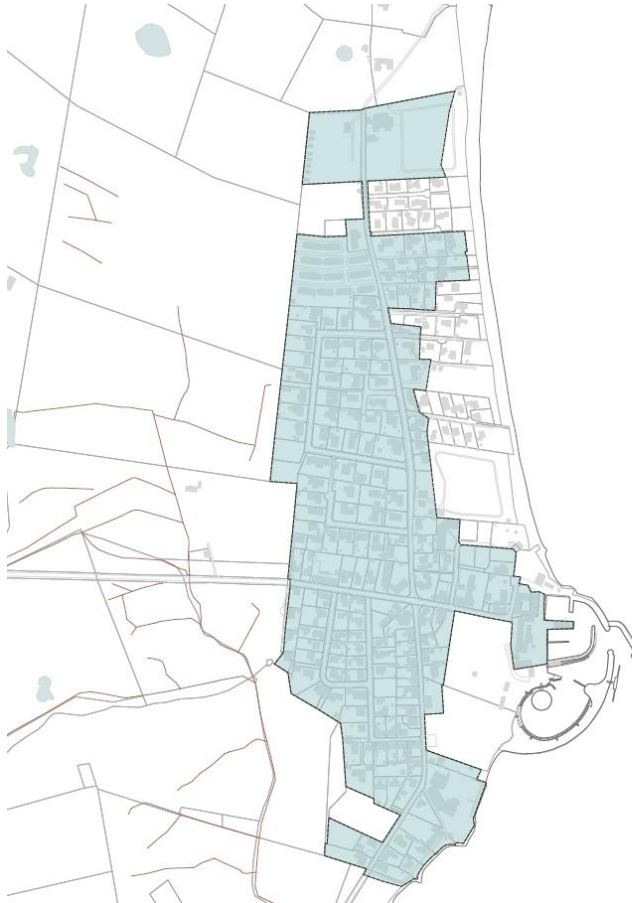


Godkendelse af projektforslag

Annullering af projektforslag for fjernvarmeforsyning af Lundeberg.



Projektansvarlig:	Plan, Svendborg Kommune, Frederiksst 4, 1. sal 5700 Svendborg
Projektets navn	Annullering af projektforslag for fjernvarmeforsyning af Lundeberg
Konsulent for ansøger.	Dansk Fjernvarmes Projektselskab A.m.b.a., Merkurvej 7, 6000 Kolding
Godkendelse udarbejdet af:	Svendborg Kommune, v/Anders Skovgaard Søholm
Journal nr.:	25/17336

Plan Svendborg Kommune
Frederiksø 4, 1. sal
5700 Svendborg

Klima, Natur og Miljø
Svendborgvej 135
5762 Vester Skerninge

Tlf. 62 23 33 33

klimate@svendborg.dk
www.svendborg.dk

Godkendelse af projektforslaget meddeles jf. bestemmelserne, der er formuleret i Lov om varmforsyning nr. 382 af 13. juni 1990, jf. lovbek. *nr. 124 af 02/02/2024* med efterfølgende lovændringer (den på afgørelsestidspunktet gældende lov). Samt i § 3 i Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg *nr. 697 af 06/06/2023* (den på tidspunktet for indgivelse af ansøgning om projektbekendtgørelse gældende bekendtgørelse).

Kommunalbestyrelsen har den 25. november 2025 vedtaget at godkende projektforslaget af 12. september 2025.

Godkendelsen omfatter annullering af tidligere godkendte projektforslag fjernvarmforsyning af Lundeberg samt omlægning til individuel forsyning. I forbindelse med godkendelse af projektforslaget ophæves også elvarmeforbuddet gældende i området.

Dato: 26-11-2025

Godkendt

Anders Skovgaard Søholm
Varmeplanlægger

Annonceret den 26. november 2025 på Svendborg Kommunes hjemmeside.

Klagefristen udløber den 29. december 2025. Fristen er forlænget grundet helligdagene i julen.

Indholdsfortegnelse

Indholdsfortegnelse	3
Indledning	3
Læsevejledning	4
Afgørelse og godkendelsens vilkår	5
Afgørelse	5
Retsgrundlag	5
Klagevejledning	6
Betingelser, mens en klage behandles	7
Søgsmål	7
Sagsfremstilling	8
Gennemgang af projektforslaget	10
Forsyningsform	10
Energiform	10
Forsyningsområde	11
Tidsfølge for projektforslag	11
Forholdet til varmeplanlægning	12
Arealafståelse og servitutter	12
Høring	13
Svendborg Kommunes vurdering	13
Samfundsøkonomi	13
Følsomhed for ændrede forudsætninger (brændselspris, investeringer)	14
Selskabsøkonomi	17
Brugerøkonomi	18
Energimæssige og miljømæssige forhold	18
Begrundelse for afgørelse	19
Samlet vurdering	20
Konklusion	20
Bilag	20

Indledning

Svendborg Kommune, Varmeplanlægningsafdelingen har modtaget et projektforslag, der er udarbejdet af rådgiver DFP på vegne af Svendborg Kommune, Plan. Formålet med projektforslaget er at ændre varmeforsyningen fra fjernvarmeforsyning til individuel forsyning i Lundeborg. Dette sker på baggrund af et forhøjet udbudsresultat for fjernvarmeprojektet, der giver en væsentlig højere anlægspris og varmepris.

På baggrund af projektforslaget, vil godkendelsen til fjernvarmeforsyning af maj 2024 annulleres og området vil i stedet blive udlagt til individuel forsyning. Lundeborg Varme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området og borgerne vil få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper efter gældende regler for varmepumpepuljen.

