

Endelig vedtagelse af planlægning for Gudbjerg Solcellepark

23/3958

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal træffe beslutning om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark og §25 tilladelse på baggrund af den offentlige høring.

Indstilling

Direktionen indstiller til Plan- og Lokalsamfundsudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At indkomne høringssvar behandles som foreslået i den vedlagte hvidbog
- At vedtage kommuneplantillæg 2021.15, Gudbjerg Solcellepark og lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At indkomne høringssvar behandles som foreslået i hvidbogen
- At vedtage §25 tilladelse med tilhørende miljøvurdering

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunalbestyrelsen igangsatte den 27. juni 2023 planlægning for Gudbjerg solcellepark beliggende mellem Lakkendrup og Gudbjerg, se bilag 1 (Bilag 1, Oversigtskort). Solcelleparken har et samlet areal på ca. 67 ha.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 17. december 2024 at offentliggøre forslag til kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark samt udkast til §25 tilladelse.

Offentlig høring

Planforslag og udkast til §25 tilladelse med tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring i perioden 2. januar til 27. februar 2025. Der blev i forbindelse med høringen afholdt borgermøde den 23. januar 2025 i Gudbjerg Forsamlingshus med ca. 120 deltagere.

Der er i høringsperioden modtaget i alt 26 høringssvar, hvoraf et af disse har 32 medunderskrivere. De samlede høringssvar findes i bilag 2 (Bilag 2, Samlet høringssvar- Gudbjerg Solcellepark)

Høringssvarene omhandler b.l.a.:

- Landskab og visuelle forhold
- Planlægningsprocessen og borgerinddragelse
- Kompensationer og lokalt medejerskab
- Støj og genskin
- Overfladevand
- Trafik
- Bilag IV arter og biodiversitet
- Grøn Pulje

Høringssvarene er tematiseret og gengivet med forslag til behandling i den udarbejdede hvidbog, som findes i bilag 3 (Bilag 3, Hvidbog - Gudbjerg Solcellepark). Enkelte af temaerne udfoldes her i dagsordenspunktet.

Visuelle forhold og beplantning

Alle visualiseringer viser solceller med en højde på 3,5 meter. For hvert fotostandpunkt er der et fotografi med de eksisterende forhold, et fotografi hvor panelerne er visualiseret samt et fotografi hvor paneler og ny beplantning er visualiseret. Det vurderes at fotostandpunkterne giver et repræsentativt billede af solcelleparken på forskellige tidspunkter af året fra forskellige vinkler og afstande med henblik på at vurdere de visuelle påvirkninger af landskabet.

I planområdet findes flere nord-sydgående jord- og stendiger, den eksisterende beplantning får lov at brede sig fra ca. fem til otte meter ved digerene. Det levende hegn mod nord langs Højlundsvej samt mod øst og vest vil ligeledes få lov til at brede sig til ca. otte meter, så hegnet på sigt kan opnå en mere afskærmende effekt. Beplantningsbæltets bredde mod syd er indarbejdet efter lokalt ønske, for at begrænse indkig til solcelleanlægget set fra syd. Her skal etableres et minimum 19 m bredt beplantningsbælte.

Bemærkninger til lokal medejerskab/kompensation

Flere høringssvar er utilfredse med at lokalt medejerskab oprindeligt blev præsenteret som en mulighed og et kriterie i udvælgelsen, som mulig kompensation for projektet.

Kommunalbestyrelsen i Svendborg Kommune besluttede i december 2022, at opstillere af vedvarende energianlæg skulle tilbyde 40 % til lokalt medejerskab.

På baggrund af en tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen, en intern juridisk vurdering samt i "Lov om fremme af vedvarende energi" fra 1. juli 2024 er det tydeliggjort at kommuner ikke kan eller må kræve, at en opstiller skal levere en modydelse som f.eks. lokalt medejerskab eller indbetaling af et beløb til en lokal fond.

Opstiller må dog gerne levere en såkaldt økonomisk modydelse som lokalt medejerskab eller andre lokale kompensationer, men Svendborg Kommune må ikke kræve det.

Bemærkninger borgerinddragelse

Et tema i høringssvarene omhandler utilfredshed og frustration over processens manglende inddragelse af de lokale borgere. Ifølge Planloven og Miljøvurderingsloven har kommuner pligt til at inddrage offentligheden. Planforslag skal offentliggøres på kommunes hjemmeside, samt på Plandata.dk. Planforslag skal som minimum sendes i 8 ugers høring. Dette kriterie er opfyldt. Herudover er der som nævnt ovenfor afholdt et offentligt borgermøde.

