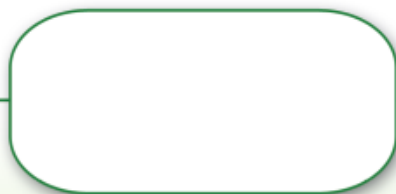
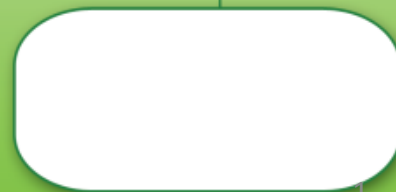
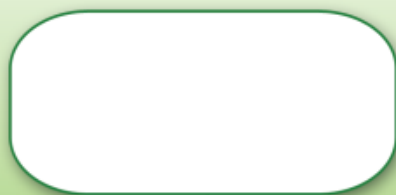




Opgavefordeling



i de politiske udvalg



## 1. Indledning

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2011 blev det besluttet, at "...undersøge den samlede politiske organisation med henblik på at opnå en udgiftsreduktion." For ikke kun at drøfte antal medlemmer i byrådet isoleret, blev det efterfølgende besluttet også at se på de politiske rammer, arbejdsformer m.v. Der har derfor kørt en proces, hvor alle byrådets medlemmer blev interviewet om deres syn på fremtidens politiske styreform i Svendborg Kommune. Samme spørgsmål blev givet i forbindelse med afholdelse af fokusgruppeinterview med brugerbestyrelser, turistforening, erhvervsråd, nærdemokratiudvalgets kontaktpersoner og den spørgeskemaundersøgelse der blev foretaget. Alle disse input mandede ud i et forslag til 2 udvalgsmodeller. Forslaget blev behandlet den 19. juni 2012 og Økonomiudvalget besluttede en principmodel der indebærer, at der skal arbejdes videre med en politisk struktur med 5 udvalg + netværk.

Der kan arbejdes med flere forskellige modeller for den politiske organisering, men ud fra rammen 5 udvalg + netværk anbefaler direktionen model 2. Der ud over beskrives også andre modeller, som har været i spil, men disse vurderes grundlæggende at være problematiske.

Det er valgt illustrere den **nuværende fordeling** af opgaverne i de eksisterende udvalg (jf. Styrelsesvedtægten for Svendborg Kommune), for at vise den eksisterende opgavebetegnelse. Nye tanker/betegnelser af opgaver er ikke taget med her – se model 1.

## 2. Elementer til vurdering af udvalgsmodel

Når nedenstående modelbeskrivelse skal vurderes, er det vigtigt at huske på, at der er forskellige hensyn afhængig af om der ses på den administrative organisering eller de politiske udvalgs organisering. Der er mange forskellige hensyn, som kan bringes i spil. I forhold til den politiske organisering som det her handler om kigges der som udgangspunkt på følgende hensyn: Demokratiske hensyn, synergi og sammenhængskraft, snitflader samt effektivitet og tyngde.

### Demokratiske hensyn

I forhold til demokratiske hensyn er det et spørgsmål om graden af befolkningens mulighed for at øve indflydelse på, blive involveret i og kontrollere de politiske og administrative processer. I forhold til et repræsentativt demokrati skal dimensionen politisk ansvarlighed ses som borgernes mulighed for at placere et politisk ansvar. Det vil sige borgeren skal kunne gennemskue, hvem der har ansvaret for en politisk beslutning og have mulighed for at overvåge og kontrollere politikernes forvaltning af deres mandat samt have mulighed for at sanktionere de politikere, som ikke imødekommer borgernes præferencer eller lever op til deres løfter.

I forhold til det demokratiske hensyn er det derfor vigtig, at fordelingen af opgaver i de politiske udvalg er til at gennemskue for den enkelte borger/virksomhed, således at borgeren/virksomheden via en enkelt indgang kan komme i kontakt med den rette politiker.

### **Synergi og sammenhængskraft**

Når de politiske opgaver fordeles i udvalg skal der også være en vurdering af, hvilke opgaveplaceringer der giver synergi til hinanden.

Det er vigtigt, at den politiske koordination sikres således at der træffes sammenhængende og bæredygtige politiske beslutninger. Det vil sige at prioritering af de politiske opgaver afstemmes på tværs af det politiske system og der skabes udvalg, hvor sammenhængende opgavefelter er samlet inden for samme udvalg.

### **Snitflader**

Snitflader handler om, i hvilken udstrækning der er opgavemæssige gråzoner (dvs. tvivl om, hvem der har opgaven) og parallelle opgaver (forskellige enheder, der leverer substituerbare ydelser - også med risiko for dobbeltadministration til følge).

Det er vigtigt, at der vælges en udvalgsstruktur, der stimulerer til helhedsløsninger og begrænser kasse- og sektortænkning og anden form for driftsbegrænsning. Dette kan både gælde i forhold til en borgerindgang og i forhold til interne bruger-leverandør-sammenhænge.