Projektforslaget er udarbejdet i henhold til Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg nr. 697 af 06/06/2023. Der er taget udgangspunkt i denne projektbekendtgørelse, da projektforslaget er indkommet til kommunen den 9. september 2025 (revideret 12. september 2025).

Projektforslaget har været i 2 ugers høring i perioden:

16/9 2025 - 30/9 2025

Følgende er blevet hørt: Lundeborg Varme, Evida, Midtffyns Energi og Flow Elnet. Desuden har projektforslaget været i supplerende høring hos 2 grundejere hvor hovedforsyningsledning og energicentral ifølge tidligere projektforslag ville blive anlagt.

Der indkom et høringssvar fra Evida om, at de ikke havde bemærkninger til projektforslaget. Høringssvaret kan ses af bilag 1.

Læsevejledning

Godkendelsen af projektforslaget er opbygget i 3 dele.

1. del (side 5-7) er Svendborg Kommunes afgørelse i sagen, vilkår og klagevejledning.

2. del (side 8-20) indeholder sagsfremstilling, gennemgang af projektforslaget og indkomne bemærkninger, retsgrundlaget samt Svendborg Kommunes vurdering af det ansøgte.

3. del (side 21-23) er bilag.

Afgørelse og godkendelsens vilkår

Afgørelse

Svendborg Kommune meddeler i henhold til § 3 projektbekendtgørelsen, godkendelse til projektforslaget som beskrevet i ansøgningen modtaget af kommunen den 9. september 2025, med seneste revision fra den 12. september 2025 (Se bilag 3).

Godkendelsen af dette projektforslag omfatter annullering af projektforslag til fjernvarmeforsyning af maj 2024 og udlægning af området til individuel forsyning. Lundeborg Varme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området og borgerne vil få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper efter gældende regler for varmepumpepuljen.

Elvarmeforbuddet gældende for området udlagt til kollektiv forsyning ophæves i forbindelse med meddelelse af godkendelse af projektforslaget, der udlægger området til individuel forsyning.

Det er Svendborg Kommunes vurdering, at projektforslaget er i overensstemmelse med Varmeforsyningslovens formålsparagraf om at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning. Samt at projektet overholder kravet om positiv samfundsøkonomi i forhold til projektbekendtgørelsen § 19, stk. 2. Svendborg Kommune kan derfor meddele godkendelse til projektforslaget.

Projektet er behandlet i Teknik- og Miljøudvalget den 6. november 2025, i Økonomiudvalget den 11. november 2025 og i Svendborg Kommunes Kommunalbestyrelse den 25. november 2025.

Retsgrundlag

Godkendelse af projektforslaget meddeles jf. bestemmelserne, der er formuleret i § 3 i Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg nr. 697 af 06/06/2023 (den på tidspunktet for indgivelse af ansøgning om projektbekendtgørelse gældende bekendtgørelse), herefter benævnt projektbekendtgørelsen.

Svendborg Kommune, varmeplanlægningsafdelingen har den 9. september 2025 modtaget ansøgning om godkendelse af projektforslag (det reviderede projektforslag med seneste revision af den 12. september 2025)

Projektforslaget omfatter annullering af projektforslag til fjernvarmeforsyning af maj 2024 og udlægning af området til individuel forsyning. Lundeborg Varme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området jf. §8 i projektbekendtgørelsen.

Projektforslaget er udarbejdet i henhold til projektbekendtgørelsen og projektet er omfattet af bilag 1 i bekendtgørelsen (punkt 1.2, 2.1 og 3.1). Projektforslaget opfylder de formelle krav til indhold samt form, som er angivet i § 16 i projektbekendtgørelsen.

Kap. 4 i projektbekendtgørelsen, fastlægger de nærmere regler for proceduren ved godkendelse af etableringer eller ændringer af kollektive anlæg, herunder hvilke oplysninger der skal være belyst samt høringskredsen, forud for kommunalbestyrelsens godkendelse.

Kommunalbestyrelsen er herefter overordnet varmeplanmyndighed og har godkendelseskompetencen.

Godkendelsen er meddelt med baggrund i Projektbekendtgørelsens § 3, stk. 1:

§ 3. Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilag 1, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Det konkrete projektforslag er omfattet af projektbekendtgørelsen.

Det skal påses at ændringen af gældende forsyningsområde fra fjernvarmeforsyning til individuel forsyning vil være det mest hensigtsmæssige valg samfundsøkonomisk set, jf. projektbekendtgørelsens § 6 mv.

Forvaltningsloven fastlægger i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Der er i det efterfølgende gennemgået de forudsætninger (retsregler) i projektbekendtgørelsen, som skal være opfyldt før projektet kan godkendes:

- Projektet skal udvise positiv samfundsøkonomi i forhold til relevante alternativscenarier, jf. projektbekendtgørelsens § 19, stk. 2, jf. §§ 6 og 16, stk. 1 nr. 10

Projektforslagets samfundsøkonomiske analyse er baseret 'Vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet' fra 2021 samt, 'Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner' fra februar 2022.

Ophævelsen af elvarmeforbuddet sker med baggrund i §14 i varmforsyningsloven og tilslutningsbekendtgørelsen §8 (*Bekendtgørelse om pålagt tilslutning til kollektive varmforsyningsanlæg og forbud mod visse opvarmningssystemer BEK 1179 af 2. oktober 2025*).