Administrationen har derudover afholdt og deltaget i orienteringsmøder med en lokal arbejdsgruppe fra Lakkendrup. Der har været afholdt fire møder med borgergruppen fra Lakkendrup i perioden fra 20.11.2023 til den 21.11.2024. Der er derudover foretaget en markvandring i projektområdet (28.08.2023) samt en gåtur med en borgergruppe, opstiller og rådgiver (overfladevand) fra Rambøll (20.11.2023).

Svendborg Kommune har desuden, efter forespørgsel fra borgergruppen, bevilliget økonomiske midler til en uvildig VE-proces konsulent, til at understøtte dialogen på tværs af naboer, lokalsamfund og opstiller.

Trafik

Flere høringssvar er bekymret for den trafikale påvirkning af de lokale mindre veje Lakkendrupvej og Højlundsvej som antallet af tunge transporter vil medføre i anlægsperioden.

Der kan potentielt forventes en merudgift til udbedring af rabatter mv. langs de offentlige veje Lakkendrupvej og Højlundsvej, som følge af et øget antal transporter i anlægsfasen. I miljøkonsekvensrapporten vurderes antallet af krydsende lastbiltrafik dog at være lille. I forbindelse med at der gives adgangstilladelse til området fra Højlundsvej, kan der i en vis udstrækning stilles vilkår til bygherre om, at der i forbindelse med anlægskørsel f.eks. skal udlægges køreplader omkring adgange til området for at skåne rabatter m.v.

Ændringer forud for endelig vedtagelse

Høringssvarene har givet anledning til ændringer og rettelser i kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 og miljøkonsekvensrapporten, herunder b. la.

- Fredning af flere træer i eksisterende beplantningsbælter
- At byggefelt II fortrinsvist skal benyttes
- At beplantningsbælterne i lokalplanens ydre område øges fra en minimumshøjde på 4 meter til 6 meter. Beplantningen ind mod solcellerne kan beskæres ned til 4 meter, så der opnås en kippet beskæring, med højst visuelt dække længst væk fra solpanelerne.

Samtlige rettelser og tilføjelser fremgår af den sammenfattende redegørelse i bilag 4, (Bilag 4, Sammenfattende redegørelse – Gudbjerg Solcellepark).

Videre proces

Ved beslutning om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark, samt §25 tilladelse vil disse offentliggøres med en klagefrist på 4 uger. Kommuneplantillægget fremgår af bilag 5 (Bilag 5, Kommuneplantillæg 2021.15) lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark fremgår af bilag 6 (bilag 6, lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark) og §25 tilladelsen fremgår af bilag 7 (Bilag 7, §25 tilladelse). Miljøkonsekvensrapporten fremgår af bilag 8 (Bilag 8, Miljøkonsekvensrapporten af solcelleanlæg ved Gudbjerg)

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

I henhold til §14 i Lov om fremme af vedvarende energi skal opstillere af VE-anlæg indbetale et beløb til en kommunal Grøn pulje. Opstillere skal indbetale 125.000 kr. pr. MW for solceller. Alt efter opstillingsmønster forventes det, at der indbetales mellem 5 og 10 millioner kroner til Grøn Pulje.

De eventuelle øgede udgifter til vedligeholdelse af de offentlige veje foreslås dækket via eksisterende driftsmidler til vedligeholdelse af offentlige veje, hvilket kan medføre merforbrug på denne konto som konsekvens af etablering.

CO2-Konsekvensvurdering

Solcelleanlægget forventes at have en strømproduktion svarende til ca. 13.000-17.000 husstandes årlige elforbrug.

Lovgrundlag

Planloven

Miljøvurderingsloven

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Plan- og Lokalsamfundsudvalget den 03-06-2025

Mette Kristensen (Liste V) fremsætter følgende forslag:

"Beslutningen om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 og §25-tilladelse for Gudbjerg Solcellepark udskydes, indtil der er gennemført en fornyet

borgerinddragelsesproces med henblik på at genoprette tilliden og sikre borgernes reelle indflydelse. En plan for processen, herunder hvordan Grøn Pulje-midlerne kan anvendes lokalt med afsæt i borgernes forslag, forelægges udvalget på et kommende møde.