### **Effektivitet og tyngde**

Effektivitet handler om, hvorvidt der skabes robuste udvalgsenheder, der har en volumen, der muliggør stordriftsfordele og mindsker sårbarhed, men uden at udvalget bliver for "opgavetungt". Det skal derfor være en udvalgsstruktur, som sikrer en vis balance i opgavefordelingen imellem udvalgene.

**Model 1:** Nuværende fordeling af udvalgsopgaver jf. styrelsesvedtægten for de 9 udvalg

**Sundheds- og Forebyggelsesudvalget**

Sundhedsfremme og forebyggelse  
Tandpleje  
Træning  
Forebyggende hjemmebesøg  
Sundhedstjenesten

**Socialudvalget**

Ældreområdet med visitation til ydelserne, plejehjemscentre og hjemmeservice. Handicap, psykiatri og misbrugsområdet med bo- og støttecentretilbud, aktivitets- og beskæftigelsestilbud, væresteder, hjemmevejledning samt støtte og kontaktpersonordninger. Drift og vedligeholdelse af bygninger, anlæg og arealer inden for området.

**Erhvervsudvalget**

Salg af erhvervsarealer.  
Turisme, Fundraising.  
Udviklingsøkonomi og vækststrategi.  
Borgerservice og helhedsorienteret sagsbehandling.  
It og telefoni

**Nærdemokratiudvalget**

Landdistriktpolitik, Initiativtager til og fastlæggelse af fælles rammer for det videre arbejde med at fremme nærdemokratiet, Dialogmøder med lokalområderne, Brugerråd, Understøtte frivillighed/foreninger, Liv på landet, Sikring af fremdrift i arbejdet, Sikring af gensidig inspiration og synergi, Fælles konceptudvikling af elementer af nærdemokrati, Ø-udvalget

**Økonomiudvalget**

Løn- og personaleforhold  
Økonomisk og kommunal planlægning  
Fastlægger fælles planforudsætninger  
Pantsætning af fast ejendom  
Kasse- og regnskabsregulativ  
Budget- og bevillingskontrol  
Forsikringer, Indkøbsfunktioner

**Arbejdsmarkedsudvalget**

Forvaltning af kommunens beskæftigelsesopgaver

**Udvalget for Miljø og Teknik**

Indsatsledelse og beredskab  
Myndighedsopp. ift bygge- og boligforhold  
Naturbeskyttelse/-pleje  
Miljøbeskyttelse  
Myndighedsopgave ift Renovation og genbrug, Vandforsyning og Myndighedsopgave ift spildevandsanlæg, affaldsforbrænding og varmeproduktion  
Vandløb  
Veje og trafikikkerhed  
Dispositionsforslag, projektforslag, forprojekt og hovedprojekt samt udførelse af alle kommunale bygge- og anlægsarbejder  
Samarbejde med private og selvejende institutioner inden for området.  
Drift og vedligeholdelse af kommunale bygninger og anlæg, som ikke er henlagt under andre udvalg.  
Udarbejder kvalitetsstandarder for kommunens samlede ejendoms masse og arealer.

**Udvalget for Børn og Unge**

Børneområdet med dagpleje, vuggestuer, børnehaver, fritidshjem og klubber  
Skoleområdet med folkeskoler, heldagsskoler, SFO, PPR m.m.  
Sociale forhold omkring børn og unge fra 0 – 18 år.  
Samarbejde m. private og selvejende institutioner inden for området  
Drift og vedligeholdelse af bygninger, anlæg og arealer inden for området.  
Integration.

**Udvalget for Kultur og Planlægning**

Voksenundervisning ift folkeoplysning  
Biblioteksvæsen  
Museumsforhold  
Musikskoler og andre musikaktiviteter  
Teater- og biografforhold  
Ungdomsskoler  
Udlån og udleje af kommunale lokaler til foreninger  
Tilskud til idrætsforeninger m.v.  
Venskabsbyer  
Idræt  
Fysisk planlægning  
Trafik og havne  
Køb og salg af fast ejendom, dog ikke erhvervsarealer.  
Drift og vedligeholdelse af bygninger, idrætsanlæg m.v. samt andre fritidsfaciliteter, samt evt. andre bygninger, anlæg og arealer i området.