Svendborg Kommune vurderer, at det ansøgte lever op til de nævnte lovmæssige krav for at kommunen kan godkende projektet.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Energiklagenævnet (jf. projektbekendtgørelsens § 21, stk. 1) af følgende:

Ansøger:

- Plan, Svendborg Kommune, Frederiksborg 4, 1. sal, 5700 Svendborg, Louise.teglhus.bang@svendborg.dk

Berørte forsyningsselskaber:

- Lundeborg Varme, Engvejen 10, 5874 Hesselager, allan@margaritacc.net
- Evida, Vognmagervej 14, 8800 Viborg, konvertering@evida.dk
- Midtfyns Energi, Højgårdsvej 8, 5750 Ringe, varme@midtfynsenergi.dk

Elnetselskab:

- FLOW Elnet, Fåborgvej 44, 5700 Svendborg, kontakt@flow-elnat.dk, bbo@Flow-Elnet.dk

Afgørelsen kan ifølge projektbekendtgørelsens § 24 stk. 1 og 2, inden 4 uger skriftligt påklages til Energiklagenævnet.

Klagen skal indgives senest 29-12-2025. Tidsfristen er forlænget grundet helligdagene i julen.

Du tilgår klageportalen via borger.dk eller virk.dk og logger ind med MitID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Svendborg Kommune i klageportalen. Du vil modtage en kvittering, når klagen er indgivet.

En vejledning og indgang til klageportalen kan ligeledes findes via nedenstående link:

<https://naevneneshus.dk/naevnsoversigt/energiklagenaevnet/vejledning/>

Klagen sendes i første omgang automatisk til Svendborg Kommune. Fastholder Svendborg Kommune afgørelsen videresendes klagen til Energiklagenævnet via klageportalen. Du får besked, når klagen er videresendt.

Energiklagenævnet vil som udgangspunkt afvise klager, der indgives uden om klageportalen, medmindre der foreligger særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Svendborg Kommune. Vi videresender herefter anmodningen til Energiklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Beregning af klagefrist

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Betingelser, mens en klage behandles

Inden for klagefristen på 4 uger samt efter at en evt. klage er indgivet, vil påbegyndelse af projektet være på projektansøgers eget ansvar. Klager har ikke umiddelbart opsættende virkning, men Energiklagenævnet kan i særlige tilfælde træffe afgørelse om, at en klage skal have opsættende virkning.

Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommunen. Kommunens afgørelse kan *ikke* indbringes for anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet jf. Projektbekendtgørelsens § 25, stk. 1.

Søgsmål

Opmærksomheden henledes på varmemforsyningslovens § 26, stk. 4, vedrørende søgsmål. Heraf fremgår det, at såfremt det ønskes at prøve Energiklagenævnets afgørelse ved domstolene, skal sagen være anlagt senest 6 måneder efter, at afgørelsen er offentlig bekendtgjort.

Sagsfremstilling

Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilag 1 i projektbekendtgørelsen jf. § 3, stk. 1, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse. Et projektforslag skal blandt andet beskrive, hvilke konsekvenser projektet har for samfundet og miljøet.

Svendborg Kommune, Varmeplanlægningsafdelingen har modtaget et projektforslag, der er udarbejdet af rådgiver DFP på vegne af Svendborg Kommune, Plan. Formålet med projektforslaget er at ændre varmforsyningen fra fjernvarmforsyning til individuel forsyning i Lundeborg. Dette sker på baggrund af et forhøjet udbudsresultat for fjernvarmeprojektet, der giver en væsentlig højere anlægspris og varmepris.

På baggrund af projektforslaget, vil godkendelsen til fjernvarmforsyning af maj 2024 annulleres og området vil i stedet blive udlagt til individuel forsyning. Lundeborg Varme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området og borgerne vil få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper efter gældende regler for varmepumpepuljen.

Projektforslaget skal godkendes i overensstemmelse med varmforsyningsloven og projektbekendtgørelsen.

Projektforslagets samfundsøkonomiske analyse er baseret 'Vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet' fra 2021 samt, 'Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner' fra februar 2022.

Skriftlig underretning af høringsberettigede

Svendborg Kommune har godkendt, at projektforslaget sendes i høring. Projektforslaget har jf. Projektbekendtgørelsens § 18 har været i høring i perioden:

16/9 2025 - 30/9 2025

Følgende er blevet hørt: Lundeborg Varme, Evida, Midtffyns Energi og Flow Elnet. Desuden har projektforslaget været i supplerende høring hos 2 grundejere hvor hovedforsyningsledning og energicentral ifølge tidligere projektforslag ville blive anlagt.

Der indkom et høringssvar fra Evida om, at de ikke havde bemærkninger til projektforslaget. Høringssvaret kan ses af bilag 1.

Official-princippet

Hovedansvaret for, at den konkrete sag er tilstrækkelig oplyst, inden der træffes afgørelse, påhviler kommunen. Kommunen er forpligtet til at indhente de oplysninger, som er nødvendige for, at kommunen kan træffe afgørelse på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. På samme måde er forsyningsselskaberne forpligtet til at give samtlige relevante oplysninger til brug for bl.a. kommunens behandling og godkendelse af projektforslag.

Det forvaltningsretlige officialprincip indebærer ikke blot, at alle relevante forhold skal være belyst, inden kommunen kan træffe afgørelse, men også at oplysningerne skal være pålidelige. Kommunen har ansvaret for, at oplysningerne er korrekte. Kommunen har, i sin selvstændige vurdering og stillingtagen til projektforslaget, ikke fundet nogen anledning til at sætte spørgsmålstejn ved pålideligheden af oplysningerne i projektforslaget. Svendborg Kommune har lagt vægt på, at oplysningerne i et projektforslag er afgivet under straffeansvar. Afgiver et selskab urigtige eller vildledende oplysninger i et projektforslag, kan dette straffes med bøde.

Svendborg Kommune har den opfattelse, at faglige uenigheder i anvendte forudsætninger ikke behøver at betyde, at de anvendte forudsætninger er misvisende eller urigtige. Dette forhold afspejler blot, at der er mange fagligt/sagligt velfunderede betragtninger om energisystemet.

