

Aftale om kommunernes økonomi i 2026

Staben
Økonomi

Den 27. maj 2025 indgik Kommunernes Landsforening og regeringen aftale om kommunernes økonomi i 2026.

19. august 2025

Den samlede **serviceramme** i 2026 for kommunerne under ét udgør i alt 336,8 mia. kr. plus reguleringer som følger af lov- og cirkulære-programmet.

Sagsid. 24/20294

Årets kommuneaftale indebærer et løft af servicerammen på 3,40 mia. kr. til dækning af demografibetingede udgifter hos kommunerne og udgiftspresset på det specialiserede socialområde. Regeringen har ønsket at nedbringe de administrative udgifter i kommunerne med 0,25 mia. kr. så servicerammen er netto løftet med netto 3,2 mia. kr. Af løftet i servicerammen udgør den demografiske udvikling 1,25 mia. kr.

Rammen for kommunernes **anlægsudgifter** i 2026 er fastsat til 22,3 mia. kr. Heraf udgør pulje til botilbud på 0,7 mia. kr. og investering i faglokaler 0,9 mia. kr.

Der foretages en **midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2025** på netto -4,0 mia. kr. fordelt med en negativ regulering på 0,9 mia. kr. p.g.a. lavere skøn for pris- og lønudviklingen og en negativ regulering på 3,2 mia. kr. som følge af ændrede skøn for kommunernes udgifter til overførselsindkomster.

Af det samlede bloktilskud på 84,4 mia. kr. er 3 mia. kr. gjort betinget af at kommunerne under ét overholder servicerammen og 1 mia. kr. gjort betinget af at anlægsrammen overholdes.

Aftalen er i sin fulde ordlyd gengivet i efterfølgende afsnit i budgetmappen.



Åbningstider

Mandag-onsdag	9.00-15.00
Torsdag	10.00-16.30
Fredag	9.00-14.00

Hovedpunkter i aftalen

Fakta om kommunernes økonomi i 2026:

- Kommunernes serviceramme udgør 336,8 mia. kr. i 2026. Dette svarer til et løft på 3,25 mia. kr. (udgangspunkt 3,45 mia. kr. men heraf skal 0,25 mia. kr. findes via yderligere administrative besparelser i kommunerne)
- Anlægsrammen udgør 22,3 mia. kr. Heri indgår en investering i bedre faglokaler i skolerne på 908 mio. kr. Anlægsrammen er forhøjet med 2,0 mia. kr. i forhold til 2025. Reelt løft på 1,5 mia. kr. når der tages højde for p/l-udviklingen fra 2025 til 2026.
- Anlægsrammen er delvist finansieret af kommunernes kassebeholdninger med 0,6 mia. kr.
- Midlertidigt ekstra finansieringstilskud på 1,6 mia. kr. videreføres i 2026.
- Kompensation til kommunerne for utilsigtet lavt grundskyldsprovenu videreføres i 2026-2028 og udgør 0,8 mia. kr. i 2026.
- Hhv. 3 mia. kr. og 1 mia. kr. af bloktilskuddet er gjort betinget af aftaleoverholdelse i budgetsituationen (uændrede vilkår)
- Overførselsudgifterne skønnes at udgøre 114,7 mia. kr.
- Kommunernes udgifter til KMF skønnes at udgøre 26,7 mia. kr. (fremskrivning af 2025-niveau)
- Særtilskudspuljen er uændret på 800 mio. kr. Dette ledsages af en lånepulje på 200 mio. kr. til anlægsinvesteringer i "særligt vanskeligt stillede kommuner"
- P/L-reguleringen fra 2025 til 2026 er fastsat til 3,1 pct. for serviceudgifter og 2,2 pct. for anlægsudgifter.

Midtvejsregulering for 2025:

- Der foretages en *negativ* midtvejsregulering på 4,0 mia. kr. vedr. bloktilskuddet for 2025 som følge af ændrede skøn for overførsler og pris- og lønudviklingen.

Kommunernes udgifter til fordrevne fra Ukraine:

- Kommunerne kompenseres i 2025 med 900 mio. kr. for merudgifter vedr. fordrevne fra Ukraine.