Drift og vedligeholdelse af bygninger mv er *ikke medtaget* – vurderes af en nedsat arbejdsgruppe

**Økonomiudvalget**

Løn- og personaleforhold  
 Økonomisk planlægning  
 Fastlægger fælles planforudsætninger  
 Pantsætning af fast ejendom  
 Kasse- og regnskabsregulativ  
 Budget- og bevillingskontrol  
 Forsikringer  
 Indkøbsfunktioner

Nyt?  
 Fundraising  
 It og telefoni  
 Aktivt medborgerskab

**Erhvervs-, Plan-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalget**

Forvaltning af kommunens beskæftigelsesopgaver

Salg af erhvervsarealer.  
 Turisme.  
 Udviklingsøkonomi og vækststrategi.  
 Myndighedsopgave ift boligforhold

Voksenundervisning  
 Biblioteksvæsen  
 Museumsforhold  
 Musikskoler og andre musikaktiviteter  
 Teater- og biografforhold  
 Udlån og udleje af kommunale lokaler til foreninger  
 Idræt, tilskud til idrætsforeninger, kulturelle aktiviteter m.v.  
 Venskabsbyer.  
 Køb og salg af fast ejendom, dog ikke erhvervsarealer.

Erhvervskontakten:  
 (Fysisk planlægning, erhverv, byggesag og jobservice samt industrimiljø)

Borgerservice og helhedsorienteret sagsbehandling.

Nyt?  
 Den almene boligsektor  
 Aktivt medborgerskab

**Udvalget for Miljø og Teknik**

Indsatsledelse og beredskab  
 Naturbeskyttelse/-pleje  
 Miljøbeskyttelse  
 Myndighedsopgave ift Renovation og genbrug, Vandforsyning og Myndighedsopgave ift spildevandsanlæg, affaldsforbrænding og varmeproduktion  
 Vandløb  
 Veje og trafikikkerhed  
 Dispositionsforslag, projektforslag, forprojekt og hovedprojekt samt udførelse af alle kommunale bygge- og anlægsarbejder  
 Samarbejde med private og selvejende institutioner inden for området.

Nyt?  
 Trafik og havne (drift)  
 Ø-udvalget  
 Klima  
 Varmeplanlægning  
 Aktivt medborgerskab

**Udvalget for Børn og Unge**

Børneområdet med dagpleje, vuggestuer, børnehaver, fritidshjem og klubber  
 Skoleområdet med folkeskoler, heldagsskoler, SFO, PPR m.m.  
 Sociale forhold omkring børn og unge fra 0 – 18 år.  
 Samarbejde m. private og selvejende institutioner inden for området  
 Integration.

Nyt?  
 Ungdomsskole  
 Aktivt medborgerskab

**Social- og Sundhedsudvalget**

Ældreområdet med visitation til ydelserne, plejehjemscentre og hjemmeservice.  
 Handicap, psykiatri og misbrugsområdet med bo- og støttecentertilbud, aktivitets- og beskæftigelsestilbud, væresteder, hjemmevejledning samt støtte og kontaktpersonordninger.

Sundhedsfremme og forebyggelse  
 Tandpleje  
 Træning  
 Forebyggende hjemmebesøg  
 Sundhedstjenesten

Nyt?  
 Aktivt medborgerskab

### 3. Generelt til model 2:

I forhold til overskrifterne på udvalgene er de nuværende betegnelser bibeholdt, men de vil, når en endelig model er valgt, blive tilpasset - der hvor det giver mening.

Når der står "Nyt?" under et udvalg, er det et udtryk for opgaver, som kan placeres her, men som direktionen ikke har taget endelig stilling til.

De opgaver som Nærdemokratiudvalget varetager er blandt andet "aktivt medborgerskab". Denne opgave placeres i alle udvalg. Den er væsentlig i forhold til borgerne/erhvervslivet for at fremhæve, at der er fokus på politikernes dialog med borgerne/erhvervslivet og hvordan borgerne/erhvervslivet selv kan bidrage.

For at præcisere væsentlige eksisterende opgaver er "Klima", "Varmeplanlægning" samt "Den almene boligsektor" tilføjet.

I forhold til beskæftigelsesopgavens placering gælder det, at der kræves dispensation fra Beskæftigelsesministeriet. Fordi der i loven om "ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats §14" fremhæves, hvilke opgaver der kan placeres sammen med beskæftigelsesindsatsen. Plan-, byggeopgaver m.fl. er ikke nævnt i lovgivningen. Hvis der ikke opnås dispensation kan opgaven jf. lovgivningen placeres under Økonomiudvalget.

Opgaven med drift og vedligeholdelse af bygninger mv. er ikke medtaget i modelforslaget. Fordi der i forbindelse med budget 2013 blev besluttet, at der i 2013 etableres en fælles enhed til varetagelse af lokale- og arealadministration,

der skal sikre en optimal udnyttelse af kommunens bygningsmasse og bilpark. Der er nu nedsat en arbejdsgruppe, som blandt andet vurderer på mulige organisatoriske placeringer. Endvidere vil køb og salg af fast ejendom, også kunne komme i spil ved vurderingen af den fremtidige organisering.

