

Godkendelse af projektforslag

Annullering af projektforslag for fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle



Projektansvarlig:	Plan, Svendborg Kommune, Frederiksø 4, 1. sal 5700 Svendborg
Projektets navn	Annullering af projektforslag for fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle
Konsulent for ansøger.	Dansk Fjernvarmes Projektselskab A.m.b.a., Merkurvej 7, 6000 Kolding
Godkendelse udarbejdet af:	Svendborg Kommune, v/Anders Skovgaard Søholm
Journal nr.:	25/7729

27. august 2025

Klima, Natur og Miljø

Plan Svendborg Kommune
Frederiksø 4, 1. sal
5700 Svendborg

Klima, Natur og Miljø
Svendborgvej 135
5762 Vester Skerninge

Tlf. 62 23 33 33

klimateam@svendborg.dk
www.svendborg.dk

Godkendelse af projektforslaget meddeles jf. bestemmelserne, der er formuleret i Lov om varmforsyning nr. 382 af 13. juni 1990, jf. lovbek. *nr. 124 af 02/02/2024* med efterfølgende lovændringer (den på afgørelsestidspunktet gældende lov). Samt i § 3 i Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg *nr. 697 af 06/06/2023* (den på tidspunktet for indgivelse af ansøgning om projektbekendtgørelse gældende bekendtgørelse).

Kommunalbestyrelsen har den 26. august 2025 vedtaget at godkende projektforslaget af 27. maj 2025.

Godkendelsen omfatter annullering af tidligere godkendte projektforslag fjernvarmforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle inkl. enkelte ejendomme imellem samt omlægning til individuel forsyning. I forbindelse med godkendelse af projektforslaget ophæves også elvarmeforbuddet gældende i området.

Dato: 27. august 2025

Godkendt

Anders Skovgaard Søholm
Varmeplanlægger

Annonceret den 27. august 2025 på Svendborg Kommunes hjemmeside.

Klagefristen udløber den 24. september 2025.

Indholdsfortegnelse

Indholdsfortegnelse	3
Indledning	3
Læsevejledning	4
Afgørelse og godkendelsens vilkår	5
Afgørelse	5
Retsgrundlag	5
Klagevejledning	6
Betingelser, mens en klage behandles	7
Søgsmål	7
Sagsfremstilling	8
Gennemgang af projektforslaget	10
Forsyningsform	10
Energiform	10
Forsyningsområde	11
Tidsfølge for projektforslag	11
Forholdet til varmeplanlægning	11
Arealafståelse og servitutter	11
Høring	13
Svendborg Kommunes vurdering	13
Samfundsøkonomi	13
Følsomhed for ændrede forudsætninger (brændselspris, investeringer)	14
Selskabsøkonomi	17
Brugerøkonomi	18
Energimæssige og miljømæssige forhold	19
Begrundelse for afgørelse	19
Samlet vurdering	20
Konklusion	20
Bilag	20

Indledning

Svendborg Kommune, Varmeplanlægningsafdelingen har modtaget et projektforslag, der er udarbejdet af rådgiver DFP på vegne af Svendborg Kommune, Plan. Formålet med projektforslaget er at ændre varmforsyningen fra fjernvarmeforsyning til individuel forsyning i byområderne Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle, inkl. fritliggende bygninger mellem byerne. Dette sker på baggrund af et forhøjet udbudsresultat for fjernvarmeprojektet, der giver en væsentlig højere anlægspris og varmepris.

På baggrund af projektforslaget, vil godkendelsen til fjernvarmeforsyning af april 2024 annulleres og området vil i stedet blive udlagt til individuel forsyning. Ollerup - V. Skerninge - Ulbølle Fjernvarme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området og borgerne vil få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper efter gældende regler for varmepumpepuljen.

Projektforslaget er udarbejdet i henhold til Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg nr. 697 af 06/06/2023. Der er taget udgangspunkt i denne projektbekendtgørelse, da projektforslaget er indkommet til kommunen den 16. maj 2025.

Projektforslaget har været i 2 ugers høring i perioden:

2/6 2025 - 16/6 2025

Følgende er blevet hørt: Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme, Evida og Flow Elnet. Desuden har projektforslaget været i supplerende høring hos 5 grundejere udover Svendborg Kommune, som ejer matrikler, hvor fjernvarmeledningen ifølge tidligere projektforslag for fjernvarmeforsyning skulle føres igennem ifølge projektforslaget.

Der indkom ikke nogen høringssvar.

Læsevejledning

Godkendelsen af projektforslaget er opbygget i 3 dele.

1. del (side 5-7) er Svendborg Kommunes afgørelse i sagen, vilkår og klagevejledning.
2. del (side 8-20) indeholder sagsfremstilling, gennemgang af projektforslaget og indkomne bemærkninger, retsgrundlaget samt Svendborg Kommunes vurdering af det ansøgte.
3. del (side 21-22) er bilag.

Afgørelse og godkendelsens vilkår

Afgørelse

Svendborg Kommune meddeler i henhold til § 3 projektbekendtgørelsen, godkendelse til projektforslaget som beskrevet i ansøgningen modtaget af kommunen den 16. maj 2025, med seneste revision fra den 27. maj 2025 (Se bilag 2).