Diverse:

- Mere stabile rammer for budgettering af grundskyld. Garanteret grundlag for budgetteret grundskyldprovenu. For 2024 og 2025 garanteres et grundskyldprovenu, som svarer til det seneste statslige skøn for grundlagene forud for budgetlægningen. For 2026-2028 garanteres kommunerne et grundskyldgrundlag som svarer til det af staten udmeldte skøn forud for økonomiforhandlingerne.
- Ingen ændring i udligningsordningen vedr. selskabsskat i 2026. KL og regeringen vil arbejde på en løsningsmodel, som skal have virkning fra 2027.
- Med sundhedsreformen nedlægges den kommunale medfinansiering fra og med 2027.
- Regeringen og KL er med økonomiaftalen for 2026 enige om 37 nye regel- og forenklingstiltag jf. bilag 2 i aftalen.
- Kommunerne skal senest den 1.1.2027 etablere sig i nye tværkommunale samarbejder i form af 4-5 kommunale it-serviceorganisationer med geografisk udgangspunkt i de fire regioner.

Serviceudgifterne

Tabel 1: Opgørelse af servicerammen i mio. kr.

Udgiftsloft, 2025	324.421
<i>Tekniske forhold:</i>	
Midtvejsregul. 2025 (fra 4,0 pct. til 3,7 pct.)	-936
Opregning til 26-pl (3,1 pct.)	10.028
Øvrige tekniske korrektioner	116
Teknisk udgangspunkt for serviceudgifterne	333.629
<i>Øvrige justeringer i rammen:</i>	
Løft af serviceramme	3.450
Besparelse på administration	-250
Serviceramme i 2026	336.829

Udgangspunktet for beregning af serviceudgiftsrammen for 2026 er det aftalte niveau for 2025, som udgør 324,4 mia. kr. Der korrigeres først for det ændret P/L-skøn for 2024 svarende til -0,9 mia. kr. Udviklingen i P/L fra 2025 til 2026 skønnes til 3,1 % svarende til 10,0 mia. kr. Tekniske korrektioner til rammen udgør netto 0,1 mia. kr. Det drejer sig primært om korrektioner til tidligere års aktstykker og nye digitaliseringsprojekter.

Det tekniske udgangspunkt udgør dermed 333,6 mia. kr. Dertil kommer det aftalte løft i servicerammen på 3,45 mia. kr. til dækning af demografiudviklingen. Rammen reduceres med 0,25 mia. kr. vedr. besparelspotentiale i kommunernes administrationer.

Kommunernes serviceramme for 2026 udgør således i alt **336,8 mia. kr.**

Hertil kommer yderligere reguleringer i medfør af årets lov- og cirkulæreprogram, som indgår i fastsættelsen af bloktilskud til kommunerne for 2026. Dette medfører, at servicerammen for 2026 forøges med yderligere 1,0 mia. kr. Heri indgår bl.a. varige midler til Folkeskolens Kvalitetsprogram på 0,3 mia. for 2026.

I aftalen er der i lighed med tidligere års aftaler indbygget en evt. sanktion overfor kommunerne, idet 3 mia. kr. af kommunernes samlede bloktilskud er gjort betinget af at kommunerne under ét overholder serviceløftet for 2025 ved budgetteringen for 2025.

Anlæg

Det er i aftalen forudsat, at de kommunale anlægsinvesteringer i 2026 må udgøre i alt 22,3 mia. kr. (i løbende priser). Heraf udgør pulje til botilbud 0,7 mia. kr. og pulje til investeringer i folkeskolens faglokaler 0,9 mia. kr.

Anlægsrammen er steget med 2,0 mia. kr. i forhold til 2025, hvor anlægsrammen udgjorde 20,3 mia. kr. Kommunerne skal selv finansiere

0,6 mia. kr. af anlægsrammen dvs. at i finansieringen til kommunerne er der indregnet 21,7 mia. kr. til anlægsudgifter.

Der er i lighed med tidligere års aftaler indbygget en sanktion, idet 1 mia. kr. af kommunernes samlede bloktilskud er gjort betinget af at loftet over anlægsinvesteringer overholdes for kommunerne under ét i budgetsituationen.

