

2018

# Beskæftigelsesplan 2018

SVENDBORG KOMMUNE - JOBCENTER SVENDBORG

## Indhold

1. Indledning .....	2
2. Beskæftigelsespolitiske mål .....	3
Mål 1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse .....	3
Mål 2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft .....	4
Mål 3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende .....	5
Mål 4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse .....	6
Mål 5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.....	7
3. Opfølgning på indsatsen i 2018.....	7
Bilag : Fælles Fynsk Tillæg til Beskæftigelsesplan 2018 .....	8

## 1. Indledning

Kommunalbestyrelsen skal hvert år godkende en beskæftigelsesplan, der med udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål udmeldt af ministeren, beskriver det kommende års indsats.

Det foregående års resultater og effekter skal indgå i grundlaget for udarbejdelsen af planen.

Lovgivningen og de vejledende beskæftigelsespolitiske mål sætter den overordnede ramme for indsatsen i kommunerne. Med Beskæftigelsesplanen og kommunens budget 2018 fastlægges de lokale prioriteringer og overordnede målsætninger i kommunalbestyrelsen, mens fagudvalget gennem vedtagelse af strategier for indsatsen indenfor de enkelte områder sætter rammerne for, hvordan de fastsatte mål skal indfries.

### Figur 1 Rammer i beskæftigelsesindsatsen



De fynske kommuner under RAR Fyn<sup>1</sup> er gået sammen i Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum i en erkendelse af, at arbejdsmarkedet og de beskæftigelsespolitiske udfordringer går på tværs af kommunegrænserne. Formændene for de politiske udvalg for beskæftigelsesindsatsen godkender hvert år et fælles tillæg til deres beskæftigelsesplaner for de udfordringer og indsatses der samarbejdes om. Tillægget for 2018 indgår som bilag i denne plan.

Beskæftigelsesplanen for 2018 suppleres af en administrativ plan, der omsætter de overordnede politiske prioriteringer til administrative retningslinjer og delmål. Jobcentret vil gennem systematisk opfølgning have fokus på at der arbejdes mod de fastsatte målsætninger. Fagudvalget orienteres løbende om udviklingen.

<sup>1</sup> Alle de fynske kommuner undtagen Middelfart, der har valgt at koble sig sammen med de syddanske kommuner under RAR Syd

## 2. Beskæftigelsespolitiske mål

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år et antal vejledende mål for beskæftigelsesindsatsen i det kommende år på områder, hvor der er særligt behov for en styrket indsats. Målene skal bidrage med at sætte en fælles overordnet retning for den aktive beskæftigelsesindsats på tværs af landet.

For 2018 har ministeren udmeldt 5 beskæftigelsespolitiske mål, der skal være med til at sikre at flere personer opnår eller fastholder en tilknytning til arbejdsmarkedet. Erhvervs-, Beskæftigelse og Kulturudvalget har besluttet, at ministerens mål skal være centrale for den beskæftigelsespolitiske indsats i Svendborg.

Målene ligger i forlængelse af de beskæftigelsespolitiske mål, der blev meldt ud for 2016 og 2017, og understøtter en fortsat implementering af de reformer, der er gennemført på beskæftigelsesområdet i de senere år. Beskæftigelsesministerens mål for 2018 hænger godt sammen med de lokale udfordringer, der ses i Svendborg. Målene understøtter den udvikling der er sat i gang, og som skal fastholdes og udvikles i de kommende år.

På flere områder kan der allerede nu ses en positiv udvikling, men der er behov for et fortsat politisk fokus og en løbende udvikling og tilpasning af indsatserne i takt med den udvikling, der sker på arbejdsmarkedet.

De beskæftigelsespolitiske mål angiver en overordnet retning. I samspil med det fagudvalg, der har ansvaret for den beskæftigelsesområdet i 2018, vil målene løbende blive fulgt, og efter behov, justeret i forhold til den konkrete udvikling.

### Mål 1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse

Det er ambitionen, at langt flere, der i dag er på offentlig forsørgelse, skal i beskæftigelse eller uddannelse og dermed forsørge sig selv. Det har stor menneskelig værdi, når flere oplever, at de kan forsørge sig selv og bidrage på arbejdsmarkedet, hvor deres indsats er værdsat og skaber værdi. Samtidig er det med til at give Danmark vækst og velstand.