Godkendelsen af dette projektforslag omfatter annullering af projektforslag til fjernvarmeforsyning af april 2024 og udlægning af området til individuel forsyning. Ollerup - V. Skerninge - Ulbølle Fjernvarme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området og borgerne vil få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper efter gældende regler for varmepumpepuljen.

Elvarmeforbuddet gældende for områder udlagt til kollektiv forsyning ophæves i forbindelse med meddelelse af godkendelse af projektforslaget, der udlægger området til individuel forsyning.

Det er Svendborg Kommunes vurdering, at projektforslaget er i overensstemmelse med Varmeforsyningslovens formålsparagraf om at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning. Samt at projektet overholder kravet om positiv samfundsøkonomi i forhold til projektbekendtgørelsen § 19, stk. 2. Svendborg Kommune kan derfor meddele godkendelse til projektforslaget.

Projektet er behandlet i Teknik- og Miljøudvalget den 14. august 2025, i Økonomiudvalget den 19. august 2025 og i Svendborg Kommunes Kommunalbestyrelse den 26. august 2025.

Retsgrundlag

Godkendelse af projektforslaget meddeles jf. bestemmelserne, der er formuleret i § 3 i Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg nr. 697 af 06/06/2023 (den på tidspunktet for indgivelse af ansøgning om projektbekendtgørelse gældende bekendtgørelse), herefter benævnt projektbekendtgørelsen.

Svendborg Kommune, varmeplanlægningsafdelingen har den 16. maj 2025 modtaget ansøgning om godkendelse af projektforslag (det reviderede projektforslag med seneste revision af den 27. maj 2025).

Projektforslaget omfatter annullering af projektforslag til fjernvarmeforsyning af april 2024 og udlægning af området til individuel forsyning. Ollerup - V. Skerninge - Ulbølle Fjernvarme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området jf. §8 i projektbekendtgørelsen.

Projektforslaget er udarbejdet i henhold til projektbekendtgørelsen og projektet er omfattet af bilag 1 i bekendtgørelsen (punkt 1.2, 2.1 og 3.1). Projektforslaget opfylder de formelle krav til indhold samt form, som er angivet i § 16 i projektbekendtgørelsen.

Kap. 4 i projektbekendtgørelsen, fastlægger de nærmere regler for proceduren ved godkendelse af etableringer eller ændringer af kollektive anlæg, herunder hvilke oplysninger der skal være belyst samt høringskredsen, forud for kommunalbestyrelsens godkendelse.

Kommunalbestyrelsen er herefter overordnet varmeplanmyndighed og har godkendelseskompetencen.

Godkendelsen er meddelt med baggrund i Projektbekendtgørelsens § 3, stk. 1:

§ 3. Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilag 1, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse.

Det konkrete projektforslag er omfattet af projektbekendtgørelsen.

Det skal påses at ændringen af gældende forsyningsområde fra fjernvarmeforsyning til individuel forsyning vil være det mest hensigtsmæssige valg samfundsøkonomisk set, jf. projektbekendtgørelsens § 6 mv.

Forvaltningsloven fastlægger i § 24, stk. 1, at begrundelsen for en afgørelse skal indeholde en henvisning til de retsregler, i henhold til hvilke afgørelsen er truffet. I det omfang afgørelsen beror på et administrativt skøn, skal begrundelsen tillige angive de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.

Der er i det efterfølgende gennemgået de forudsætninger (retsregler) i projektbekendtgørelsen, som skal være opfyldt før projektet kan godkendes:

- Projektet skal udvise positiv samfundsøkonomi i forhold til relevante alternativscenarier, jf. projektbekendtgørelsens § 19, stk. 2, jf. §§ 6 og 16, stk. 1 nr. 10

Projektforslagets samfundsøkonomiske analyse er baseret 'Vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet' fra 2021 samt, 'Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner' fra februar 2022.

Ophævelsen af elvarmeforbuddet sker med baggrund i §14 i varmforsyningsloven og tilslutningsbekendtgørelsen §8 (*Bekendtgørelse om pålagt tilslutning til kollektive varmforsyningsanlæg og forbud mod visse opvarmningssystemer BEK 705 af 23. maj 2022*).

Svendborg Kommune vurderer, at det ansøgte lever op til de nævnte lovmæssige krav for at kommunen kan godkende projektet.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Energiklagenævnet (jf. projektbekendtgørelsens § 21, stk. 1) af følgende:

Ansøger:

- Plan, Svendborg Kommune, Frederiksborg 4, 1. sal, 5700 Svendborg, Louise.teglhus.bang@svendborg.dk

Berørte forsyningsselskaber:

- Ollerup – V. Skerninge – Ulbølle Fjernvarme A.m.b.a., Svendborgvej 85, Ollerup, 5762 V. Skerninge, erik.stoumann@gmail.com
- Evida, Vognmagervej 14, 8800 Viborg, konvertering@evida.dk

Elnetselskab:

- FLOW Elnet, Fåborgvej 44, 5700 Svendborg, kontakt@flow-elnat.dk, bbo@Flow-Elnet.dk

Afgørelsen kan ifølge projektbekendtgørelsens § 24 stk. 1 og 2, inden 4 uger skriftligt påklages til Energiklagenævnet.