Kommunal medfinansiering (KMF)

Fordelingsnøglen for kommunernes medfinansiering af udgifterne til sundhedssektoren fastholdes fra 2025 til 2026. Der sker dog en fremskrivning med den forventede pris- og lønudvikling. Kommunernes samlede udgifter til KMF i 2026 udgør 26,7 mia. kr.

Pr. 1.1.2027 træder Sundhedsreformen i kraft og det indebærer bl.a. at KMF afskaffes. Økonomisk effekt af Sundhedsreformen vil blive forhandlet endeligt i forbindelse med Kommuneaftalen for 2027.

Overførselsudgifter

Med kommuneaftalen for 2026 er kommunernes udgifter til overførselsindkomster fastsat til 114,7 mio. kr.

Bloktilskud

Bloktilskuddet til kommunerne i 2026 er fastsat til 83,3 mia. kr. jf. aktstykke 281 af 26. juni 2025.

Tabel 2: Bloktilskud for 2026

(mio. kr.)	2026
Permanent bloktilskud	108.185,9
P/L-regulering	3.678,3
Balancetilskud	-33.341,7
Budgetgarantiposter	4.701,2
Lov- og cirkulæreprogram	540,4
Andre reguleringer	-451,2
Bloktilskud i alt	83.312,9

Bloktilskuddet for 2026 fremkommer som en fremskrivning af det permanente bloktilskud med pris- og lønreguleringen fra 2025 til 2026, balancetilskuddet, skøn over kommunernes indtægter fra budget-garantien og lov- og cirkulæreprogrammet samt andre reguleringer.

Balancetilskuddet er den forhandlingsstørrelse, som i sidste ende får regnestykket om de kommunale udgiftsrammer og finansieringen til at gå op. Balancetilskuddet for 2026 er i lighed med de sidste par år negativt dvs. at for kommunerne under ét forventes de samlede indtægter - herunder skatteindtægterne - at overstige udgifterne til drift og overførselsindkomster. Alle væsentlige forhold, som har betydning for kommunernes egen evne til at finansiere de aftalte udgifter, indgår i opgørelsen af balancetilskuddet. Det permanente finansieringstilskud indgår dog ikke i balanceberegningen, da det anses for at være et særtilskud.

Budgetgarantien dækker "de budgetgaranterede udgiftsområder", som herefter omfatter:

- Kontant- og uddannelseshjælp
- Arbejdsløshedsdagpenge
- Revalidering
- Kontantydelse
- Ledighedsydelse
- Førtidspension
- Seniorpension
- Ressourceforløb
- Jobafklaringsforløb
- Driftsudgifter til aktivering mv.
- Jobrotation
- Løntilskud
- Hjælpemidler og personlig assistance
- Integrationsudgifter

Ovenstående udgifter er typisk afhængig af udviklingen i de generelle konjunkturer hvorfor den enkelte kommune typisk ikke selv kan påvirke udviklingen på disse områder. Derfor foretages der en årlig regulering vedrørende disse poster i bloktilskuddet.

Lov- og cirkulæreprogrammet kan henføres til at bloktilskuddet til kommunerne reguleres således, at de afledte udgifter af nye lov- og regelændringer i princippet vil være udgiftsneutrale for kommunernes økonomi set under ét. Der er derfor ikke nødvendigvis overensstemmelse mellem udgiftsvirkningen i den enkelte kommune og den andel af tilskuddet, som kommunen modtager eller beskæres for.

Andre reguleringer er udtryk for øvrige reguleringer i bloktilskuddet, som ikke nødvendigvis kan henføres til et lovinitiativ. Det dækker typisk en post hvor kommunerne under ét skal bidrage med finansiering til et bestemt initiativ fx den fælles offentlige digitaliseringsstrategi.

Særtilskud til vanskeligt stillede kommuner

Med udligningsreformen er særtilskudspuljen til vanskeligt stillede kommuner permanent forhøjet til 350 mio. kr. med en årlig p/l-regulering. For 2026 er puljen ekstraordinært forhøjet med 450 mio. kr., så puljen er på i alt 800 mio. kr.

Svendborg Kommune har ansøgt om 15 mio. kr. fra denne pulje. Der forventes svar fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet ultimo august.