Formål:

- Genoprette tilliden mellem kommune, projektudvikler og lokalsamfund
- Sikre borgernes reelle indflydelse på projektets indhold og konsekvenser
- Udarbejde en konkret og forpligtende plan for, hvordan borgernes forslag og ønsker kan indgå i det videre arbejde.
- Sikre at midlerne fra Grøn Pulje 1:1 tilgår lokalområdet Gudbjerg/Lakkendrup.

Beslutning om endelig vedtagelse genoptages, når denne proces er gennemført, og der foreligger en konkret plan for, hvordan borgernes input inddrages i den videre implementering af projektet".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer 2 medlemmer:

Mette Kristensen (Liste V) og Per Nykjær Jensen (Liste I).

Imod stemmer 4 medlemmer:

Arne Ebsen (Liste F), Pia Dam (Liste A), Flemming Madsen (Liste A), Torben Frost (Liste A)

1 medlem undlod at stemme:

Ib Knudsen (Liste Ø)

Dermed faldt forslaget.

Ib Knudsen (Liste Ø) stillede følgende forslag:

"Indstillingen anbefales og Plan- og Lokalsamfundsudvalget udarbejder særskilte retningslinjer for Grøn Pulje i relation til Gudbjerg solcellepark på dets møde i august".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer 1 medlem:

Ib Knudsen (Liste Ø)

Imod stemmer 5 medlemmer:

Arne Ebsen (Liste F), Pia Dam (Liste A), Flemming Madsen (Liste A), Torben Frost (Liste A) og Mette Kristensen (Liste V)

1 medlem undlod at stemme:

Per Nykjær Jensen (Liste I).

Dermed faldt forslaget.

Arne Ebsen (Liste F) fremsætter forslag om, at indstillingen anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen ledsaget af følgende bemærkning:

"Administrationen anmodes om at udarbejde særskilte retningslinjer for Grøn Pulje i relation til Gudbjerg solcellepark med afsæt i de politisk godkendte generelle retningslinjer for udmøntning af Grøn Pulje i Svendborg Kommune. Retningslinjerne for Grøn Pulje vedrørende Gudbjerg solcellepark skal sikre, at ansøgninger prioriteres til:

- Projekter fra nærmeste lokalsamfund – herunder også eventuelle projekter, som har til formål at udarbejde og realisere en lokal udviklingsplan for Lakkendrup/Gudbjerg, og som er godkendt af Lokalrådet "Gudmekongens land".

De grønne puljemidler anvendes fuldt ud til realiseringen af de prioriterede ansøgninger. Midlerne kan alene anvendes til projekter fra den øvrige del af Svendborg Kommune, hvis de lokale projekter ikke realiseres indenfor den fastlagte tidsramme".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer 4 medlemmer:

Arne Ebsen (Liste F), Pia Dam (Liste A), Flemming Madsen (Liste A) og Torben Frost (Liste A)

Imod stemmer 2 medlemmer:

Mette Kristensen (Liste V) og Per Nykjær Jensen (Liste I)

1 medlem undlod at stemme:

Ib Knudsen (Liste Ø)

Dermed er forslaget godkendt og anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 12-06-2025

Birger Jensen (Liste V) og René Haahr (Liste V) fremsætter følgende ændringsforslag:

"Beslutningen om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 og §25-tilladelse for Gudbjerg Solcellepark udskydes, indtil der er gennemført en fornyet borgerinddragelsesproces med henblik på at genoprette tilliden og sikre borgernes reelle indflydelse. En plan for processen, herunder hvordan Grøn Pulje-midlerne kan anvendes lokalt med afsæt i borgernes forslag, forelægges udvalget på et kommende møde.

Formål:

- Genoprette tilliden mellem kommune, projektudvikler og lokalsamfund.
- Sikre borgernes reelle indflydelse på projektets indhold og konsekvenser.
- Udarbejde en konkret og forpligtende plan for, hvordan borgernes forslag og ønsker kan indgå i det videre arbejde.
- Sikre at midlerne fra Grøn Pulje 1:1 tilgår lokalområdet Gudbjerg/Lakkendrup.

Beslutning om endelig vedtagelse genoptages, når denne proces er gennemført, og der foreligger en konkret plan for, hvordan borgernes input inddrages i den videre implementering af projektet".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer 2 medlemmer:

Birger Jensen (Liste V) og René Haahr (Liste V).