Det er afgørende, at resultaterne af indsatsen måles på udviklingen i det samlede antal modtagere af offentlig forsørgelse, da et fald på ét område kan være udtryk for en stigning på andre områder.

Der er sket et fald i antallet af offentlig forsørgede i Svendborg gennem de sidste år. Der er selvfølgelig sket forskydninger mellem de forskellige målgrupper, men i sær på de store områder, som kontanthjælp og uddannelseshjælp, er antallet af fuldtidspersoner faldet.

Der opleves samtidig et fald i ledigheden, hvor den sæsonkorrigerede ledighed i Svendborg ved udgangen af 2017 er under gennemsnittet for de fynske kommuner.

Jobcentret har siden 2015 arbejdet målrettet på at omlægge beskæftigelsesindsatsen for alle målgrupper, således at den virksomhedsrettede indsats bliver omdrejningspunktet for alle målgrupper, såvel de jobparate som de borgere, der i dag er længere fra det ordinære arbejdsmarked.

Fokus i 2018 vil være at fortsætte udviklingen, og arbejde for at alle målgrupper opnår en tilknytning til arbejdsmarkedet. Centrale elementer i tilgangen til borgerne vil være anvendelse af borgerens CV i dialogen om borgerens muligheder og jobmål.

#### Målepunkt:

- Jobcenter Svendborgs mål er at nedbringe antallet af borgere på offentlig forsørgelse (a-dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse, revalidering, sygedagpenge, jobafklaringsforløb, ressourceforløb og ledighedsydelse) fra de nuværende 10,8 procent af befolkningen til 9,4 procent, hvilket svarer til niveauet for klyngekommunerne i 2017<sup>2</sup>

## Mål 2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Jobcentrets arbejde skal understøtte, at virksomhederne får og kan fastholde den arbejdskraft, de har behov for. Faldende ledighed betyder en risiko for, at der kan opstå mangelsituationer på arbejdsmarkedet, der er derfor behov for at sikre det størst mulige arbejdsudbud. Det gælder både, når det gælder ordinær rekruttering, når ledige skal opkvalificeres for at opnå de rette kompetencer, når der skal arbejdes i fastholdelse for at bevare sygemeldte medarbejdernes tilknytning til arbejdspladsen eller når det handler om at få plads til nye målgrupper på arbejdsmarkedet i form af småjobs eller job på særlige vilkår.

God virksomhedsservice er også en tværkommunal opgave, hvor jobcentre igennem et effektivt og systematisk samarbejde med hinanden understøtter virksomhedernes rekruttering på tværs af kommunegrænserne. Svendborg arbejder tæt sammen med de øvrige fynske kommuner i regi af Rekrutteringsservice Fyn.

Rekrutteringsservice Fyn samarbejder dels om rekrutteringsopgaver, men også om fælles opkvalificeringstiltag med fokus på områder med gode beskæftigelsesmuligheder. Der har blandt andet været fokus på byggebranchen som følge af de store anlægsprojekter, der er i gang og på vej på Fyn bl.a. Letbanebyggeriet i Odense, bygning af Nyt OUH samt Facebook, men også mere lokale renoveringsprojekter i lokale boligforeninger. Byggebranchen er fortsat en branche i vækst med gode muligheder såfremt de ledige har faglig og geografisk mobilitet.

Rekrutteringsservice Fyn vil i 2018 have fokus på andre brancher i vækst f.eks. robotindustrien, der oplever øget behov for kvalificeret arbejdskraft. De fynske kommuner arbejder derudover sammen om en årlig jobmesse, hvor virksomheder og ledige får mulighed for at præsentere sig for hinanden.

I takt med at efterspørgslen efter arbejdskraft stiger, er der behov for klare rammer for samarbejdet med virksomhederne. Der vil være fokus på at finde de rigtige virksomhedsrettede tilbud til de rette borgere, og dermed sikre at der sker et match der er til gavn for såvel borger som virksomhed.

Matchet kan understøttes af den nødvendige opkvalificering mod en forventning om at virksomhederne aflønner medarbejderne med ordinære timer, når de har opnået de rette kompetencer.