Lånepuljer

Der er for 2026 afsat følgende lånepuljer:

- 200 mio. kr. på det ordinære anlægsområde
- 200 mio. kr. til særligt vanskeligt stillede kommuners investeringer på det borgernære og grønne område.

Svendborg Kommune har ansøgt om lånedispensation for hhv. 28,2 mio. kr. fra den ordinære anlægspulje og 13,8 mio. fra puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner. Der forventes svar fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet ultimo august.

Løft af servicerammen

Der er i årets kommuneaftale afsat midler til dækning af udgiftsstigningen på det specialiserede socialområde og den demografiske udvikling via løftet i servicerammen på 3,4 mia. kr. Udgifter afledt af udvikling i demografien er skønnet til at udgøre 1,25 mia. kr. Dette levner plads til at kommunerne kan dække den forventede udgiftsstigning på det specialiserede socialområde og andre velfærdsområder.

Reformer

Sundhedsreform:

Sundhedsreformen træder i kraft pr. 1.1.2027 og indebærer foruden en ændring i antallet af regioner også en opgaveflytning mellem kommuner og regioner samt en afskaffelse af kommunernes medfinansiering af det regionale sygehusvæsen (KMF).

Det er i Kommuneaftalen for 2026 aftalt mellem Regeringen og KL, at økonomien i opgaveflyttet udgør i alt 4,2 mia. kr. Bloktilskuddet til kommunerne i 2027 reduceres derfor med 4,2 mia. kr. KMF udgør 26,7 mia. kr. hvilket ligeledes fragår fra bloktilskuddet i 2027.

De endelige økonomiske konsekvenser for den enkelte kommune kan ikke opgøres endnu, da omfanget af aktiviteter i den enkelte kommune, som skal overgå til regionen, først skal afklares mellem kommunen og regionen. Dette vil ske i foråret 2026.

Beskæftigelsesreform:

Diverse lovforslag, som skal gennemføre beskæftigelsesreformen og Aftale om sygedagpenge bliver først fremsat i Folketingssamling 2025/26. De økonomiske konsekvenser af reformen skal forhandles mellem KL og Regeringen inden Kommuneaftalen for 2027 og vil indgå i lov- og cirkulæreprogrammet for 2027.

Beskæftigelsesreformen indføres frem mod 2030 og medfører besparelser på både serviceudgifter og overførselsudgifter i kommunerne. I årets lov- og cirkulæreprogram indgår der et skøn for de administrative besparelser i kommunerne i 2026 af hensyn til kommunernes budgetlægning.

Ældrereform:

I Kommuneaftalen for 2025 blev der afsat midler til Kvalitetsløft i ældreplejen. I 2026 afsættes der yderligere 54 mio. kr. til Kvalitetsløft i ældreplejen. Disse midler tilføres via årets lov- og cirkulæreprogram.

Pr. 1.7.2025 indføres et nyt tværkommunalt ældretilsyn. Dette medfører også en ny finansieringsmodel hvor hver enkelt kommune opkræves takst af tilsynskommunen.

Folkeskolens kvalitetsprogram:

Folketingets partier indgik i 2024 aftale om Folkeskolens Kvalitetsprogram. Dette indebærer:

- Styrket indsats i fagene dansk og matematik
- Flere praktiske fag
- Erhvervspraktik til alle
- Juniormesterlære

I Kommuneaftalen for 2025 blev der afsat finansiering på 63,6 mio. kr. til programmet for perioden 1.1.2025 – 31.7.2025. I Kommuneaftalen for 2026 afsættes der yderligere midler for 2025 på 66 mio. kr. (5/12 af perioden) samt 270 mio. kr. for 2026 stigende til 550 mio. kr. i 2030.

Derudover sker der en omfordeling internt indenfor folkeskoleområdet, der indebærer, at en del af kvalitetsprogrammet skal finansieres via færre timer indenfor understøttende undervisning samt et ændret antal fagtimer.

Grøn Trepert:

Omlægningen af landbrugsjord til natur aftales mellem landbruget, Naturfredningsforeningen og kommunerne med kommunerne som den administrative part. Inden 1.1.2026 skal hver af de 23 lokale treparter have indgået en aftale om hvilke jorde, der skal udtages af almindelig landbrugsdrift og omlægges til almen natur.