Klagen skal indgives senest 24. september 2025.

Du tilgår klageportalen via borger.dk eller virk.dk og logger ind med MitID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Svendborg Kommune i klageportalen. Du vil modtage en kvittering, når klagen er indgivet.

Klagen sendes i første omgang automatisk til Svendborg Kommune. Svendborg Kommune fastholder afgørelsen videresendes klagen til Energiklagenævnet via klageportalen. Du får besked, når klagen er videresendt.

Energiklagenævnet vil som udgangspunkt afvise klager, der indgives uden om klageportalen, medmindre der foreligger særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Svendborg Kommune. Vi videresender herefter anmodningen til Energiklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Beregning af klagefrist

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Betingelser, mens en klage behandles

Inden for klagefristen på 4 uger samt efter at en evt. klage er indgivet, vil påbegyndelse af projektet være på projektansøgers eget ansvar. Klager har ikke umiddelbart opsættende virkning, men Energiklagenævnet kan i særlige tilfælde træffe afgørelse om, at en klage skal have opsættende virkning.

Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommunen. Kommunens afgørelse kan *ikke* indbringes for anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet jf. Projektbekendtgørelsens § 25, stk. 1.

Søgsmål

Opmærksomheden henledes på varmemforsyningslovens § 26, stk. 4, vedrørende søgsmål. Heraf fremgår det, at såfremt det ønskes at prøve Energiklagenævnets afgørelse ved domstolene, skal sagen være anlagt senest 6 måneder efter, at afgørelsen er offentlig bekendtgjort.

Sagsfremstilling

Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilag 1 i projektbekendtgørelsen jf. § 3, stk. 1, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse. Et projektforslag skal blandt andet beskrive, hvilke konsekvenser projektet har for samfundet og miljøet.

Svendborg Kommune, Varmeplanlægningsafdelingen har modtaget et projektforslag, der er udarbejdet af rådgiver DFP på vegne af Svendborg Kommune, Plan. Formålet med projektforslaget er at ændre varmforsyningen fra fjernvarmforsyning til individuel forsyning i byområderne Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle, inkl. fritliggende bygninger mellem byerne. Dette sker på baggrund af et forhøjet udbudsresultat for fjernvarmeprojektet, der giver en væsentlig højere anlægspris og varmepris.

På baggrund af projektforslaget, vil godkendelsen til fjernvarmforsyning af april 2024 annulleres og området vil i stedet blive udlagt til individuel forsyning. Ollerup - V. Skerninge - Ulbølle Fjernvarme a.m.b.a. vil derved blive frigjort fra deres forsyningspligt for området og borgerne vil få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper efter gældende regler for varmepumpepuljen.

Projektforslaget skal godkendes i overensstemmelse med varmforsyningsloven og projektbekendtgørelsen.

Projektforslagets samfundsøkonomiske analyse er baseret 'Vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet' fra 2021 samt, 'Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner' fra februar 2022.

Skriftlig underretning af høringsberettigede

Svendborg Kommune har godkendt, at projektforslaget sendes i høring. Projektforslaget har jf. Projektbekendtgørelsens § 18 har været i høring i perioden:

2/6 2025 - 16/6 2025

Følgende er blevet hørt: Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme, Evida og Flow Elnet. Desuden har projektforslaget været i supplerende høring hos 5 grundejere udover Svendborg Kommune, som ejer matrikler, hvor fjernvarmeledningen ifølge tidligere projektforslag skulle føres igennem ifølge projektforslaget.

Der indkom ikke nogen høringssvar.

Official-princippet

Hovedansvaret for, at den konkrete sag er tilstrækkelig oplyst, inden der træffes afgørelse, påhviler kommunen. Kommunen er forpligtet til at indhente de oplysninger, som er nødvendige for, at kommunen kan træffe afgørelse på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. På samme måde er forsyningsselskaberne forpligtet til at give samtlige relevante oplysninger til brug for bl.a. kommunens behandling og godkendelse af projektforslag.

Det forvaltningsretlige officialprincip indebærer ikke blot, at alle relevante forhold skal være belyst, inden kommunen kan træffe afgørelse, men også at oplysningerne skal være pålidelige. Kommunen har ansvaret for, at oplysningerne er korrekte. Kommunen har, i sin selvstændige vurdering og stillingtagen til projektforslaget, ikke fundet nogen anledning til at sætte spørgsmålstejn ved pålideligheden af oplysningerne i projektforslaget. Svendborg Kommune

har lagt vægt på, at oplysningerne i et projektforslag er afgivet under straffeansvar. Afgiver et selskab urigtige eller vildledende oplysninger i et projektforslag, kan dette straffes med bøde.

Svendborg Kommune har den opfattelse, at faglige uenigheder i anvendte forudsætninger ikke behøver at betyde, at de anvendte forudsætninger er misvisende eller urigtige. Dette forhold afspejler blot, at der er mange fagligt/sagligt velfunderede betragtninger om energisystemet.