---

<sup>2</sup> Kilde: Nøgletal for beskæftigelsesindsatsen i Svendborg, august 2017 (jobindsats.dk)

Forud for alle virksomhedsrettede tilbud skal der være en klar arbejdsaftale mellem borger og arbejdsgiver, hvor mål og delmål fremgår tydeligt, herunder mulighederne for at opnå ordinære timer.

**Målepunkt:**

- Jobcenter Svendborgs mål er at øge andelen af borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløb og integrationsydelse, der opnår ordinære ansættelsestimer til niveauet i de bedste klyngekommuner.

Tabel 1 Andel personer med ordinære timer - 2. kvartal 2017

	Andel personer med ordinære løntimer – Svendborg Kommune	Andel personer med ordinære løntimer – Bedst i Klynge
Kontanthjælp	13,3	14,7
Uddannelseshjælp	6,1	12,2
Integrationsydelse	3,8	15,0
Ressourceforløb	1,3	3,4

Kilde: Jobindsats.dk

### Mål 3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende

Kommunerne står over for en historisk udfordring med at modtage og integrere de nye flygtninge og familiesammenførte. Det er derfor afgørende, at integrationsindsatsen sigter mod, at flygtninge og familiesammenførte hurtigst muligt efter, de har opnået asyl, kommer ud på danske arbejdspladser og får opbygget de kvalifikationer og det netværk, der skal til for at kunne få en varig tilknytning til arbejdsmarkedet og dermed forsørge sig selv.

Svendborg Kommune er hidtil ikke lykkedes med integrationsopgaven i forhold til at få flygtninge og familiesammenførte i selvforsørgelse, hvilket kan ses når resultaterne sammenlignes med andre kommuner. Området vil derfor være et stort fokusområde i 2018.

Flygtninge og familiesammenførte skal mødes af en virksomhedsrettet indsats der kombineres med danskuddannelse. Ny lovgivning, ny opmærksomhed på borgernes ressourcer fremfor sprogbeholdninger samt ny tilgang i mødet med borgere, virksomheder og sprogudbydere har fokus på at kombinere indsatserne mhp. på at opnå en bedre integration via en tilknytning til arbejdsmarkedet.

For nogen kan vejen til beskæftigelse gå gennem en IGU (Integrationsgrunduddannelse), der kombinerer ansættelse i en virksomhed med faglig opkvalificering. For andre går vejen via praktik og løntilskud.

**Målepunkt:** Målet er at fordoble andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte opgjort pr. måned fra de nuværende 16 procent<sup>3</sup> til 32 procent.

#### Mål 4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse

Beskæftigelsesministeren vil have fokus på at få flere jobparate personer på kontanthjælp i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal blive jobparate eller i beskæftigelse. Virksomhederne efterspørger i stigende grad arbejdskraft, og der er behov for, at kommuner i højere grad påtager sig opgaven med at levere arbejdskraft til virksomhederne.

Samtidig med, at flere jobparate kommer i job, er der behov for, at andelen af aktivitetsparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere flyttes tættere på arbejdsmarked. På tværs af kommunerne er der stor variation i andelen af ydelsesmodtagere, der er jobparate, hvilket tyder på, at der er et stort potentiale for, at flere kontanthjælpsmodtagere kan flyttes tættere på job.

Det er lykkedes at nedbringe antallet af kontanthjælpsmodtagere i Svendborg, og denne udvikling skal fastholdes og udvikles. Der er fokus på en forstærket indsats overfor de jobparate tættest på arbejdsmarkedet. Men der vil også være et fokus på de borgere, der har været længst tid væk fra arbejdsmarkedet. For at øge jobmulighederne for disse borgere på kanten af arbejdsmarkedet vil der være en fokuseret anvendelse af virksomhedsrettede indsatser i 2018.

Der vil både gøres brug af løntilskud, pladser ved socioøkonomiske virksomheder og praktikforløb. Tilbuddene skal understøtte borgernes muligheder for at opnå en tilknytning til arbejdsmarkedet. I det omfang indsatsen ikke i første omgang fører til varig beskæftigelse, vil et delmål være at gøre borgerne mere jobparate.

Samtidig der fokus på at afklare de borgere, der ikke med overvejende sandsynlighed kan opnå en ordinær tilknytning til arbejdsmarkedet, men som måske har behov for skånehensyn i et fleksjob eller varig forsørgelse i form af førtidspension. Disse borgere, skal ikke være passive på kontanthjælp men afklares til den rette forsørgelsestype.