Der gives en basisbevilling til kommunerne på årligt 3,6 mio. kr. Resten af midlerne – 73,9 mio. kr. – fordeles efter en særlig nøgle, som udmeldes af Ministeriet for Grøn Trepert. Disse midler fordeles efter hvor meget landbrugsjord og lavbundslande hver enkelt kommune har.

Det flerårige samarbejdsprogram

Regeringen og KL aftalte i forbindelse med kommuneaftalen for 2024, at det er op til den enkelte kommune at nedbringe de administrative udgifter ud fra hvad der giver bedst mening i den enkelte kommune, og at det flerårige samarbejdsprogram skal understøtte kommunernes arbejde.

Der er lokalt i kommunerne igangsat en række initiativer med fokus på afbureaukratisering og nedbringelse af udgifterne til administration. Pr. 1.7.2025 er der gennemført 70 lempelser på det administrative område med en anslået økonomiske effekt på 250 mio. kr. Med Kommuneaftalen for 2026 foreslås 37 nye lempelser.

Øvrige elementer i aftalen

Af øvrige emner i årets kommuneaftale kan nævnes:

Mere stabile rammer for ejendomsskatter:

Indfasningen af de nye ejendomsvurderinger indebærer, at skøn for kommunernes provenu fra grundskyld i vidt omfang er baseret på prognoser. Det har givet anledning til usikkerhed om kommunernes grundskyldprovenu.

Det er derfor aftalt, at kommunerne for 2024 og 2025 garanteres et grundskyldprovenu, der som minimum svarer til det af SKAT udmeldte

grundlag for grundskyld i de to år. Kommunerne undgår efterbetaling af grundskyldprovenu i tilfælde af at de endelige ejendomsvurderinger bliver lavere end det udmeldte grundlag fra SKAT.

For 2026-2028 bliver det obligatorisk for kommunerne at anvende det udmeldte skattegrundlag for grundskyld som grundlag for deres budgettering af grundskyld

Endelig videreføres kompensationsordningen vedr. skæve grundskyldpromiller også i perioden 2026-2028.

Etablering af 4-5 tværkommunale IT-centre:

Kommunerne står overfor en stadig mere kompleks cybertrussel. Samtidig oplever en række kommuner udfordringer med at rekruttere de rette IT-specialistkompetencer.

Kommunerne skal på den baggrund senest den 1.1.2027 have organiseret den basale IT-drift i 4-5 tværkommunale IT-serviceorganisationer med geografisk udgangspunkt i de fire regioner. Der er med kommuneaftalen for 2026 afsat ekstra anlægsmidler på 45 mio. kr. i 2026 og 50 mio. kr. årligt i 2027-2029 til etablering af IT-serviceorganisationerne. Endelig afsættes der en lånepulje på årligt 100 mio. kr. til implementering af IT-serviceorganisationer

Gældsafvikling:

Regeringen konstaterer, at kommunernes likviditet er stigende samtidigt med at gælden fortsat er høj i visse kommuner.

Det er derfor aftalt, at KL og kommunerne skal have fokus på afvikling af deres gæld og udarbejde en plan for gældsafvikling i kommuner, som har mulighed for dette.

Økonomiske konsekvenser af enkeltposterne på årets lov- og cirkulæreprogram samt øvrige reguleringer.

Kommunernes bloktilskud indeholder også kompensation for den udgifts- eller indtægtsmæssige virkning af en lang række lovændringer, som er vedtaget siden sidste års aktstykke i Folketingets Finansudvalg.

Initiativerne i årets lov- og cirkulæreprogram kan have betydning for kommunens serviceudgifter og/eller overførselsudgifter. I det følgende er det kun initiativer, der har betydning for *serviceudgifterne*, som omtales. Bevillingerne til de respektive udvalg reguleres med udgangspunkt i beskrivelserne i KL's budgetvejledning G.3-2.

Den budgetmæssige virkning af de aftalte reguleringer for serviceudgifter i lov- og cirkulæreprogrammet samt øvrige reguleringer er for Svendborg Kommune beregnet til 1,026 pct.