Gennemgang af projektforslaget

Projektforslaget er udarbejdet i henhold til projektbekendtgørelsen, og er omfattet af bekendtgørelsens bilag 1. Projektforslaget opfylder de formelle krav til indhold samt form som er angivet i projektbekendtgørelsens § 16.

Det fremgår af projektbekendtgørelsens § 16, at en ansøgning om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg skal være skriftlig og ledsaget af oplysningerne i § 16, stk. 1, nr. 1-10, i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens vurdering af projektet.

Ifølge Projektbekendtgørelsen er der mulighed for at se bort fra naturgasreferencen ved udarbejdelse af de samfundsøkonomiske beregninger, så naturgasreferencen ikke er en unødvendig bremse for konvertering af naturgasområder til fjernvarme. Svendborg Kommune har valgt, at anlæg der anvender fossile brændsler som hovedbrændsel, herunder naturgas, ikke anses som relevante scenarier til brug for den samfundsøkonomiske analyser.

Forsyningsform

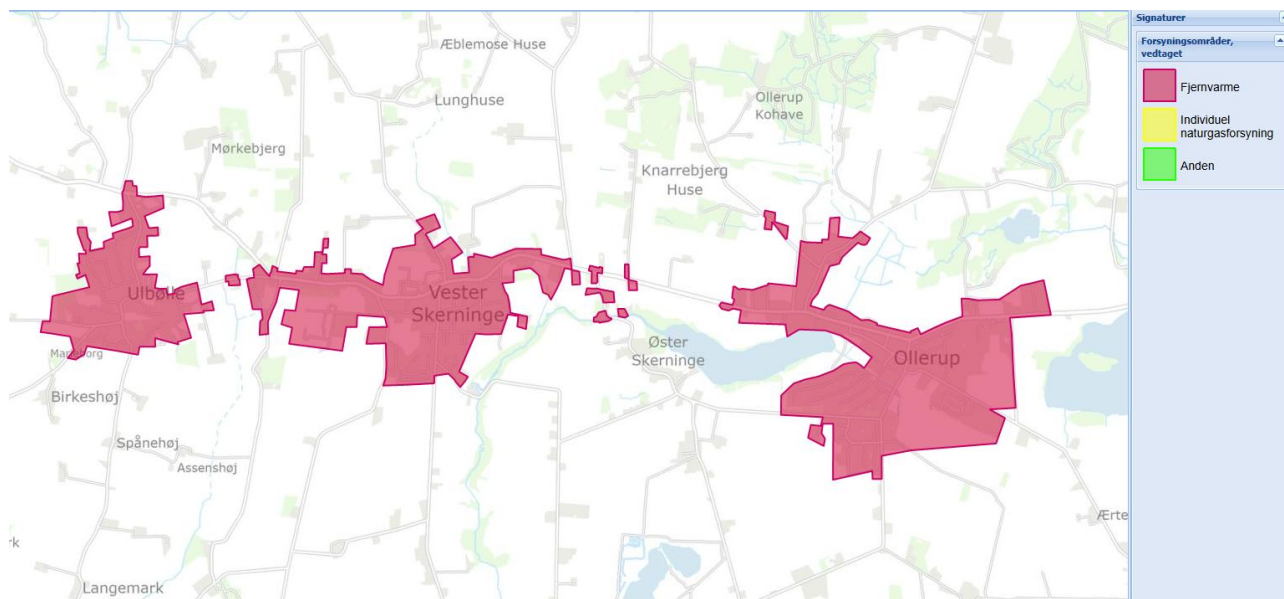
Byområderne Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle inkl. fritliggende bygninger mellem byerne udlægges til individuel forsyning (se bilag 1).

Energiform

Som udgangspunkt vil den forventede fremtidige forsyning primært baseres på elektricitet.

Forsyningsområde

Området der udlægges til individuel forsyning kan ses af nedenstående figur 1.



Figur 1 – Område der udlægges til individuel forsyning kan ses markeret med rød. I samme område ophæves gældende elvarmeforbud, da området konverteres til individuel forsyning.

Tidsfølge for projektforslag

En tidsmæssig vurdering af projektet er angivet herunder.

- Projektforslaget fremsendes til Svendborg Kommune, medio maj 2025.
- Projektet myndighedsbehandles i maj-juli 2025, inkl. høringsperiode
- Projektforslaget godkendes endeligt af Svendborg Kommune i løbet af august måned 2025
- Derefter klagefrist på 4 uger
- Efter endelig godkendelse kan Svendborg Kommune ændre status på varmeforsyningsområde på plandata.dk, således det bliver muligt for borgerne i udvidelsesområdet at søge tilskud fra Varmepumpepuljen til køb af individuelle varmepumper.

Forholdet til varmeplanlægning

Området er i dag udlagt til fjernvarmeforsyning i vedtagne forsyningsområder på grund af tidligere projektgodkendelser. Området vil ændre status til individuel forsyning efter godkendelse af dette projektforslag. Der vil blive foretaget en justering af kategoriseringen af området i Svendborg Kommunes strategiske og dynamiske Varmeplan 2030, hvor området fremgår som godkendt til fjernvarmeforsyning.

