidig viste analysen fra mPloy, et potentiale i at se på beskæftigelsesindsatsen overfor modtagere af integrationsydelse. Det anbefales blandt andet at arbejde med at etablere IGU forløb i Svendborg kommune samt at arbejde mere målrettet med virksomhedsrettede tilbud. Som konsekvens heraf arbejdes der med et forslag til en ny aktiveringsstrategi der skal behandles i BIU.

Aktuelt er der 140 jobparate integrationsborgere i kommunen, heraf er halvdelen kvinder.

Plejesektoren på Social- og Sundhedsområdet er udfordret af, at en del medarbejdere indenfor de kommende år når pensionsalderen. Dette gælder for hele regionen. Den demografiske udvikling på ældreområdet betyder i kombinationen med alderssammensætningen blandt personalet, at der kan forudses en betydelig rekrutteringsudfordring de kommende år.

Ifølge erfaringer har det vist sig, at hvis flygtninge bliver bevidst om egne kompetencer i plejesektoren, er der her en arbejdskraft, som både er stabil og dedikeret til jobbet. Samtidig har mange flygtninge kulturelle værdier, som gør, at de gerne vil arbejde med ældre, ligesom nogle er vant til at holde mange bolde i luften, når de som familiens primære samlingspunkt holder styr på hele husholdningen både hvad angår pleje, rengøring, planlægning og madlavning.

VIVE's opsamling fra andre kommuner viser også, at især kvinder, som før stod uden for arbejdsmarkedet, er kommet ind og har opnået varig beskæftigelse. Det har styrket integrationen, og samtidig peges der på, at kommunerne får hjælp til at løse problemet med at rekruttere medarbejdere til ældreområdet.

Indsats for flygtninge med et 2 tal. i 9.kl. dansk & matematik

I Svendborg har vi på ca. 92 integrationsborgere på VUC. 10-15% af disse vil være i målgruppen for en SOSU-hjælper uddannelse og derved få mulighed for at blive rigtig godt forankret på arbejdsmarkedet, og

hjælpe med at løse arbejdskraftmanglen på SOSU-området, uden yderligere indsats.

De flygtninge med dårligere dansk som er i IGU målgruppen 18-40 år

Målgruppe er relevant at tænke ind i forbindelse med oprettelse af IGU – forløb i kommunalt regi.

Såfremt der er tale om ekstra elevstillinger vil der ligge en del udgifter i dette område for social og sundhed

Nettobesparelsen er ved 6 personer kun et engangsbeløb på ca. 280.000 for kommunen, men vil på længere tid kunne udløse en større besparelse, hvis eleverne efterfølgende opnår lønnet beskæftigelse.

Andre udgifter på integrationsområdet

Nærværende notat har fokus på at nedbringe forsørgelsesudgifterne, herunder også på integrationsområdet.

Udover udgifter til tilbud og ydelse har jobcentret udgifter i forbindelse med modtagelse af flygtninge og familiesammenførte. Erhvervs-; Beskæftigelses- og Kulturudvalget fastlagde i november 2017 det nuværende niveau, som følge af at det i forbindelse med vedtagelse af budget 2018 blev besluttet at tilpasse niveauet for etableringsudgifter til niveauet i de øvrige fynske kommuner. Der vurderes derfor ingen yderligere besparelspotentiale.

En anden udgift jobcentret har på integrationsområdet er udgifterne til tolke. Kommunen har en forpligtelse til at sikre at borgerne forstår den information og den sagsbehandling, der berører dem, samt at kommunen forstår de oplysninger borgeren oplyser i forbindelse med sagsbehandlingen. Der er fokus på at anvende tolkning i den udstrækning det er nødvendigt og udnytte de tekniske muligheder der eksisterer, således at udgiften minimeres. Tolkeudgifterne i Jobcenter og Borgerservice er reduceret fra ca. 2,3 mio. kr. i 2015 til 1,2 mio. kr. i 2017.

Konklusion

De allerede iværksatte initiativer på beskæftigelsesområdet betyder, at det forventede udgiftsniveau i 2019 vil være 15 mio. kr. under det budgetterede udgiftsniveau. Der er i notatet foreslået en række yderligere initiativer, der vil kræve et betydeligt medspil fra både private og kommunale arbejdspladser. Endelig vil forslag også forudsætte et tæt samspil med a-kasserne.

Gennemføres disse, forventes forsørgelsesudgifterne i 2019 at kunne reduceres med yderligere 15 mio. kr.

Da der i langt hovedparten af kommunerne vil være tilsvarende bestræbelser, er der "risiko" for, at det samlede niveau for overførselsudgifter vil udvise et fald, der i kraft af budgetgarantien vil medfører, at kommunernes indtægter reduceres. Konkret kan det betyde, at en del af kommunens besparelse på forsørgelsesområdet modsvares af tilsvarende indtægtsfald.

Det anbefales derfor, at der budgetlægges forsigtigt og maksimalt indregnes en mindreudgift til forsørgelsesudgifter på 10 mio. kr. årligt.

Det skal samtidig understreges, at det er helt nødvendigt, at der træffes beslutning om at iværksætte yderligere initiativer som beskrevet, idet der allerede fra 2020 vil være stigende udgifter til førtidspension og fleksjobydelse, som skal finansieres inden for en uændret ramme.

Afslutningsvis bemærkes, at initiativerne ovenfor alene vedrører udgifterne til forsørgelse, ikke udgifter til personale og beskæftigelsesrettede aktiviteter. Dette skal ses i lyset af, at der i løbet af 2018 forventes lovgivning, der vil omlægge finansieringen og forenkle beskæftigelsesindsatsen, men forventede statslige krav om udgiftsreduktioner. Disse vil blive behandlet særskilt, når lovgivningen kendes.