Tabel 3: Budgetmæssig virkning af årets lov- og cirkulæreprogram

Fordeling på udvalg:	2026	2027	2028	2029
Økonomiudvalg	1.587	1.587	1.587	1.587
Børne-, unge- og uddannelsesudvalg	1.195	1.745	4.027	4.092
Kultur- og Fritidsudvalg	0	0	0	0
Senior-, social- og sundhedsudvalg	0	0	0	0
Borger- og arbejdsmarkedsudvalg	-3.846	-11.306	-14.324	-15.003
Teknik- og miljøudvalg	1.291	1.098	1.115	1.126
Erhvervs- og turismeudvalg	0	0	0	0
I alt	228	-6.875	-7.595	-8.198

Tabel 3 viser nettoeffekten af lovinitiativerne fordelt på de enkelte udvalgsområder. Det er af administrative årsager kun lovinitiativer med en udgifts- eller indtægtsvirkning på over 50.000 kr., som indarbejdes i budgettet. Dette er dog fraveget i et enkelt tilfælde.

I tilfælde af at de lokale forudsætninger i 2026 viser sig at afvige i forhold til de overordnede forudsætninger på landsplan, rejses dette som et særskilt problem enten i forbindelse med den løbende økonomiske rapportering for 2026 og/eller ved budgetlægningen for 2027.

Specificeret oversigt over reguleringerne fremgår af oversigten på de følgende sider:

Tabel 4 Lov- og cirkulæreprogram (1000 kr.)

Meropgaver 2026-2029 fra LCP 24/25

Alle beløb i 26-pl

Note	Udvalg	Titel	2026	2027	2028	2029
1	ØK	Forslag til lov om foranstaltninger til sikring af et højt cybersikkerhedsniveau	1.587	1.587	1.587	1.587
2	TMU	Lov nr. 1541 af 12. december 2023 om ændring af lov om arbejdsskadesikring og forskellige andre love	12	14	16	17
2	BAU	Lov nr. 1541 af 12. december 2023 om ændring af lov om arbejdsskadesikring og forskellige andre love	100	115	132	143
3	BAU	Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, integrationsloven, danskuddannelsesloven og ligningsloven (En ny arbejdspligt til borgere som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i kontanthjælpssystemet)	685	683	683	683
4	BAU	Lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen (Fleksibel brug og sammensætning af rehabiliteringsteams, forenkling af visitationskategorier, færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse mv.)	-950	-950	-950	-950
5	BAU	Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love (Reform af kontanthjælpssystemet, ophævelse af 225-timersreglen og kontanthjælpsloftet, fritidstillæg til børn, afklaring, rettighedsbaseret tilskud til medicin m.v.).	115	4	-1	-1
6	BUU	Ændring af lov om forberedende grunduddannelse og lov om institutioner for forberedende grunduddannelse (Udmøntning af aftaler om løft af forberedende grunduddannelse)	-1.661	-1.661	-1.661	-1.661
7	BUU	Ændring af lov om folkeskolen, lov om erhvervsuddannelser og forskellige andre love (Folkeskolens kvalitetsprogram m.v.)	2.856	3.406	5.688	5.753
8	TMU	Lovændring og bekendtgørelser vedr. drikkevandsdirektivet	56	32	32	32
9	TMU	Ændring af lov om miljøbeskyttelse (udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter mv. samt tilpasning af national ret som følge af batteriforordningen)	-195	-195	-195	-195
10	TMU	Bekendtgørelse nr 904 af 28/06/2024 om udvidet producentansvar på visse engangsplastprodukter	1.411	1.411	1.411	1.411
11	TMU	Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Styrket affaldstilsyn og håndhævelse af forbud mod destruktion af usolgte forbrugerprodukter mv.) og bekendtgørelser vedr. affald, affaldstilsyn og biomasseaffald samt vejledning herom	-302	-302	-302	-302
12	TMU	Efterregulering af Indsatsplaner efter vandforsyningsloven - LCP 20/21 pkt. 290	184	0	0	0
		I alt	3.899	4.145	6.440	6.517

Noter:

Ad 1:

Formålet med NIS2-loven er at styrke og ensarte cybersikkerheden og modstandsdygtigheden overfor cybertrusler på tværs af EU. Loven stiller krav til virksomheder og offentlige myndigheder, som anses at være kritiske for samfundet, om at gennemføre cybersikkerhedsforanstaltninger og hændelsesrapportering. Kommunerne omfattes af loven i sin helhed og dette medfører øgede udgifter for kommunerne til implementering af NIS2.