Arealafståelse og servitutter

Projektforslaget involverer annullering af tidligere godkendte projektforslag for fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle samt enkelte ejendomme imellem.

Dette projektforslag involverer derfor ikke nogen arealafståelse eller servitutter.

Tidligere berørte matrikler af projektforslaget for fjernvarmeforsyning af april 2024 er blevet hørt i en supplerende høring.

Ejere af følgende berørte matrikler er blevet hørt i den supplerende høring:

- 16cæ, Øster Skerninge By, Øster Skerninge
- 16ei, Øster Skerninge By, Øster Skerninge
- 3b, Ollerup By, Ollerup
- 11b, Ollerup By, Ollerup
- 12d, Ollerup By, Ollerup
- 12e, Ollerup By, Ollerup
- 111c, Vester Skerninge By, Vester Skerninge
- 59c, V. Skerninge By, V. Skerninge

Høring

Som nævnt under afsnittet "Skriftlig underretning af høringsberettigede" blev det reviderede projektforslag af 27. maj 2025 sendt i høring ved berørte forsyningsselskaber og elnetselskaber i perioden 2/6 2025 - 16/6 2025:

- Ollerup – V. Skerninge – Ulbølle Fjernvarme
- Evida
- FLOW Elnet

Desuden er ejere af matrikler hvor fjernvarmeledning tidligere skulle føres igennem blevet hørt i en supplerende høring.

Der indkom ikke nogen høringssvar.

Svendborg Kommunes vurdering

Det forvaltningsretlige officialprincip indebærer, at alle relevante forhold skal være belyst, inden en kommune kan træffe afgørelse i en sag og at oplysningerne skal være pålidelige. Det er kommunens ansvar, at oplysninger der er anvendt i en afgørelse, er korrekte.

Svendborg Kommune, Varmeplanlægningsafdelingen vurderer på baggrund af de modtagne oplysninger fra Svendborg Kommune, Plan at have et tilstrækkeligt oplyst grundlag for at kunne træffe en afgørelse i sagen.

Svendborg Kommune har i kommunens selvstændige vurdering og stillingtagen til projektforslaget, ikke fundet anledning til at sætte spørgsmålstejn ved pålideligheden af oplysningerne i projektforslaget. Kommunen har overordnet lagt vægt på, at afgiver et selskab urigtige eller vildledende oplysninger i et projektforslag eller i et høringssvar til et projektforslag, kan dette straffes med bøde.

Svendborg Kommune skal vurdere om projektet overholder bestemmelserne i projektbekendtgørelsen, herunder blandt andet inddrage parternes synspunkter, jf. projektbekendtgørelsens § 18, stk. 1. Kommunen vurderer at projektbekendtgørelsens krav til ansøgers oplysninger jf. § 16 er opfyldt, samt kommunen har gennemført høring af relevante parter jf. § 18, og vurderer at ovenstående er opfyldt.

Samfundsøkonomi

Samfundsøkonomien skal være positiv for at sikre at ressourcerne udnyttes bedst muligt på energiområdet.

De samfundsøkonomiske beregninger er gennemført efter Energistyrelsens forskrifter dvs. 'Vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet' fra 2021 samt, 'Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner' fra februar 2022 på baggrund af projektforslagets indsendelsestidspunkt. Kalkulationsrenten er sat til 3,5 % (som fastsat af Finansministeriet), og der er regnet med en tidshorisont på 20 år.

Kommunen skal vurdere projektet ud fra samfundsøkonomien. I projektforslaget er der positiv samfundsøkonomi for alternativscenariet med individuelle varmepumper sammenlignet med relevante alternativer. Der er regnet på et alternativ med udbygning af individuelle varmepumper i forhold til fjernvarmeprojektet med samme udbygningstakt, samt et yderligere alternativ med biomassekraftvarme.

Der er foretaget følsomhedsberegninger på ændrede investeringsomkostninger, ændrede el- og gas, og CO2-priser, ændret minimumstilslutning og ændrede virkningsgrader på de individuelle varmepumper.

Der er vist følgende beregningsresultater:

	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprov enu	I alt
Projekt	17.041.718	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	205.231.494
Kraftvarmealternativ	16.483.772	143.205.107	59.084.881	764.577	1.252.425	219.538.336
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	53.481.162

Tabel 1 – viser den beregnede samfundsøkonomi for fjernvarmeprojekt, kraftvarmealternativ og alternativ med individuelle varmepumper. Angivet i nutidsværdi i kr.

Det kan ses, at fjernvarmeprojektet vil være samfundsøkonomiske dyrere med en meromkostning på 151.750.332 kr. svarende til 74 % i forhold til varmepumpealternativet. Ligeledes vil kraftvarmealternativet være samfundsøkonomiske dyrere med en meromkostning på 166.057.174 kr. svarende til 76 % i forhold til varmepumpealternativet.