Gennemgang af projektforslaget

Projektforslaget er udarbejdet i henhold til projektbekendtgørelsen, og er omfattet af bekendtgørelsens bilag 1. Projektforslaget opfylder de formelle krav til indhold samt form som er angivet i projektbekendtgørelsens § 16.

Det fremgår af projektbekendtgørelsens § 16, at en ansøgning om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg skal være skriftlig og ledsaget af oplysningerne i § 16, stk. 1, nr. 1-10, i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens vurdering af projektet.

Ifølge Projektbekendtgørelsen er der mulighed for at se bort fra naturgasreferencen ved udarbejdelse af de samfundsøkonomiske beregninger, så naturgasreferencen ikke er en unødvendig bremse for konvertering af naturgasområder til fjernvarme eller individuel forsyning via varmepumper. Svendborg Kommune har valgt, at anlæg der anvender fossile brændsler som hovedbrændsel, herunder naturgas, ikke anses som relevante scenarier til brug for den samfundsøkonomiske analyser.

Forsyningsform

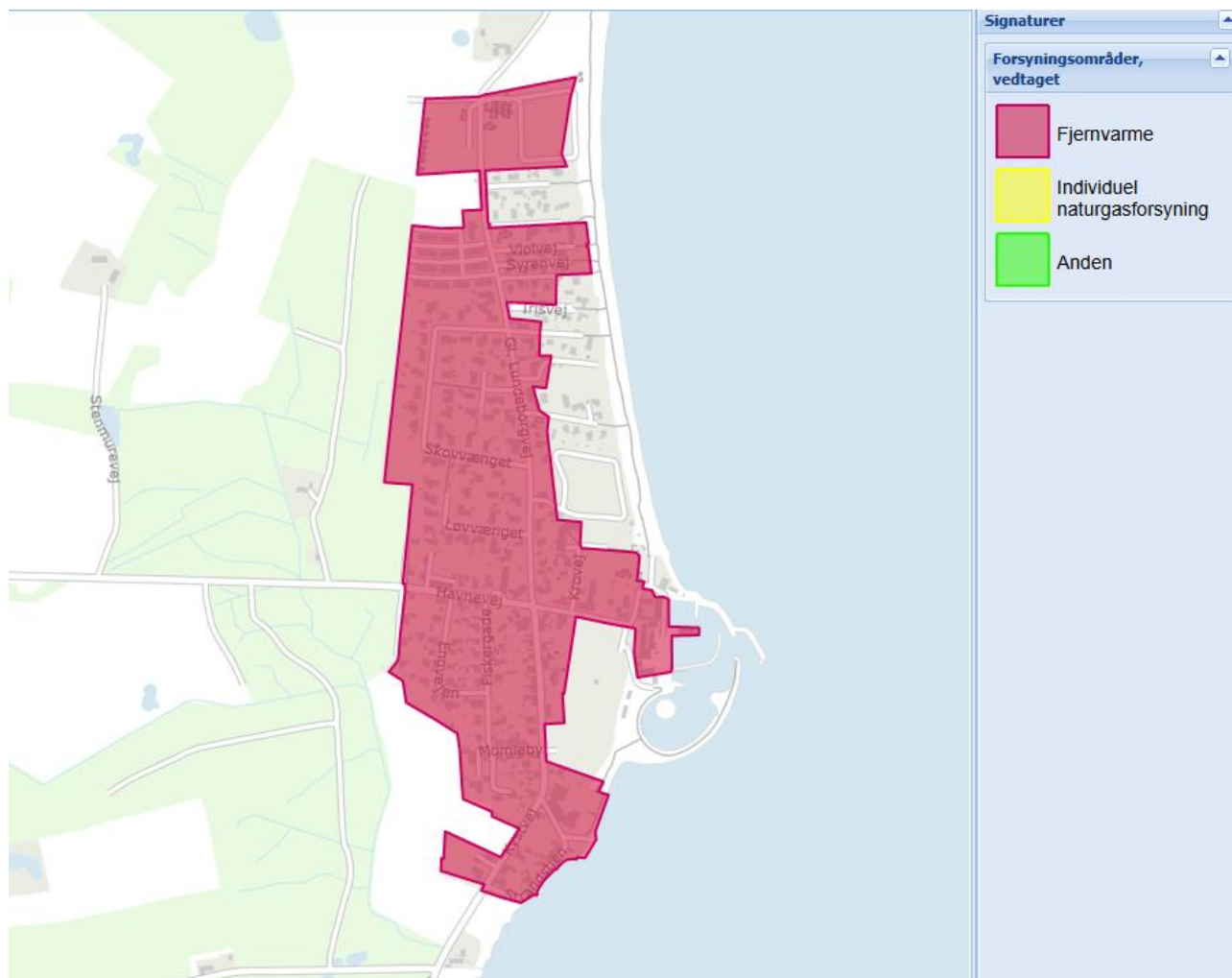
Lundeborg udlægges til individuel forsyning. Se bilag 2 for berørte område, hvor vedtaget fjernvarmeforsyning ophæves og området klassificeres til individuel varmforsyning.

Energiform

Som udgangspunkt vil den forventede fremtidige forsyning primært baseres på elektricitet.

Forsyningsområde

Området, der udlægges til individuel forsyning, kan ses af nedenstående figur 1.



Figur 1 – Område der udlægges til individuel forsyning kan ses markeret med rød. I samme område ophæves gældende elvarmeforbud, da området konverteres til individuel forsyning.