**Målepunkt:** Målet er at nedbringe det samlede antal kontanthjælpsmodtagere til under niveauet for 2. kvartal 2017, men samtidig at fastholde eller øge andelen af jobparate.

**Tabel 2 Kontanthjælp. Antal fuldtidspersoner.**

	Jobparat	Aktivitetsparat	Samlet	
	Antal fuldtidspersoner	Antal fuldtidspersoner	Antal Fuldtidspersoner	Andel Jobparate
2. kv 2017	292	579	871	33,5 procent

Kilde: Jobindsats.dk

<sup>3</sup> Kilde: Jobindsats.dk – de 16 procent svarer til gennemsnittet i 1.-3. kvartal 2017

## Mål 5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes

Socialt bedrageri er uacceptabelt og svækker opbakningen til velfærdssamfundet, ligeså vel som fejludbetalinger mindsker borgernes retssikkerhed. Derfor skal bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger styrkes.

Kontrolindsatsen i kommunerne kategoriseres i forskellige kontroltrin fra 0-3. Kontroltrin 0 er øget information om pligter og rettigheder. Kontroltrin 1 er kontrol i forbindelse med en ansøgning om en ydelse, hvor der kontrolleres om der er hjemmel til at udbetale den ansøgte ydelse. Trin 2 omhandler løbende opfølgning på en eksisterende sag, mens trin 3 er en dybdegående undersøgelse som opstår på baggrund af en undren, der kan f.eks. kan opstå via den løbende opfølgning, ved en anmeldelse eller via samkøring af data i den centrale dataenhed.

I Svendborg har der været fokus på den tidlige kontrolindsats, altså et fokus på, at borgerne har tilstrækkelig information om rettigheder og pligter, at den korrekte ydelse udbetales og at der er opfølgning i de løbende sager.

Kontroltrin 3, der varetager en mere dybdegående undersøgelse håndteres i kommunens kontrolenhed, der har et tæt samarbejde med øvrige afdelinger i kommunen, blandt andet medarbejdere, der arbejder med beskæftigelse og ydelser, samt med eksterne samarbejdspartnere i Udbetaling Danmark og SKAT.

Fokus for 2018 vil fortsat være på den tidlige indsats, altså at sikre at borgerne får den korrekte ydelse og modtager tilstrækkelig vejledning om deres pligter og rettigheder. For kontrolenheden vil der fortsat være fokus på at udvikle det tætte samarbejde i kommunen.

Der fastlægges ikke et målepunkt på ministermålet, da målet ikke er at finde fejludbetalinger og socialt bedrageri, men at forebygge at det opstår.

Der udarbejdes årligt en statusrapport for kontrolindsatsen, der forelægges fagudvalget.

### 3. Opfølgning på indsatsen i 2018

Jobcentret udarbejder løbende ledelsesinformation for udviklingen i relevante nøgletal, f.eks. ledighedsudviklingen og udviklingen i antallet af offentlig forsørgede i Svendborg Kommuner.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) udarbejder også nøgletal for de enkelte beskæftigelsesmål, der kan anvendes i opfølgning på indsatsen. STARs nøgletal giver mulighed for at se på udvikling og sammenligne med andre kommuner. Der er endnu ikke offentliggjort hvilke målinger STAR vil anvende i sin dialog med kommunerne og hermed hvilke indikatorer STAR vil videreformidle til de siddende fagudvalg.



Det regionale arbejdsmarkedsråd, RAR FYN, udarbejder ligeledes rapporter, der måler og sammenligner kommunernes indsatser og resultater.

De opstillede resultatkrav i denne beskæftigelsesplan tager udgangspunkt i det datagrundlag der anvendes i den benchmarkrapport, der udarbejdes af beskæftigelsesministeriet. Fagudvalget præsenteres løbende for denne rapport.

Såfremt ministeren opstiller særlige indikatorer eller måltal, bør en tilpasning/udvidelse af måltal behandles af det fagudvalg, der har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen.

Den endelige udmøntning af beskæftigelsesplanens målsætninger, og tilrettelæggelsen af beskæftigelsesindsatsen i konkrete strategier vil ligeledes løbende blive forelagt fagudvalget.

## Bilag : Fælles Fynsk Tillæg til Beskæftigelsesplan 2018

- Vedlagt som selvstændigt dokument