### 4. Kommentar og vurdering af model 2:

I udvalget for Miljø og Teknik er trafik, havne, ø-udvalg, klima og varmeplanlægning tilføjet ud fra den betragtning, at mange af Ø-udvalgets sager handler om færgedrift. Disse har et oplagt tilhørsforhold til området og der vil være en gennemskuelig indgang for borgeren/virksomheden i forhold til såvel indgang som placering af ansvar (demokratisk hensyn). En placering af trafik, havne, ø-udvalg, klima og varmeplanlægning i et Miljø og Teknikudvalg vil sikre en sammenhæng i forhold til politiske beslutninger om infrastruktur. Der vil endvidere være synergi i forhold til opgaven med veje og trafikssikkerhed.

De opgaver der er samlet i Erhvervs-, Plan-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalget er borger-/virksomhedsrettet og giver dermed en entydig ansvarsplacering. Endvidere er opgaverne i Erhvervs-, Plan-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalget borger-/virksomhedsrettet i forhold til formidling/myndighedsopgaven. Der gives endvidere mulighed for, at der politisk kan sættes fokus på de synergier, der vil være ved at se på opgaverne i en sammenhæng. Desuden vil en samling af disse borger-/virksomhedsrettede opgaver i samme udvalg mindske de opgavemæssige gråzoner/snitflader. Endvidere vil en kobling af opgavemæssige gråzoner/snitflader med erhvervsdelen være understøttende for både erhvervs- og beskæftigelsesindsatsen.

I modellen er der lagt op til at fundraising, it og telefoni samles i Økonomiudvalget ud fra en sammenhængende betragtning i forhold til planlægning af stabsopgaverne.

Opgavesamlingen i et Social- og Sundhedsudvalg vil skabe synergi og sammenhæng i forhold til forebyggelse og hverdagsrehabilitering på ældreområdet samt overfor de kroniske syge. Eksempelvis med henblik på at reducere antallet af ældres genindlæggelse på sygehuse, herunder effekten på kommunernes udgifter til medfinansiering af sygehusudgifter. Det vil øge fokus på sammenhængende patientforløb mht. sygehuse, praktiserende læger og kommunen.

Ungdomsskolen foreslås placeret i udvalget for Børn og Unge ud fra den vurdering, at dette vil kunne skabe synergier og sammenhængskraft i forhold til arbejdet med børn og unge.

I denne model er udvalgenes opgaver fordelt således, at der er et vist volumen og tyngde i alle udvalg.

## 5. Andre modelovervejelser

### 5.1 Kultur-, Miljø- og Teknikudvalg?

Ud over model 2 har der været arbejdet med andre modeller, hvor tankerne grundlæggende ligner model 2 med etablering af et Erhvervs-, Plan- og Arbejdsmarkedsudvalg. Det vil sige at beskæftigelsesopgaven, erhvervskontakten og borgerservice var samlet i et udvalg. Det vurderes, at der vil være synergi i at placere disse borgerrettede opgaver i samme udvalg og at det også vil være med til at understøtte bæredygtige politiske beslutninger.

I samme model blev der arbejdet med et udvalg for Børn og Unge, Økonomiudvalg samt Social- og Sundhedsudvalg.

Ligeledes blev der arbejdet med et Kultur-, Miljø- og Teknikudvalg. Men i forhold til borgernes mulighed for at gennemskue placeringen af opgaver vil en placering af Kultur sammen med Miljø og Teknik ikke umiddelbar være direkte logisk i forhold til kulturelle spørgsmål fra borgerne.

### 5.2 Ældre- og Sundhedsudvalg/Social-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalg?

Der har også været overvejet en helt 4. model, hvor der blev arbejdet med et Miljø-, Teknik-, Erhvervs- og Planudvalg, et Børn- og Ungeudvalg, et Økonomiudvalg, et Ældre- og Sundhedsudvalg samt et Social-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalg. I forhold til denne model vurderes det, at en kobling af Social- og Arbejdsmarkedsområdet ikke understøtter lovgivningens og Svendborg Kommunes hidtidige intentioner. Fordi modellen ikke vil fremme et erhvervsmæssigt fokus og der vil ikke være den tætte kontakt til Erhvervsdelen, som er understøttende for både erhvervs- og beskæftigelsesindsatsen.

Ligeledes vil et Social-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalg i forhold til borgernes mulighed for at gennemskue placeringen af opgaver ikke umiddelbar være direkte logisk i forhold til kulturelle spørgsmål fra borgerne .

Endvidere vurderes det, at tyngden i opgavemængden i et Børn- og Ungeudvalg, et Økonomiudvalg, et Ældre- og Sundhedsudvalg samt et Social-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalg er forholdsvis lille - ud fra den nuværende kompetencefordelingsplan - sammenlignet med tyngden i et Miljø-, Teknik-, Erhvervs- og Planudvalg.