Tidsfølge for projektforslag

En tidsmæssig vurdering af projektet er angivet herunder.

- Projektforslaget fremsendes til Svendborg Kommune, medio september 2025.
- Projektet myndighedsbehandles i september-november 2025, inkl. høringsperiode
- Projektforslaget godkendes endeligt af Svendborg Kommune i løbet af november måned 2025
- Derefter klagefrist på 4 uger.
- Efter endelig godkendelse kan Svendborg Kommune ændre status på varmeforsyningsområde på plandata.dk, således det bliver muligt for borgerne i udvidelsesområdet at søge tilskud fra Varmepumpepuljen til køb af individuelle varmepumper.

Forholdet til varmeplanlægning

Området er i dag udlagt til fjernvarmeforsyning i vedtagne forsyningsområder på grund af tidligere projektgodkendelse af maj 2024. Området vil ændre status til individuel forsyning efter godkendelse af dette projektforslag. Der vil blive foretaget en justering af kategoriseringen af området i Svendborg Kommunes strategiske og dynamiske Varmeplan 2030, hvor området fremgår som godkendt til fjernvarmeforsyning.

Arealafståelse og servitutter

Projektforslaget involverer annullering af tidligere godkendte projektforslag for fjernvarmeforsyning af Lundeborg.

Dette projektforslag involverer derfor ikke nogen arealafståelse eller servitutter.

Tidligere berørte matrikler af projektgodkendelsen for fjernvarmeforsyning af maj 2024 er blevet hørt i en supplerende høring.

Ejere af følgende berørte matrikler er blevet hørt i den supplerende høring:

- Matrikel 9b, Lundeborg By, Oure
- Matrikel 4, Lundeborg By, Oure

Høring

Som nævnt under afsnittet "Skriftlig underretning af høringsberettigede" blev det reviderede projektforslag af 12. september 2025 sendt i høring ved berørte forsyningsselskaber og elnetselskaber i perioden 16/9 2025 - 30/9 2025:

- Lundeborg Varme
- Evida
- Midtfyns Energi
- FLOW Elnet

Desuden har projektforslaget været i supplerende høring hos 2 grundejere hvor hovedforsyningsledning og energicentral ifølge tidligere projektforslag ville blive anlagt.

Der indkom et høringssvar fra Evida om, at de ikke havde bemærkninger til projektforslaget. Høringssvaret kan ses af bilag 1.

Svendborg Kommunes vurdering

Det forvaltningsretlige officialprincip indebærer, at alle relevante forhold skal være belyst, inden en kommune kan træffe afgørelse i en sag og at oplysningerne skal være pålidelige. Det er kommunens ansvar, at oplysninger der er anvendt i en afgørelse, er korrekte.

Svendborg Kommune, Varmeplanlægningsafdelingen vurderer på baggrund af de modtagne oplysninger fra Svendborg Kommune, Plan og rådgiver DFP at have et tilstrækkeligt oplyst grundlag for at kunne træffe en afgørelse i sagen.

Svendborg Kommune har i kommunens selvstændige vurdering og stillingtagen til projektforslaget, ikke fundet anledning til at sætte spørgsmålstegn ved pålideligheden af oplysningerne i projektforslaget. Kommunen har overordnet lagt vægt på, at afgiver et selskab urigtige eller vildledende oplysninger i et projektforslag eller i et høringssvar til et projektforslag, kan dette straffes med bøde.

Svendborg Kommune skal vurdere om projektet overholder bestemmelserne i projektbekendtgørelsen, herunder blandt andet inddrage parternes synspunkter, jf. projektbekendtgørelsens § 18, stk. 1. Kommunen vurderer at projektbekendtgørelsens krav til ansøgers oplysninger jf. § 16 er opfyldt, samt kommunen har gennemført høring af relevante parter jf. § 18, og vurderer at ovenstående er opfyldt.

Samfundsøkonomi

Samfundsøkonomien skal være positiv for at sikre at ressourcerne udnyttes bedst muligt på energiområdet.

De samfundsøkonomiske beregninger er gennemført efter Energistyrelsens forskrifter dvs. 'Vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet' fra 2021 samt, 'Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner' fra februar 2022 på baggrund af projektforslagets indsendelsestidspunkt. Kalkulationsrenten er sat til 3,5 % (som fastsat af Finansministeriet), og der er regnet med en tidshorisont på 20 år.

Kommunen skal vurdere projektet ud fra samfundsøkonomien. I projektforslaget er der positiv samfundsøkonomi for alternativscenariet med individuelle varmepumper sammenlignet med relevante alternativer. Der er regnet på et alternativ med udbygning af individuelle varmepumper i forhold til fjernvarmeprojektet med samme udbygningstakt.

Der er foretaget følsomhedsberegninger på ændrede investeringsomkostninger, ændrede el- og gaspriser, CO2-priser og ændrede virkningsgrader på de individuelle varmepumper.

Der er vist følgende beregningsresultater:

	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	58.357.914
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	35.102.340

Tabel 1 – viser den beregnede samfundsøkonomi for fjernvarmeprojekt og alternativ med individuelle varmepumper. Angivet i nutidsværdi i kr.

Det kan ses, at fjernvarmeprojektet vil være samfundsøkonomiske dyrere med en meromkostning på 23.255.574 kr. svarende til 40 % i forhold til varmepumpealternativet.

Kommunen vurderer, at der er samfundsøkonomisk overskud ved at godkende projektforslaget jf., projektbekendtgørelsens § 6, og at beregningerne ikke hviler på urealistiske forudsætninger.