Baggrunden for den store forskel i det samfundsøkonomiske resultat mellem fjernvarmescenarierne og alternativscenariet med de individuelle varmepumper (Alternativ i tabel) baserer sig på den lave forudsatte tilslutningsprocent på 11 % af potentielle forbrugere.

Denne er valgt på baggrund af de forventede varmepriser for forbrugerne baseret på det høje anlægsresultat for fjernvarmeprojektet. Der er foretaget en følsomhedsberegning, hvor det vises hvad minimumstilslutningen skal være for at fjernvarmeprojektet er samfundsøkonomisk rentabelt.

Kommunen vurderer, at der er samfundsøkonomisk overskud ved at godkende projektforslaget jf., projektbekendtgørelsens § 6, og at beregningerne ikke hviler på urealistiske forudsætninger.

Følsomhed for ændrede forudsætninger (brændselspris, investeringer)

Jf. Energiklagenævnsafgørelse af 13. april 2018 (J.nr 18/00172) fremgår det:

”Energiklagenævnet bemærker hertil, at robust samfundsøkonomi ved projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg ikke er et krav i henhold til projektbekendtgørelsen ”

Energistyrelsen anbefaler dog, at der udføres følsomhedsanalyser i forbindelse med samfundsøkonomiske analyser på energiområdet, for at teste resultaternes robusthed over for ændringer i centrale, usikre forudsætninger.

Med følsomhedsvurderinger vurderes beregningernes følsomhed over for ændringer af forudsætningerne.

Der er regnet en række følsomheder på de samfundsøkonomiske data, og i det seneste projektforslag er der følgende resultater:

Hovedledninger +20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	153.060.205	50.501.315	333.359	1.140.617	220.936.596
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	53.481.162
Hovedledninger -20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	121.650.000	50.501.315	333.359	1.140.617	189.526.391
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	53.481.162
COP, individuelle varmepumper +20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	205.231.494
Alternativ	14.131.310	30.943.069	5.531.779	40.619	102.248	50.646.776
COP, individuelle varmepumper -20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	205.231.494
Alternativ	21.196.965	30.943.069	5.531.779	60.928	153.372	57.732.740
Investering, individuelle varmepumper +20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	205.231.494
Alternativ	16.957.572	37.131.683	5.531.779	48.742	122.698	59.669.775
Investering, individuelle varmepumper -20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	205.231.494
Alternativ	16.957.572	24.754.455	5.531.779	48.742	122.698	47.292.548
Elpriser +20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	19.329.815	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	207.519.591
Alternativ	19.043.189	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	55.566.779
Elpriser -20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	14.753.621	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	202.943.397
Alternativ	14.871.955	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	51.395.545
CO2-pris lavt prisforløb (inden og udenfor kvotesektoren)						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	137.355.102	50.501.315	273.524	1.140.617	205.171.659
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	40.736	122.698	53.473.156
CO2-pris - højt prisforløb (inden og udenfor kvotesektoren)						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	137.355.102	50.501.315	519.341	1.140.617	205.417.476
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	69.846	122.698	53.502.266
Ledningsgaspriser +20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.278.329	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	205.468.105
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	53.481.162
Ledningsgaspriser -20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	16.805.107	137.355.102	50.501.315	333.359	1.140.617	204.994.883
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	53.481.162
Investering i produktionsanlæg +20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	146.859.098	50.501.315	333.359	1.140.617	214.735.490
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	53.481.162
Investering i produktionsanlæg -20%						
	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	17.041.718	127.851.106	50.501.315	333.359	1.140.617	195.727.497
Alternativ	16.957.572	30.943.069	5.531.779	48.742	122.698	53.481.162

Tabel 2 - viser den beregnede samfundsøkonomi ved følsomhedsberegninger for en række parametre. Angivet i nutidsværdi i kr.

	Brændsel	Investering	D&V	Emissioner	Afgiftsprovenu	I alt
Projekt	67.902.202	169.973.302	62.709.811	1.328.257	4.544.755	301.913.573
Alternativ	91.267.371	176.002.923	35.361.023	262.044	754.934	302.893.362

Tabel 3 - viser den beregnede samfundsøkonomi ved følsomhedsberegninger ved tilslutningsprocent på 82 %. Angivet i nutidsværdi i kr.

Kommunen vurderer, at der er samfundsøkonomisk overskud ved at godkende projektforslaget jf., projektbekendtgørelsens § 6. Der er foretaget følsomhedsberegninger på ændrede investeringsomkostninger, ændrede el- og gas, og CO₂-priser, ændret minimumstilslutning og ændrede virkningsgrader på de individuelle varmepumper.

Selskabsøkonomi

Den selskabsøkonomiske beregning viser et negativt resultat på 128.703.399 kr. over en 20-årig periode med udgangspunkt i den forudsatte tilslutningsprocent på ca. 11 % af potentielle forbrugere. Hvis fjernvarmeprojektet ville blive igangsat med denne tilslutningsprocent, ville det selskabsøkonomiske underskud skulle lægges oveni den nedenstående brugerøkonomi.

Kommunen vurderer at beregningerne kan godkendes, og resultatet kan accepteres.