Imod stemmer 4 medlemmer:

Karl Magnus Bidstrup (Liste A), John Arly Henriksen (Liste A), Kristine Andersen (Liste A) og Jesper Kiel (Liste Ø).

Dermed faldt forslaget.

Man stemte derefter om indstillingen.

For stemmer 4 medlemmer:

Karl Magnus Bidstrup (Liste A), John Arly Henriksen (Liste A), Kristine Andersen (Liste A) og Jesper Kiel (Liste Ø).

Imod stemmer 2 medlemmer:

Birger Jensen (Liste V) og René Haahr (Liste V).

Indstillingen blev dermed anbefalet overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Afbud: Jørgen Lundsgaard (Liste B).

Afbud:

Jørgen Lundsgaard

Beslutning i Økonomiudvalget den 17-06-2025

Liste V fremsætter følgende forslag:

"Beslutningen om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 og §25-tilladelse for Gudbjerg Solcellepark udskydes, indtil der er gennemført en fornyet borgerinddragelsesproces med henblik på at genoprette tilliden og sikre borgernes reelle indflydelse. En plan for processen, herunder hvordan Grøn Pulje-midlerne kan anvendes lokalt med afsæt i borgernes forslag, forelægges udvalget på et kommende møde.

Formål:

- Genoprette tilliden mellem kommune, projektudvikler og lokalsamfund
- Sikre borgernes reelle indflydelse på projektets indhold og konsekvenser
- Udarbejde en konkret og forpligtende plan for, hvordan borgernes forslag og ønsker kan indgå i det videre arbejde.
- Sikre at midlerne fra Grøn Pulje 1:1 tilgår lokalområdet Gudbjerg/Lakkendrup.

Beslutning om endelig vedtagelse genoptages, når denne proces er gennemført, og der foreligger en konkret plan for, hvordan borgernes input inddrages i den videre implementering af projektet".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer: 2 medlemmer (V).

Imod stemmer: 7 medlemmer (A, F, Ø, B og C).

Dermed faldt forslaget.

Liste Ø stillede følgende forslag:

"Indstillingen anbefales og Plan- og Lokalsamfundsudvalget udarbejder særskilte retningslinjer for Grøn Pulje i relation til Gudbjerg solcellepark på dets møde i august".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer: 1 medlem (Ø).

Imod stemmer: 8 medlemmer (A, C, F, B og V).

Dermed faldt forslaget.

Liste F fremsætter forslag om, at indstillingen anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen ledsaget af følgende bemærkning:

"Administrationen anmodes om at udarbejde særskilte retningslinjer for Grøn Pulje i relation til Gudbjerg solcellepark med afsæt i de politisk godkendte generelle retningslinjer for udmøntning af Grøn Pulje i Svendborg Kommune. Retningslinjerne for Grøn Pulje vedrørende Gudbjerg solcellepark skal sikre, at ansøgninger prioriteres til:

- Projekter fra nærmeste lokalsamfund – herunder også eventuelle projekter, som har til formål at udarbejde og realisere en lokal udviklingsplan for Lakkendrup/Gudbjerg, og som er godkendt af Lokalrådet "Gudmekongens land".

De grønne puljemidler anvendes fuldt ud til realiseringen af de prioriterede ansøgninger. Midlerne kan alene anvendes til projekter fra den øvrige del af Svendborg Kommune, hvis de lokale projekter ikke realiseres indenfor den fastlagte tidsramme".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer: 7 medlemmer (A, C, F, B og Ø)

Imod stemmer: 2 medlemmer (V)

Dermed er forslaget godkendt og anbefales overfor Kommunalbestyrelsen. Liste V var imod.

Afbud fra Flemming Madsen (A) og Jørgen Lundsgaard (B). Som suppleanter deltager Karl Magnus Bidstrup (A) og Hanne Ringgaard Møller (B).

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 24-06-2025

Punktet blev behandlet efter punkt 7.

Liste V fremsætter følgende forslag:

"Beslutningen om endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2021.15, lokalplan 691 og §25-tilladelse for Gudbjerg Solcellepark udskydes, indtil der er gennemført en fornyet borgerinddragelsesproces med henblik på at genoprette tilliden og sikre borgernes reelle indflydelse. En plan for processen, herunder hvordan Grøn Pulje-midlerne kan anvendes lokalt med afsæt i borgernes forslag, forelægges udvalget på et kommende møde.

