

Svendborg VE A/S

Vi har efter aftale foretaget en uformel sondering af Forsyningstilsynets holdning til mulighederne for at udskille Svendborg Kommunes varmepumper til Svendborg VE A/S.

Baggrund

Vi har i notat af 1. maj 2019 indledningsvist redegjort for mulighederne for at udskille Svendborg Kommunes varmepumper til Svendborg VE A/S, herunder de udfordringer og dispensationsmuligheder som følger af varmforsyningsloven.

I meget korte træk består udfordringen i, at varmepumper på under 0,25 MW anses for individuelle varmforsyningsanlæg. Kommuners adgang til at drive varmforsyning er reguleret af bestemmelserne i varmforsyningsloven, og denne giver ikke kommuner adgang til at drive individuelle varmforsyningsanlæg. Det vil sige, at der som udgangspunkt ikke vil være direkte hjemmel til at drive de konkrete varmepumper i regi af Svendborg VE A/S.

På baggrund af vores første notat er det blevet oplyst, at flere af varmepumperne vil være ledningsforbundne, således at der på 6 lokationer vil være ledningsforbundne anlæg på over 0,25 MW.

Det vil sige, at der reelt kan være en mulighed for at Svendborg VE A/S vil kunne anses at være omfattet af varmforsyningsloven og dermed have mulighed for at opnå dispensation til drift og ejerskab af de resterende varmepumper på 0,25 MW.

Den afgiftsmæssige besparelse ved drift af alle varmepumper i Svendborg VE A/S estimeres til 2.588 t.kr. årligt (2020 sats) og til 1.112 t.kr. (2020 sats) hvis der alene ses på de 6 ledningsforbundne lokationer. Besparelserne er estimeret på baggrund af jeres forventede forbrugstal på elektricitet i varmepumperne.

Uformel henvendelse til Forsyningstilsynet

Vi har som aftalt haft en uformel drøftelse med Forsyningstilsynet med henblik på at afdække, hvorvidt der efter Forsyningstilsynets opfattelse, ville være basis for at opnå en dispensation.

Forsyningstilsynets umiddelbare holdning var at varmepumperne, til trods for at der vil være tale om ledningsforbundne enheder på over 0,25 MW, ikke opfylder betingelserne for at være kollektive varmforsyningsanlæg og dermed ikke vil kunne omfattes af varmforsyningsloven. Den umiddelbare begrundelse herfor var at varmepumperne ikke kan anses at være "kollektive", idet der ikke er tale om forsyning via det kollektive net.

På baggrund af Forsyningstilsynets umiddelbare opfattelse, synes det således umiddelbart vanskeligt af opnå det ønskede resultat, dvs at Svendborg VE A/S omfattes af varmforsyningsloven, således at der opnås hjemmel til at drive varmepumperne.

Vi har dog, i forlængelse af mødet med Forsyningstilsynet, foretaget en nærmere vurdering af deres begrundelse. Det er på baggrund heraf vores umiddelbare opfattelse, at begrundelsen ikke nødvendigvis er korrekt, hvorfor der stadig kan være mulighed for at de ledningsforbundne varmepumper skal anses for omfattet af varmforsyningsloven.

Nærmere om kollektive varmforsyningsanlæg

Varmeforsyningslovens § 2 indeholder definitionen af hvilke varmforsyningsanlæg m.v. der omfattes af varmforsyningsloven. Bestemmelserne § 2 b - 2 g fastlægger Kommuners adgang til at udøve varmforsyningsvirksomhed omfattet af § 2.

Udgangspunktet er, som også anført af Forsyningstilsynet, at varmforsyningsloven omfatter "kollektive varmforsyningsanlæg". Bestemmelsen indeholder forskellige afgrænsninger af anlæg, eksempelvis grænsen på 0,25 MW, men ikke en nærmere afgrænsning af begrebet "kollektiv". Der er således ikke udover den naturlige sproglige forståelse af "kollektiv" og bestemmelsens anvendelse af flertalsform: "...at levere energi til **bygningers opvarmning**" nogen nærmere indikation af betydningen af "kollektiv".

Blokvarmecentraler

Varmeforsyningsloven indeholder imidlertid også en bestemmelse (§ 2, stk. 1, nr. 4), som henfører blokvarmecentraler til kollektive varmforsyningsanlæg.

Ved blokvarmecentral forstås, jf. projektbekendtgørelsen, "en varme- eller kraftvarmecentral, der er etableret i forbindelse med et større byggeri, hvis formål er at forsyne en lukket kreds eller et forudbestemt antal brugere med energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand". Dette kan typisk være en boligblok eller en virksomhed. Det er herunder en forudsætning, at blokvarmecentralens kapacitet er på over 0,25 MW. Det vil sige, at i disse tilfælde henføres anlæg til definitionen "kollektive varmforsyningsanlæg" uden at der er tale om levering til et kollektivt net.