(Budgetvejledning G.3-2. pkt. 6)

Ad 2:

I 2022 indgik en bred politisk aftalekreds en aftale om et forbedret arbejdsskadesystem. Loven har til formål at styrke tilskadekomnes tilknytning til arbejdsmarkedet og indeholder otte initiativer med økonomiske konsekvenser for kommunerne som følge af ændringerne vedr. uddannelsesgodtgørelse og voldsskadeforsikring. Derfor fordeles den økonomiske effekt på hhv. Teknik- og Miljøudvalget (voldsskadeforsikring) og Borger- og Arbejdsmarkedsudvalget (uddannelsesgodtgørelse).

(Budgetvejledning G.3-2. pkt. 23)

Ad 3:

Loven indebærer arbejdspligt for borgere i kontanthjælpssystemet, som ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskrav. Arbejdspligten indebærer op til 37 timers ugentlig indsats i fx nyttejob, virksomhedspraktik eller småjob for alle borgere i kontanthjælpssystemet, som ikke opfylder kravene om ophold i riget i mindst 9 ud af de 10 seneste år. Arbejdspligten medfører øgede omkostninger til administration for kommunerne, som følge af den betydelige meraktivering.

(Budgetvejledning G.3-2. pkt. 24)

Ad 4:

Barnets Loven har til formål at give sygemeldte borgere en mere individuel indsats og samtidig give kommunerne større frihed i tilrettelæggelsen. Loven indeholder ti initiativer fordelt på tre hovedområder: Større målretning mod den enkelte sygedagpengemodtager, større værdighed i mødet med systemet og smidigere lægesamarbejde. Lovændringen er en del af Beskæftigelsesreformen.

(Budgetvejledning G.3-2. pkt. 25)

Ad 5:

Lov om nyt kontanthjælpssystem er gældende fra 1. juli 2025. Systemet erstatter de nuværende ydelser med tre nye ydelser: Mindstesats, grundsats og forhøjet sats. De nye satser kræver tilretning af de nuværende systemer. Kommunerne vil derfor i 2026 have øgede udgifter til systemændringer hos Udbetaling Danmark.

(Budgetvejledning G.3-2. pkt. 26)

Ad 6:

Med loven ændres bl.a. den kommunale medfinansiering af FGU fra ca. 65 pct. til ca. 45 pct. Loven vil få konsekvenser for antallet af elever, som forventes optaget på kommunale 10. klassetilbud, ligesom kommunernes udgifter til medfinansiering forventes at falde.

(Budgetvejledning G.3-2. pkt. 32)

Ad 7:

Kvalitetsprogrammet indeholder 33 initiativer herunder bl.a. styrket indsats i dansk og matematik. Flere praktiske fag, øget aktivitet i fritidstilbud, juniormesterlærer og erhvervspraktik. På sidste års bloktilskudsaktstykket blev der under "andre reguleringer" givet midler til opstart i 2024 og 2025. Med dette års bloktilskudsaktstykket gives der midler til kommunerne for de sidste fem måneder af 2025 og for årene 2026-2029.

(Budgetvejledning G.3-2. pkt. 33)

Ad 8:

Lovforslaget implementerer EU's drikkevandsdirektiv i dansk lovgivning. Kommunerne får en række opgaver i relation til drikkevand, drikkevandsforsyninger og tilsyn. De kompenseres derfor for de øgede udgifter hertil.

(Budgetvejledning G.3.2. pkt. 39)

Ad 9:

Kommunernes forpligtelse til at indsamle bærbare batterier bortfalder medio august 2025, men KL har aftalt med Miljøstyrelsen og de kollektive ordninger, at den kommunale indsamling fortsætter til udgangen af 2025. Opgaven er derfor skattefinansieret til og med 2025, medens skattefinansieringen bortfalder fra 2026.