Brugerøkonomi

Ansøger har beregnet brugerøkonomien ved hhv. fjernvarmeprojektet og alternativet med individuelle varmepumper.

De brugerøkonomiske forhold er belyst for et standardhus på 125 m² med et varmeforbrug på 14 MWh. Brugerøkonomien vises som en omkostning for de første 10 år.

Etablering og investering [kr. ekskl. moms]	Standardhus
Fjernvarme	97.375
Investerings/tilslutningsbidrag	80.000
Stikledningsbidrag	0
Fjernvarmeunit	17.375
Varmepumpe	96.473

Tabel 3 - viser investeringsomkostninger for det enkelte standardhus.

Årlige omkostninger [kr. ekskl. moms]	Standardhus
Fjernvarme	
Fast afgift og målerleje	4.125
Variabelt bidrag	9.100
Drift og vedligehold	390
Varmepumpe	
Drift og vedligehold	2.046
Elkøb	3.951

Tabel 4 - viser driftsomkostninger for det enkelte standardhus.

Udgifter over 10 år [kr. inkl. moms]	Standardhus
Fjernvarme	291.911
Varmepumpe	195.548

Tabel 5 - viser omkostninger for de første 10 år.

Kommunen vurderer, at beregningerne ikke hviler på urealistiske forudsætninger. Ud fra de viste beregninger, vil der være en ulempe på cirka 93.600 kr. ved at vælge fjernvarmeløsningen i stedet løsningen med den individuelle varmepumpe. Hertil skal det bemærkes, at det selskabsøkonomiske underskud ligeledes vil skulle fordeles ud på varmepriserne, hvis fjernvarmeprojektet blev realiseret med så lav tilslutningsgrad. Dette vil afføde en meget ufordelagtig varmepris for forbrugerne, hvor det vurderes meget lidt realistisk, at nogen vil ønske at tilslutte sig.

Generelt vil en konvertering afhænge af den enkelte ejendoms alder på det eksisterende varme anlæg, det fysiske arbejde ved at fyre, økonomiske forhold, ønsket komfortniveau, krav til støjniveau m.m., når en forbruger skal beslutte om sig om valget af varmeløsning.

Administrationen vurderer ligeledes, at der generelt vil være usikkerhed ved de bruger- og selskabsøkonomiske beregninger som følge af de nuværende og fremtidige energipriser, renteniveauer samt prisudvikling på materialer og arbejdskraft.

Energimæssige og miljømæssige forhold

I ansøgers energimæssige- og miljømæssige vurdering af projektet fremgår følgende:

Energi	Projekt	Alternativ
Varmeproduktion [MWh]	116.449	74.501
Brændselsforbrug	Projekt	Alternativ
Naturgas [MWh]	3.715	0
Elektricitet [MWh]	34.772	24.405
Emissioner	Projekt	Alternativ
CO ₂ [ton]	636	234
CH ₄ [kg]	1.387	964
N ₂ O [kg]	44	21
SO ₂ [kg]	151	102
NO _x [kg]	3.529	2.179
PM _{2,5} [kg]	12	8

Tabel 6 – Viser miljømæssige og energimæssige forhold i projektet.

Det skal bemærkes, at beregningen er foretaget med udgangspunkt i den lave tilslutningsgrad på 11 % af potentielle forbrugere. Beregningen omfatter således kun de konverterede ejendomme.

Beregningen viser et lavere energiforbrug som følge af den højere samlede energieffektivitet ved de individuelle varmepumper ift. fjernvarmeprojektet, hvor der også vil være et højt relativt varmetab på grund af den lave tilslutning.

Beregningen viser en lavere klimapåvirkning, SO₂-udledning, NO_x-udledning og PM_{2,5}-udledning ved scenariet med individuelle varmepumper ift. fjernvarmeprojektet ud fra et driftsperspektiv.

Den faktiske emissionspåvirkning i hele det berørte forsyningsområde vil være afhængig af, om borgerne i tilstrækkelig grad konverterer til individuelle varmepumper i stedet for nuværende fossile varmekilder som f.eks. olie- og gasfyr.

Svendborg Kommune har vedtaget Klimahandleplan 2022 og Varmeplan 2030. Denne politik afspejler de statslige mål omkring reduktion af CO₂ udledningen og en omstilling til vedvarende energi. Med godkendelse af projektforslaget vil borgerne i området få mulighed for at søge tilskud til individuelle varmepumper, hvilket kan fremme omstillingen væk fra fossil olie og gas i varmeforsyningen.

Begrundelse for afgørelse

Svendborg Kommune vurderer, at projektet er i overensstemmelse med varmeforsyningslovens formålsbestemmelse i § 1. Lovens formål er blandt andet at fremme den mest samfundsøkonomiske varmeforsyning og reducere varmeforsynings afhængighed af fossile brændsler samt at reducere udledningen af klimaskadelige drivhusgasser. Projektforslaget bidrager til at fremme installationen af individuelle varmepumper i området herigennem mulighed for at søge tilskud til installation.