Formål:

- Genoprette tilliden mellem kommune, projektudvikler og lokalsamfund
- Sikre borgernes reelle indflydelse på projektets indhold og konsekvenser
- Udarbejde en konkret og forpligtende plan for, hvordan borgernes forslag og ønsker kan indgå i det videre arbejde.
- Sikre at midlerne fra Grøn Pulje 1:1 tilgår lokalområdet Gudbjerg/Lakkendrup.

Beslutning om endelig vedtagelse genoptages, når denne proces er gennemført, og der foreligger en konkret plan for, hvordan borgernes input inddrages i den videre implementering af projektet".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer: 8 medlemmer (V, I og Rasmus Feldingbjerg Drabe).

Imod stemmer: 21 medlemmer (A, F, Ø, B og C).

Dermed faldt forslaget.

Liste Ø fremsatte følgende forslag:

- Administrationen anmodes om at udarbejde udkast til proces og særskilte retningslinjer for Grøn Pulje i relation til Gudbjerg solcellepark til Plan- og Lokalsamfundsudvalgets møde i september.
- Der skal tilrettelægges en proces omkring midlerne fra Grøn pulje fra Gudbjerg solcellepark, hvor lokalrådet inddrages i at gennemføre en proces, som har til formål at midlerne i videst mulig omfang anvendes med udgangspunkt i ønskerne fra lokalområdet omkring solcelleparken.

Man stemte om forslaget.

For stemte: 3 (Ø),

Imod stemte: 26 (A, V, C, F, I, O, B og Rasmus Feldingbjerg Drabe)

Dermed faldt forslaget.

Liste F fremsætter forslag om, at indstillingen godkendes og ledsages af følgende bemærkning:
"Administrationen anmodes om at udarbejde særskilte retningslinjer for Grøn Pulje i relation til Gudbjerg solcellepark med afsæt i de politisk godkendte generelle retningslinjer for udmøntning af Grøn Pulje i Svendborg Kommune. Retningslinjerne for Grøn Pulje vedrørende Gudbjerg solcellepark skal sikre, at ansøgninger prioriteres til:

- Projekter fra nærmeste lokalsamfund – herunder også eventuelle projekter, som har til formål at udarbejde og realisere en lokal udviklingsplan for Lakkendrup/Gudbjerg, og som er godkendt af Lokalrådet "Gudmekongens land".

De grønne puljemidler anvendes fuldt ud til realiseringen af de prioriterede ansøgninger. Midlerne kan alene anvendes til projekter fra den øvrige del af Svendborg Kommune, hvis de lokale projekter ikke realiseres indenfor den fastlagte tidsramme".

Forslaget bringes til afstemning.

For stemmer: 20 medlemmer (A, C, F, B og Ø)

Imod stemmer: 8 medlemmer (V, I og O)

Undlod: 1 (Rasmus Feldingbjerg Drabe)

Dermed er forslaget godkendt.

Afbud fra Jørgen Lundsgaard (B) og Johan Weltzin Kristensen (Ø). Som suppleanter deltog Allan Østergaard (B) og Malene Hildegaard Larsen (Ø).

Afbud:

Jørgen Lundsgaard

Johan Weltzin Kristensen

BILAG:

1 - 6594396	Åben	Bilag 1, Oversigtskort Gudbjerg Solcellepark	(68834/25)	(H)
2 - 6594403	Åben	Bilag 2, Samlet høringssvar - Gudbjerg Solcellepark	(68838/25)	(H)
3 - 6594407	Åben	Bilag 3, Hvidbog - Gudbjerg solcellepark	(68841/25)	(H)
4 - 6594416	Åben	Bilag 4, Sammenfattende redegørelse 2025	(68847/25)	(H)
5 - 6594432	Åben	Bilag 5, Kommuneplantillæg 2021.15	(68858/25)	(H)
6 - 6594444	Åben	bilag 6, lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark	(68867/25)	(H)
7 - 6594451	Åben	Bilag 7, §25 tilladelse - Gudbjerg Solcellepark	(68872/25)	(H)
8 - 6594464	Åben	Bilag 8, Miljøkonsekvensrapport Gudbjerg solcellepark	(68879/25)	(H)