Praksis omkring definitionen af blokvarmecentraler er sparsom, herunder hvorvidt det er et krav at blokvarmecentralen skal være opført på samme tidspunkt som den bygning den forsyner - dette baseret på, at den egentlige definition udspringer af projektbekendtgørelsen. Det væsentlige punkt ved vurderingen synes dog at være, hvorvidt blokvarmecentralen forsyner en lukket/begrænset kreds eller ej.

I henhold til den såkaldte "undtagelsesbekendtgørelse" er blokvarmecentraler, som omfattes af varmforsyningsloven, undtaget fra lovens prisreguleringsbestemmelser m.v. i kapitel 4:

"Priser og andre betingelser for levering af opvarmet vand eller damp fra en boligbloks, virksomheds og privat eller offentlig institutions egen blokvarmecentral, der ifølge varmforsyningslovens § 2, stk. 1, nr. 4, er omfattet af reglerne om kollektive varmforsyningsanlæg, er undtaget fra bestemmelserne i lovens kapitel 4, såfremt anlægget udelukkende leverer opvarmet vand eller damp til boligblokkens, virksomhedens eller institutionens eget forbrug"

Perspektivering

Såfremt Forsyningstilsynet accepterer, at de ledningsforbundne varmepumper skal anses for blokvarmecentraler omfattet af varmforsyningsloven, så vil Svendborg VE A/S blive anset for omfattet af varmforsyningsloven (med mulighed for dispensation fra prisbestemmelserne). Der vil dermed være etableret den fornødne hjemmel til etableringen af varmepumperne, idet de ledningsforbundne anlæg - definatorisk - vil skulle anses for kollektive varmforsyningsanlæg med en kapacitet på over 0,25 MW.

For så vidt angår de resterende ikke ledningsforbundne anlæg, så kan disse alene drives i regi af Svendborg VE A/S, hvis der opnås dispensation hertil. Dette beror på, at disse anlæg ikke kan anses at være kollektive varmforsyningsanlæg.

Som beskrevet i det indledende notat, er der mulighed for at opnå dispensation til individuelle varme anlæg i kommunale selskaber. Der er tale om en midlertidig dispensationsmulighed, som gives i relation til udviklings- og demonstrationsprojekter. Det er herunder forudsat, jf. lovebemærkninger, at kommunen ikke opretholder ejerskabet til de individuelle varmforsyningsanlæg:

”Et andet eksempel kunne være et kommunalt ejet fjernvarmeværk, der vil deltage i et forsøgsprojekt med f.eks. levering af individuel forsyning i et område, hvilket ikke kan betragtes som kollektiv varmforsyning og dermed normalt ikke vil være en aktivitet, som kommunen kan beskæftige sig med. Med den foreslåede bestemmelse vil et kommunalt fjernvarmeværk kunne søge om dispensation til at få adgang til at deltage i et sådant udviklings- og demonstrationsprojekt med individuel forsyning. Bestemmelsen vil dog ikke kunne anvendes til at give en kommune adgang til at tilbyde forbrugere individuel forsyning som en fast opgave. Kommunen vil kun kunne deltage i projektet i udviklings- og demonstrationsfasen. Herefter vil kommunen skulle sælge (sin andel i) virksomheden til andre.”

Såfremt Svendborg Kommune ønsker at etablere varmepumperne i regi af Svendborg VE A/S er det, på grundlag af ovenstående samt vores uformelle drøftelse med Forsyningstilsynet, vores anbefaling, at der indhentes en formel udtalelse fra Forsyningstilsynet i relation til forståelsen af de ledningsforbundne varmepumper som blokvarmecentraler.

Derudover vil det være nødvendigt at der indhentes en dispensation fra Energi- Forsynings- og Klimaministeren til at eje og drive de mindre varmepumper i regi af Svendborg Ve A/S. Det skal understreges, at denne dispensationsmulighed er tænkt som midlertidig. Vi har ingen viden om hvor længe en dispensation kan opretholdes.

Svendborg Kraftvarme A/S

Vi har i det indledende notat anført, at Svendborg Kraftvarmeværk A/S ville kunne anvendes i stedet for Svendborg VE A/S. Dette var baseret på usikkerheden om hvorvidt Svendborg VE A/S ville kunne anses at være omfattet af varmforsyningsloven.

Henset til den efterfølgende oplysning om, at der vil være en række ledningsforbundne varmepumper med en kapacitet på over 0,25 MW, synes der - forudsat Forsyningstilsynet accepterer dette - ikke at være nogen umiddelbar begrundelse for at anvende Svendborg Kraftvarme A/S fremfor Svendborg VE A/S. Herunder vil dispensationsmuligheden for ejerskab og drift af de mindre varmepumper være ens for de to selskaber.

Sagsbehandlingstid

I forbindelse med den uformelle drøftelse har vi forespurgt hvor lang sagsbehandlingstiden kunne forventes at være. Forsyningstilsynet har umiddelbart oplyst at der skal påregnes en sagsbehandlingstid på ca 6 måneder.

2. august 2019