Kravet om positiv samfundsøkonomi i projektbekendtgørelsen § 19, stk. 2 er opfyldt, idet scenariet med individuelle varmepumper udviser en samfundsøkonomisk fordel på ca. 151,7 mio. kr. (nutidsværdi over 20 år) i forhold til fjernvarmeprojektet. I forhold til andre alternativer er projektet også samfundsøkonomisk mere fordelagtigt end biomassekraftvarmealternativet.

Med godkendelse af projektforslaget vil Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme blive frigjort fra deres forsyningspligt jf. projektbekendtgørelsens §8, som ikke vurderes at kunne overholdes med fjernvarmeprojektets reviderede anlægspris.

Samlet vurdering

Der er foretaget en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af fjernvarmeprojektet. Resultaterne viser:

- Der er en positiv samfundsøkonomisk gevinst på cirka 151,7 mio. kr. over en 20-årig periode ved en kalkulationsrente på 3,5 %.
- Det indsendte alternativscenarie med individuelle varmepumper har den bedste samfundsøkonomi i forhold til de valgte alternativer.
- De selskabsøkonomiske beregninger viser at fjernvarmeprojektet vil have en negativ nutidsværdi på ca. 128,7 mio. kr. over en 20-årig periode. Underskuddet vil skulle tillægges varmepriserne i brugerøkonomien.
- Brugerøkonomien viser en meromkostning på ca. 93.600 kr. ved fjernvarmescenariet i forhold til varmepumpescenariet over en 10-årig periode.
- Energiforbruget, klimapåvirkning og øvrige emissioner vil blive reduceret i varmepumpescenariet ift. fjernvarmescenariet.

Kommunen konkluderer, at projektforslaget kan godkendes ifølge kravene i projektbekendtgørelsens § 19 stk. 1. Kommunen vurderer desuden, at det er tilstrækkeligt sandsynliggjort, at projektet hviler på realistiske forudsætninger.

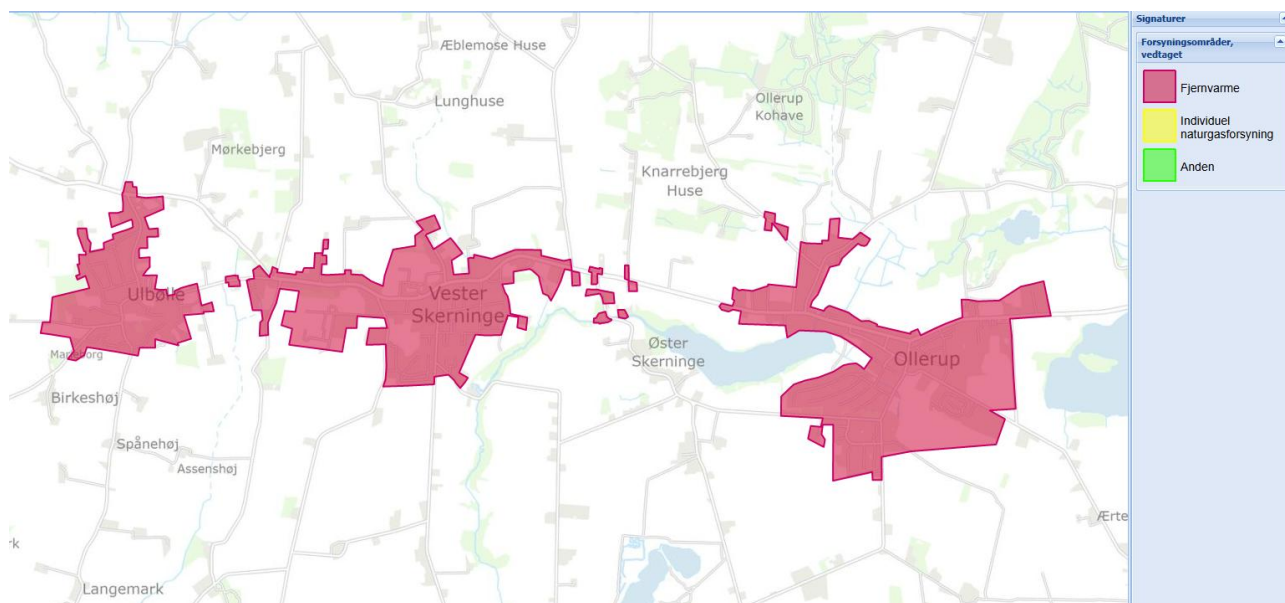
Konklusion

Svendborg Kommune finder at betingelserne i projektbekendtgørelsens § 19 stk. 1 for godkendelse af projektforslaget er til stede. Det er Svendborg Kommunes samlede vurdering, at projektforslaget er i overensstemmelse med bestemmelserne i projektbekendtgørelsen samt varmeforsyningslovens formålsparagraf §1, stk. 1 og 2.

Bilag

- | | |
|----------|--|
| Bilag 1. | Aktuelle vedtagne forsyningsområder i plandata |
| Bilag 2. | Projektforslag |

Bilag 1. Aktuelle vedtagne forsyningsområder i plandata



Bilag 2. Projektforslag

Projektforslaget er vedlagt som særskilt bilag.