Følsomhed for ændrede forudsætninger (brændselspris, investeringer)

Jf. Energiklagenævnssafgørelse af 13. april 2018 (J.nr 18/00172) fremgår det:

”Energiklagenævnet bemærker hertil, at robust samfundsøkonomi ved projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg ikke er et krav i henhold til projektbekendtgørelsen ”

Energistyrelsen anbefaler dog, at der udføres følsomhedsanalyser i forbindelse med samfundsøkonomiske analyser på energiområdet, for at teste resultaternes robusthed over for ændringer i centrale, usikre forudsætninger.

Med følsomhedsvurderinger vurderes beregningernes følsomhed over for ændringer af forudsætningerne.

Der er regnet en række følsomheder på de samfundsøkonomiske data, og i det seneste projektforslag er der følgende resultater:

Hovedledninger +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	39.476.995	13.576.856	33.157	60.402	60.254.533
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	35.102.340
Hovedledninger -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	35.683.757	13.576.856	33.157	60.402	56.461.295
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	35.102.340
COP, individuelle varmepumper +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	58.357.914
Alternativ	7.615.709	21.084.276	4.853.009	21.837	61.647	33.574.831
COP, individuelle varmepumper -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	58.357.914
Alternativ	11.423.563	21.084.276	4.853.009	32.755	92.471	37.393.604
Investering, individuelle varmepumper +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	58.357.914
Alternativ	9.138.851	25.301.131	4.853.009	26.204	73.977	39.319.195
Investering, individuelle varmepumper -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	58.357.914
Alternativ	9.138.851	16.867.420	4.853.009	26.204	73.977	30.885.485
Elpriser +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	8.061.335	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	59.251.723
Alternativ	10.260.102	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	36.223.591
Elpriser -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	6.273.717	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	57.464.106
Alternativ	8.017.599	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	33.981.088

Tabel 2 - viser den beregnede samfundsøkonomi ved følsomhedsberegninger for en række parametre. Angivet i nutidsværdi i kr.

CO2-pris lavt prisforløb (inden og udenfor kvotesektoren)						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	27.711	60.402	58.352.468
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	21.900	73.977	35.098.036
CO2-pris - højt prisforløb (inden og udenfor kvotesektoren)						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	47.513	60.402	58.372.270
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	37.550	73.977	35.113.686
Ledningsgaspriser +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	58.357.914
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	35.102.340
Ledningsgaspriser -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	37.580.376	13.576.856	33.157	60.402	58.357.914
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	35.102.340
Investering i produktionsanlæg +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	42.036.875	13.576.856	33.157	60.402	62.814.414
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	35.102.340
Investering i produktionsanlæg -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	7.167.526	33.123.876	13.576.856	33.157	60.402	53.901.415
Alternativ	9.138.851	21.084.276	4.853.009	26.204	73.977	35.102.340

Tabel 3 - viser den beregnede samfundsøkonomi ved følsomhedsberegninger ved en række øvrige parametre. Angivet i nutidsværdi i kr.

Kommunen vurderer, at der er samfundsøkonomisk overskud ved at godkende projektforslaget jf., projektbekendtgørelsens § 6. Der er foretaget følsomhedsberegninger på ændrede investeringsomkostninger, ændrede el- og gaspriser, CO₂-priser og ændrede virkningsgrader på de individuelle varmepumper.

Selskabsøkonomi

Den selskabsøkonomiske beregning viser en svag positiv nutidsværdi på 900.541 kr. over en 20-årig periode med udgangspunkt i den forudsatte tilslutningsprocent på ca. 80 % af alle gas-, olie-, og biomassefyr i projektområdet og de opdaterede udbudsresultater og driftsomkostninger.

Selskabsøkonomien er beregnet ud fra følgende takstblade:

Tilslutningsbidrag	Enhed	Ekskl. moms	Inkl. moms
Mindre ejendomme	[kr.]	28.000	35.000
Mellemstore ejendomme	[kr.]	28.000	35.000
Større ejendomme	[kr.]	194.544	243.180

Tabel 4 - viser takstblad for tilslutningsbidrag til fjernvarmeforsyning. For ejendomme op til 250 m² er der anvendt et tilslutningsbidrag på 35.000 kr. inkl. moms. For ejendomme over 250 m² er anvendt et proportionelt højere tilslutningsbidrag.

Takstblad	Enhed	Ekskl. moms	Inkl. moms
Fast bidrag	[kr./m ²]	125	156,25
Variabelt bidrag	[kr./MWh]	249	311,25
Abonnement	[kr./måler]	4.065	5.081
Unitordning	[kr./unit]	2.000	2.500

Tabel 5 - viser driftstakstblad for fjernvarmeløsningen.

Kommunen vurderer at beregningerne kan godkendes, og resultatet kan accepteres.

Brugerøkonomi

Ansøger har beregnet brugerøkonomien ved hhv. fjernvarmeprojektet og alternativet med individuelle varmepumper.

De brugerøkonomiske beregninger bliver vist for følgende forbrugertyper:

- En mindre ejendom med et areal på 127 m² og et forventet varmebehov på 11,9 MWh/år.
- En mellemstor ejendom med et areal på 202 m² og et forventet varmebehov på 27,9 MWh/år.
- En større ejendom med et areal på 1737 m² og et forventet varmebehov på 170,9 MWh/år.

	Mindre ejendomme		Mellemstore ejendomme		Større ejendomme	
	Fjernvarme	Varmepumpe	Fjernvarme	Varmepumpe	Fjernvarme	Varmepumpe
Investering	2.304	9.093	2.304	9.093	16.010	113.337
Drift og vedligehold / unitordning	2.000	2.046	2.000	2.046	2.000	9.594
Brændsel	-	4.930	-	11.559	-	80.573
Abonnement	4.065	-	4.065	-	4.065	-
Fast bidrag	15.875	-	25.250	-	217.125	-
Forbrugsbidrag	2.963	-	6.947	-	42.554	-
Sum	27.207	16.069	40.566	22.698	281.754	203.504
Sum inkl. moms	34.009	20.086	50.708	28.373	352.193	254.380

Tabel 6 - viser brugerøkonomiske beregninger. Beregning er vist som samlet omkostning pr. år. Investering afdrages over anlæggets levetid med 5,3 % rente.