(Budgetvejledning G.3.2. pkt. 40)

Ad 10:

Med ikrafttrædelsen af det udvidede producentansvar for visse engangsplastprodukter er det fremover producenterne, der skal betale for opgaven med renhold ift. de omfattede produkter. Sagen er således en udvidelse af den ordning, der i forvejen eksisterer ift. cigaretskod.

Kommunerne har tidligere fået kompensation for det udvidede producentansvar vedr. cigaretskod. Denne kompensation tilbagerulles og samtidig modtager kommunerne en ny kompensation jf. den nye udvidede producentansvarsordning.

(Budgetvejledning G.3.2. pkt. 41)

Ad 11:

De økonomiske konsekvenser er opdelt på fire nuværende kommunale opgaver hhv. klassificering, anmeldelser, anvisning og tilsyn. Med de nye regler overgår klassificeringen til staten og tilsynsopgaven kan fremover gebyrfinansieres.

Samlet set medfører ændringerne vedr. affaldstilsyn en negativ DUT-regulering for kommunerne.

(Budgetvejledning G.3.2. pkt. 42)

Ad 12:

Kommunerne har siden 2009 haft opgaven med indsatsplanlægning for grundvandet. Finansieringen af opgaven er flere gange blevet forlænget og er med sagen forlænget til og med udgangen af 2026.

(Budgetvejledning G.3.2. pkt. 43)

Andre reguleringer

I forbindelse med kommuneaftalen er der også aftalt finansiering vedr. initiativer, der ikke indgår i lov- og cirkulæreprogrammet. I det omfang kommunen er handlepligtig, er de indarbejdet som nye finansierede udgifter og indeholdt i basisbudgettet.

Tabel 5 Andre reguleringer (1000 kr.)

Note	Udvalg	Titel	2026	2027	2028	2029
1	TMU	Basistilskud til deltagelse i lokal trepart	37	37	37	37
2	BAU	Skønnede administrative økonomiske konsekvenser i 2026 som følge af Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen (beløb vedr. 2027-2029 er baseret på skøn fra KL)	-3.708	-8.690	-9.219	-9.536
3	BAU	Nedjustering af den kommunale beskæftigelsesindsats som følge af Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen	0	-1.048	-2.105	-2.105
		Ialt	-3.671	-9.701	-11.287	-11.604

Noter:

Ad 1:

Med Rammeaftale om kommunernes opgaver i omlægningsindsatsen i medfør af Aftale om et grønt Danmark er der afsat 3,5 mio. kr. i 2025 og 2026 til kommunernes basistilskud for deres opgaver i forbindelse med deltagelse i de lokale treparter. (Budgetvejledning G.3-2, pkt. 72)

Ad 2:

Regeringen og en række af Folketingets partier har indgået aftale om en reform af beskæftigelsesindsatsen i Danmark (beskæftigelsesreformen). Reformen har en række økonomiske konsekvenser for kommunerne – fordelt på både serviceudgifter og overførselsudgifter. Med henblik på at kommunerne kan indarbejde de samlede virkninger af beskæftigelsesreformen er bloktilskuddet ekstraordinært nedjusteret med 361,4 mio. kr. hvilket er et skøn over de administrative økonomiske konsekvenser vedr. de enkelte initiativer i lovpakken.

KL har i skatte- og tilskudsmodellen for 2026 også indlagt et skøn for 2027-2029. De endelige økonomiske konsekvenser forhandles mellem KL og staten efterfølgende og vil fremgå af næste års lov- og cirkulæreprogram.

(Budgetvejledning G.3-2, pkt. 78)

Ad 3:

Regeringen og KL blev den 21. maj 2025 enige om aftale om udmøntning og implementering af reform af beskæftigelsesindsatsen. Aftalen mellem regeringen og KL indeholder en række tiltag, som skal understøtte at reformen forankres i kommunerne på en hensigtsmæssig måde. Aftalen indebærer også, at aftalepartiernes ønske om uspecificerede besparelser flyttes fra 2026 til 2027. Bloktilskuddet til kommunerne er således nedjusteret med 102,1 mio. kr. i 2027 og 205,2 mio. kr. i 2028.

(Budgetvejledning G.3-2, pkt. 79)