Kommunen vurderer, at beregningerne ikke hviler på urealistiske forudsætninger. Ud fra de viste beregninger, vil der være en meromkostning på cirka 14.077 - 97.813 kr. inkl. moms/år ved at vælge fjernvarmeløsningen i stedet løsningen med den individuelle varmepumpe afhængig af forbrugerstørrelsen.

Generelt vil en konvertering afhænge af den enkelte ejendoms alder på det eksisterende varmeanlæg, det fysiske arbejde ved at fyre, økonomiske forhold, ønsket komfortniveau, krav til støjniveau m.m., når en forbruger skal beslutte om sig om valget af varmeløsning.

Administrationen vurderer ligeledes, at der generelt vil være usikkerhed ved de bruger- og selskabsøkonomiske beregninger som følge af de nuværende og fremtidige energipriser, renteniveauer samt prisudvikling på materialer og arbejdskraft.

Energimæssige og miljømæssige forhold

I ansøgers energimæssige- og miljømæssige vurdering af projektet fremgår følgende:

Energi	Projekt	Alternativ
Varmeproduktion [MWh]	48.559	42.354
Brændselsforbrug	Projekt	Alternativ
Elektricitet [MWh]	16.601	13.120
Emissioner	Projekt	Alternativ
CO ₂ [ton]	159	126
CH ₄ [kg]	656	518
N ₂ O [kg]	15	11
SO ₂ [kg]	70	55
NO _x [kg]	1.483	1.172
PM _{2,5} [kg]	5	4

Tabel 7 – Viser miljømæssige og energimæssige forhold i projektet.

Det skal bemærkes, at beregningen er foretaget med udgangspunkt i en tilslutningsgrad på 80 % af alle olie-, gas-, og biomassefyrede forbrugere. Beregningen omfatter således kun de konverterede ejendomme.

Beregningen viser et lavere energiforbrug som følge af den højere samlede energieffektivitet ved de individuelle varmepumper ift. fjernvarmeprojektet, der vil have et ledningstab.

Beregningen viser en lavere klimapåvirkning, SO₂-udledning, NO_x-udledning og PM_{2,5}-udledning ved scenariet med individuelle varmepumper ift. fjernvarmeprojektet ud fra et driftsperspektiv.

Den faktiske emissionspåvirkning i hele det berørte forsyningsområde vil være afhængig af, om borgerne i tilstrækkelig grad konverterer til individuelle varmepumper i stedet for nuværende fossile varmekilder som f.eks. olie- og gasfyr.

Svendborg Kommune har vedtaget Klimahandleplan 2022 og Varmeplan 2030. Denne politik afspejler de statslige mål omkring reduktion af CO₂ udledningen og en omstilling til vedvarende energi. Med godkendelse af projektforslaget vil borgerne i området få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper, hvilket kan fremme omstillingen væk fra fossil olie og gas i varmeforsyningen.

Begrundelse for afgørelse

Svendborg Kommune vurderer, at projektet er i overensstemmelse med varmeforsyningslovens formålsbestemmelse i § 1. Lovens formål er blandt andet at fremme den mest samfundsøkonomiske varmeforsyning og reducere varmeforsynings afhængighed af fossile brændsler samt at reducere udledningen af klimaskadelige drivhusgasser. Projektforslaget bidrager til at fremme installationen af individuelle varmepumper i området herigennem mulighed for at søge tilskud til installation.

Kravet om positiv samfundsøkonomi i projektbekendtgørelsen § 19, stk. 2 er opfyldt, idet scenariet med individuelle varmepumper udviser en samfundsøkonomisk fordel på ca. 23,2 mio. kr. (nutidsværdi over 20 år) i forhold til fjernvarmeprojektet.

Med godkendelse af projektforslaget vil Lundeborg Varme blive frigjort fra deres forsyningspligt jf. projektbekendtgørelsens §8, som ikke vurderes at kunne overholdes med fjernvarmeprojektets reviderede anlægspris.

Samlet vurdering

Der er foretaget en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af fjernvarmeprojektet. Resultaterne viser:

- Der er en positiv samfundsøkonomisk gevinst på cirka 23,2 mio. kr. over en 20-årig periode ved en kalkulationsrente på 3,5 %.
- Det indsendte alternativscenarie med individuelle varmepumper har den bedste samfundsøkonomi i forhold til fjernvarmescenariet.
- De selskabsøkonomiske beregninger viser, at fjernvarmeprojektet vil have en svag positiv nutidsværdi på ca. 900.541 kr. over en 20-årig periode ud fra fastsatte takster.
- Brugerøkonomien viser en meromkostning på cirka 14.077 - 97.813 kr. inkl. moms/år ved at vælge fjernvarmeløsningen i stedet løsningen med den individuelle varmepumpe afhængig af forbrugerstørrelsen.
- Energiforbruget, klimapåvirkning og øvrige emissioner vil blive reduceret i varmepumpescenariet ift. fjernvarmescenariet.

Kommunen konkluderer, at projektforslaget kan godkendes ifølge kravene i projektbekendtgørelsens § 19 stk. 1. Kommunen vurderer desuden, at det er tilstrækkeligt sandsynliggjort, at projektet hviler på realistiske forudsætninger.

Konklusion

Svendborg Kommune finder at betingelserne i projektbekendtgørelsens § 19 stk. 1 for godkendelse af projektforslaget er til stede. Det er Svendborg Kommunes samlede vurdering, at projektforslaget er i overensstemmelse med bestemmelserne i projektbekendtgørelsen samt varmeforsyningslovens formålsparagraf §1, stk. 1 og 2.

Bilag

- | | |
|----------|--|
| Bilag 1. | Høringssvar fra Evida |
| Bilag 2. | Aktuelle vedtagne forsyningsområder i plandata |
| Bilag 3. | Projektforslag |

Bilag 1. Høringssvar fra Evida

Fra: Konvertering <Konvertering@evida.dk>
Sendt: 22. september 2025 13:07
Til: Klima Fælles mail <klima@svendborg.dk>
Cc: Anders Skovgaard Søholm <anders.skovgaard.soeholm@svendborg.dk>
Emne: Høringssvar vedr. annullering af projektforslag for fjernvarmeforsyning af Lundeberg

Til Svendborg Kommune

Hermed Evidas høringssvar vedr. annullering af projektforslag for fjernvarmeforsyning af Lundeberg.

Evida har ingen bemærkninger.

Evida beder om at blive orienteret om kommunens endelig afgørelse af projektforslaget på konvertering@evida.dk, når dette foreligger. Tak.

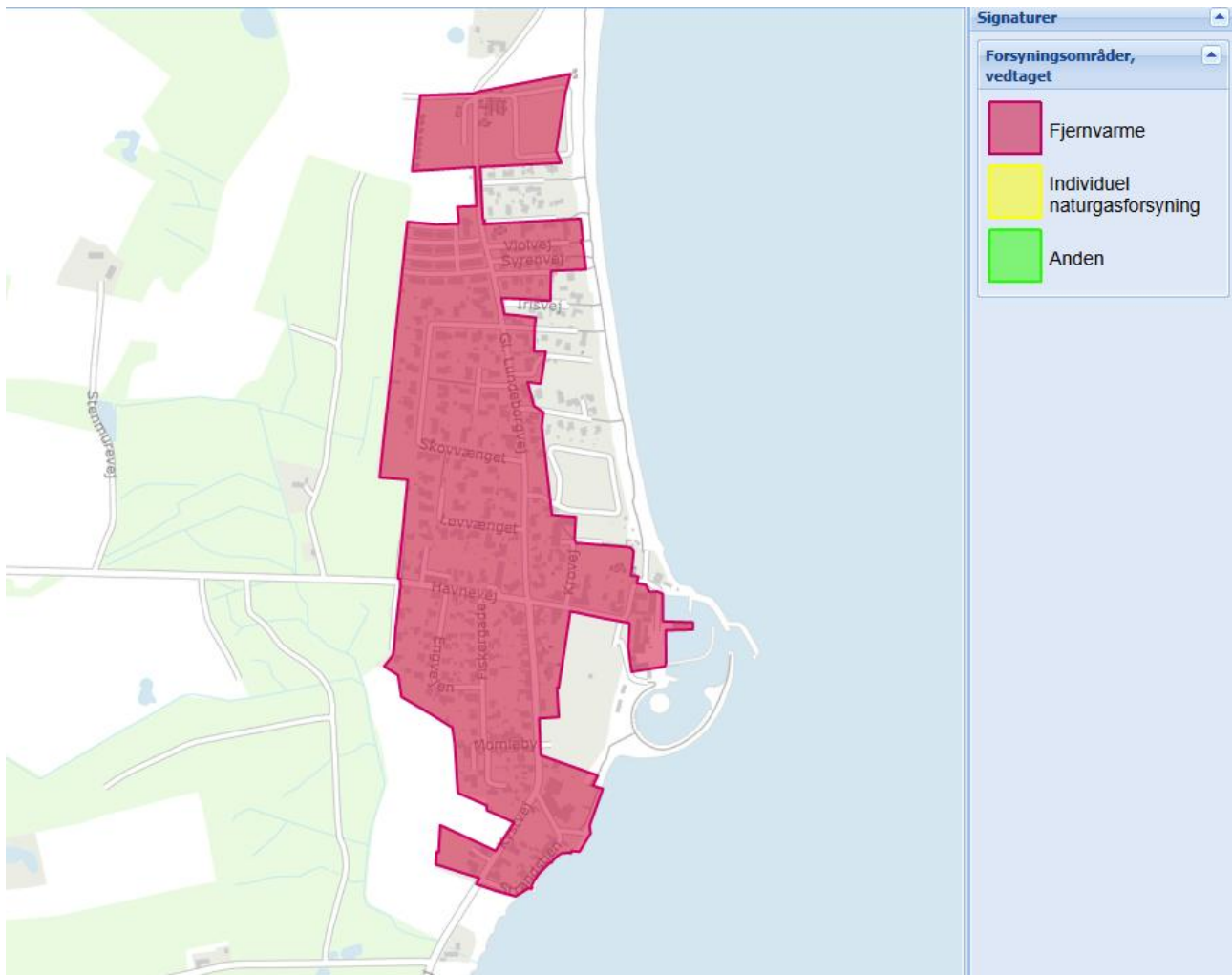
Med venlig hilsen

Line Sommer Pedersen | Senior Advisor
M: +4525194610 | lispe@evida.dk



Evida Service A/S | CVR 40318941 | www.evida.dk
Vognmagervej 14, 8800 Viborg

Bilag 2. Aktuelle vedtagne forsyningsområder i plandata



Bilag 3. Projektforslag m. bilag

Projektforslaget er vedlagt som særskilt bilag.